LANA MILIVOJEVIĆ*

Suzbijanja nezakonite trgovine opojnim drogama na međunarodnom planu s osvrtom na hrvatsko kazneno zakonodavstvo

Sažetak
U tekstu se ukazuje na konstantnu aktualnost nezakonite trgovine drogom kao pojavnom obliku transnacionalnoga organiziranog kriminala. Radi ukazivanja na dugotrajnost problema vezanih uz opojne droge opisan je put međunarodnoopravne regulacije vezane uz opojne droge od samih začetaka pa do danas. Također su navedene i odredbe hrvatskoga kaznenopravnog zakonodavstva koje reguliraju to područje, uz osvrt na pribavljene statističke podatke o kriminalitetu droga.

**Ključne riječi:** zloporaba opojnih droga, prevencija zloporabe opojnih droga, kazneno djelo zloporabe opojnih droga

1. TRGOVINA DROGOM - SASTAVNICA ORGANIZIRANOG KRIMINALA

Danas je općepoznato kako je trgovina drogom jedna od najbitnijih sastavnica organizirane kriminalne djelatnosti u svijetu. Tako uz trgovinu ljudima i oružjem trgovina drogom čini najprofitniju i najbrojniju nezakonitu trgovinu na svjetskom tržištu.

S obzirom na to da je porast kriminala u totalitetu svjetski trend, činjenica je da se manifestira u sve opasnijim, težim i novijim pojavnim oblicima pa se nameće potrebnim zakonski regulirati iste nove pojavne oblike kriminala i osmisliti nove načine i strategije borbe protiv njega.

Još je 2004. godine Vijeće Europe u svojem godišnjem izvješću o situaciji vezanoj za organizirani kriminal u zemljama članicama, navelo da će organizirani kriminal vjerojatno ostati glavna briga europskih društava u bliskoj budućnosti, što vrijedi i danas. Tada je

* mr. sc. Lana Milivojević, predavačica na Visokoj policijskoj školi MUP-a RH, Zagreb.
istaknuto kako su narkotici, gospodarski kriminal, krijumčarenje i trgovina ljudima tri glavna kriminalna tržišta koja predstavljaju glavnu prijetnju većem dijelu Europe.

Opće stanje moglo bi se ukratko oslikati riječima jednoga od autora prethodno spomenutog izvješća, Alexandra Segera, koji je naveo: "Organizirani kriminal...ugrožava naše temeljne europske ciljeve, uključujući vladavinu zakona, demokraciju i ljudska prava."

2. DROGE U NAŠOJ SVAKODNEVICI

Droge danas čine sastavnicu naše svakodnevice i rijetko se u svijetu može pronaći neka civilizacijsko-kulturna skupina unutar koje se ne koristi barem jedna psihoaktivna substancija - droga. Radi uočavanja težine problematike droga i njihove distribucije, odnosno ilegalne trgovine kao šireće opasnosti današnjice, potrebno se na ovome mjestu podsjetiti na neke najosnovnije stvari o opajnim tvarima.

Pojmom droga, u čisto medicinskome smislu, razumijevaju se psihoaktivne substancije koje neurobiokemijski djeluju na mozak kao centar živčanog sustava čovjeka te izazivaju poremećaje u njegovom funkcioniranju, koji se na doživljajnom planu očituju kao psihiatrijski simptomi. S obzirom na ovu definiciju potrebno je istaknuti da tako definirane supstance izazivaju određene psihičke poremećaje koji su praćeni osjećajem ugođe, za razliku od duševnih poremećaja koji su redovito neugodni. Stoga nije potrebno ukazivati kako se u stanje opijenosti drugom konzument stavlja svojom voljom, on je uživanjel te droge i želi se dovesti u stanje ugođe prouzrokovano konzumiranjem određene droge. Tako se kroz određeno vrijeme pojavljuje ovisnost o određenoj vrsti droge. Ovisnost o opajnim drogama danas se smatra bolešću, a ovisnici bolesnicima.

Općenito se u stručnoj literaturi navode različite definicije poima droge te različitosti mišljenja o tome što sve spada pod drog. U najširem smislu droge su sve supstance koje stvaraju ovisnost čovjekovoga organizma bilo psihičku, fizičku ili obje ovisnosti o njima. Tako bi se ovisnošću mogla smatrati i ovisnost o kofeinu iz kave, teinu iz čaja, nikotinu iz cigareta, pa bi te supstance također predstavljale drogu. No, takve droge, kao što je poznato, nisu kriminalizirane. Vezano uz one kriminalizirane opće je poznato kako su to marihuana, hašič, opijum, amfetamin (speed, extasy), halucinogeni (LSD), kokain i heroin.

Danas se, prema Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga, ovisnik o opojnoj drogi definira kao osoba koja se uporabom droge dovela u stanje ovisnosti, dok je razlika od povremenog uizmatelja opojne droge u tome što se radi o osobi koja jednokratno, prigodno ili povremeno uzima opojne droge i kod koje se još nije razvilo stanje ovisnosti.

Uz primjereni medicinski tretman odvijavanja od droga neki se ovisnici uspijevaju uspješno izliječiti i trajno se riješiti te ovisnost, što je vrlo težak i dugotrajna proces u kojem neki uspiju samo privremeno, pa se ponovno vrate ovisnosti, a neki nikada, što najčešće okončava smrću ovisnika. Stoga je jasna težina i ozbiljnost problema droga i nužnost sprječavanja njihove vrlo unosne distribucije u svijetu koja najviše pogađa i uništava mlade ljudi.

2 Zakona o suzbijanju zlouporabe opojnih droga (NN 107/01., 87/02., 163/03. i 141/04.).
3. ZAČETAK MEĐUNARODNOPRAVNE REGULATIVE VEZANE UZ OPOJNE DROGE

3.1. Povijesne naznake

Kroz povijest, nakon što je uočena opasnost od opojnih droga za zdravlje ljudi i potreba da ih se stavi pod određenu kontrolu, postojala je tendencija da se načine neki međudržavni sporazumi koji bi regulirali režim opojnih droga (primjerice, Međunarodna konvencija o opijumu, Den Haag, 1912.).

Već je Liga naroda prije II. svjetskog rata usvojila nekoliko sporazuma vezanih uz kontrolu droga u kojima je bila pobliže određena kontrola opojnih droga poput kokaina, opijuma i njegovih derivata. No, dostignuća na području kemije su rasla, pojavljivala su se nove droge, pa su povremeno bili donošeni amandmani koji su regulirali i navedena dostignuća u znanosti.


Između dva svjetska rata nije se pridavala posebna važnost represiji vezano uz opojne droge, no nakon II. svjetskog rata zloporaba opojnih droga počela se kao kazneno djelo strože kažnjavati, što i nije dovelo do nekog osobitog uspjeha.


U preambuli Konvencije ističu se shvaćanja da je s obzirom na zdravlje i dobrobit čovječanstva potrebno razgraničiti uporabu narkotičkih droga koje se rabe u zdravstvene svrhe radi olakšavanja patnji i bolova, od zloporabe takvih sredstava i pogubnosti za zdravlje ljudi te socijalnu i ekonomsku opasnost koja iz navedenog proizlazi za čitavo čovječanstvo. Stoga se ističe potreba borbe zemalja protiv toga zla na međunarodnom nivou, kooperacijom zemalja, te ograničenjem njihove uporabe. Konvencija kao droge

---

3 Važeće za Republiku Hrvatsku temeljem Odluke o objavljivanju mnogostranih međunarodnih ugova-ra kojih je Republika Hrvatska stranka na temelju notifikacija o sukcesiji, NN-MU 4/94.
4 www.undc.org
navodi i definira kanabis, koku i opijum, a bila je prvi međunarodni sporazum koji je zabranjivao marihuana.

Kontrola država potpisnica prema Konvenciji odvija se putem UN-a, i to Komisije za opoje droge Ekonomskog i socijalnog vijeća i Internacionalnog odbora za kontrolu opojnih droga, čije djelovanje i mjere pobliže opisuje. Također se određuje ograničena proizvodnja i uvoz tih tvari u države. Konvencija sadrži i kaznene odredbe, a predviđa i mogućnost ekstradicije za kaznena djela počinjena protivno odredbama Konvencije.

Dopunjajući Protokol Konvencije donesen je 1972. godine, a stupio je na snagu 1975. Za navedeni bitna je izmijenjena odredba članka 36. Konvencije kojom se pobliže određuje što bi države članice trebale regulirati kao kaznena djela u skladu sa svojim Ustavima, a u cijelosti glasi:

(st. 1)

a) Pod rezervom svojih ustavnih odredba svaka strana ugovornica propisuje mjere koje su potrebne kako bi se uzgoj i proizvodnja, prerada, vađenje, prepariranje, držanje, ponuda, puštanje u promet, raspodjela, kupnja, prodaja, isporuka, bilo po kojoj osnovi, posredovanje, odašiljanje, slanje na tranzit, prevoženje, uvoz i izvoz opojnih droga, koji nisu u skladu s odredbama ove Konvencije, ili svaka druga radnja koja je po mišljenju te strane protivna odredbama te Konvencije, smatraši kaznenim djelima ako su učinjeni namjerno, a koji bi se kao teška kaznena djela kažnjavali odgovarajućom kaznom zatvora ili drugim kaznama lišenja slobode,

b) Bez obzira na odredbe navedene u stavku 1.a) ako osobe koje zloupotrebljavaju opoje droge počine ovakva kaznena djela, strane ugovornice mogu, umjesto da ih osude ili izreknu kaznene mjere protiv njih, ili kao dopuni osude ili kazne, podvrgnuti te osobe mjerama liječenja, obrazovanja, rehabilitacije ili ponovnom uključivanju u društvo.

Iz navedenoga (b) razvidna je i novina u smislu predviđene mogućnosti da se počinitelji kaznenih djela vezanih uz zloporabu opojnih droga rehabilitiraju i uključe u društveni život, a da ih se ne kazni ili da na se taj način liječenjem, obrazovanjem, rehabilitacijom dopuni osuda ili izrečena kazna.

Mehanizmi kontrole predviđeni izloženom Konvencijom osnaženi su donošenjem Konvencije protiv zabranjene trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama iz 1988. godine.

**Konvencija o psihotropnim tvarima iz 1971. - općenite naznake**

Konvencija o psihotropnim tvarima⁵ usvojena je na konferenciji Vijeća Europe u Beču 21. 2. 1971. godine, na kojoj je sudjelovala ukupno 71 država, a sastoji se od 33 članka. U preambuli se ističe da se poradi dobrobiti i zdravlja čovječanstva nastoji boriti protiv ilegalne trgovine psihotropnim tvarima (odredila ih je Svjetska zdravstvena organizacija)

---

⁵Važeće za Republiku Hrvatsku temeljem Odluke o objavljivanju mnogostranih međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka na temelju notifikacija o sukcesiji, NN-MU 4/94.

⁶www.undc.org
i poduzimati nužne mjere za ograničavanjem takvih tvari u legalnoj uporabi. Bitnim se navodi i potreba da Svjetska zdravstvena organizacija upozorava na tvari koje bi mogle podleći reguliranju ovom Konvencijom, a odredene su i posebne odredbe za kontrolu takvih tvari, te njihova ograničena uporaba u medicinske i znanstvene svrhe. Ograničiti proizvodnju takvih tvari mogu isključivo tijela koja imaju posebne licence, što mora biti strogo kontrolirano. Prilikom uvoza i izvoza takvih tvari nužno je zahtijevati posebno odobrenje. Svaka država mora ustrojiti zaseban sustav nadzora nad proizvodnjom i postupanjem s psihooaktivnim tvarima, koji je dužan podnosit će izvještaju, a o svemu vezanom uz poštovanje odredaba Konvencije potrebno je izvještavati UN, odnosno relevantnu Komisiju o opojnim drogama. Predlaže se i poduzimanje mjera koje je potrebno provesti kako bi se osiguralo da ne dolazi do zloporabe psihooaktivnih tvari, te trgovine njima. Ističe se i nužnost kriminalizacije postupanja protivno odredbama Konvencije, što je dužnost svake države zasebno. Predviđena je i mogućnost da se počinitelji kaznenih djela vezanih uz protupravne radnje s psihotropnim tvarima, koje su protivne odredbama ove Konvencije, rehabilitiraju i uključe u društveni život, a da ih se ne kazni.

**Konvencija protiv nedozvoljenog prometa opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988. - općenite naznake**


### 3.2. Međunarodna tijela osnovana za borbu protiv trgovine drogama kao sastavnim dijelom međunarodnog kriminala

Na ovome mjestu bitno je spomenuti UN-ov Ured za kontrolu droge i sprječavanje kriminala (Office on Drug Control and crime Prevention, ODCCP) koji predstavlja stalno tijelo Tajništva UN-a sa sjedištem u Beču. Provodi odluke Povjerenstva za sprječavanje kriminala i kazneno pravosuđe Gospodarskog i socijalnog vijeća UN-a. Također promiče suradnju među državama u borbi protiv međunarodnog kriminala.

Može se spomenuti djelovanje Intrepola, Europola, američke Agencije za borbu protiv droge (DEA), raznih instituta u programu UN-a osnovanih diljem svijeta poradi sprječavanja i borbe protiv kriminala (ISPAC - Savjetodavno vijeće UN-a, Heuni - Eu-

---

⁷ Važeće za Republiku Hrvatsku temeljem Odluke o objavljivanju mnogostranih međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka na temelju notifikacija o sucesiji, NN-MU 4/94.

⁸ www.undc.org
ropski institut, UNICRI - Međuregionalni institut za istraživanje kriminala i pravosuđa, ISISC - Međunarodni institut za visoke studije iz kaznenih znanosti itd.), te razne nevlada-dine organizacije koje sudjeluju u Programu UN-a za sprječavanje kriminala i kazneno pravosuđe.

Vezano uz materiju droga ističe se velika važnost u djelovanju Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) u određivanju što sve jesu zabranjene psychoaktivne tvari.

4. PUTOVI DROGE

4.1. Nezakonita trgovina drogom

Droga je u raznim oblicima prisutna na svjetskom ilegalnom tržištu koje zadovoljava potrebe potrošača za pojedinim vrstama droge, sukladno tržišnom pravilu ponude i potra-žnje za robom. Trgovina drogom postala je izuzetno unosna i profitabilna grana na kojoj se relativno brzo mogu zaraditi ogromne količine financijskih sredstava. Kao kosnice ilegalne proizvodnje i trgovine drogama stvaraju se narkomafije kojima je vrlo teško i go-tovo nemoguće stati na kraj, jer dok postoji potreba potrošača postojat će i ovakve trgovine.

Ilegalna trgovina drogom izuzetno je sofisticirana i teško joj se ulazi u trag. Postoje, kao i kod svake ilegalne trgovine uhodane rute te trgovine i organizacije hijerarhijske strukture koje svoje pomagače imaju u svim strukturama društva, pravosuđa, pa čak i vlada država. Rute se poradi neotkrivanja znaju često mijenjati, teško im se ulazi u trag, a logistička organizacija vrlo je jaka. Posebno je poznata balkanska ruta koja prolazi i našom zemljom. Trgovci opornim drogama raspolažu enormnim količinama ilegalno zarađenog novca kojim mogu kupiti najsofisticiraniju opremu i kompjutorizaciju kojoj je vrlo teško ući u trag. Ona im omogućuje i pogoduje u trgovini te otežava njihovo otkrivanje.

Pojedini stručnjaci Vijeća Europe smatraju kako je Europa trenutačno možda najpro-fitabilnije tržište u svijetu glede proizvodnje i krijumčarenja narkotika, a smatra se kako krijumčarenje droge predstavlja najznačajniju aktivnost skupina i mreža organiziranog kriminala u približno trećini zemalja članica organizacije. Posebice se navode albanske bande, koje su se devedesetih godina proširile izvan svojeg prirodnog zemljopisnog područja, a osobito su aktivne u krijumčarenju narkotika, trgovini oružjem, ljudima i krijumčarenju cigaretama.

Svjetski je poznata kolumbijska i venezuelska narkomafija na relaciji u izravnoj vezi s talijanskim narkomafijom koje tvore nakokarte. Kolumbija je, kao i Venezuela, poznata po uzgajanju i plantažama koke, a borba protiv te narkomafije izuzetno je teška i vodi se već desetljećima. Da se krijumčarenje droge odvija i preko Hrvatske, kopnenim, vodenim i zračnim putovima (riječka i niz hrvatskih luka postale su baze europske trgovine drogom), jasno je i iz raznih slučaja zapljene droge.

Samo neki od mnogobrojnih primjera9:

• Svibanj 2000., kolumbijski ili venezuelski narkokartel pokušao je preko Hrvat-ske prokrijumčariti 241 kg kokaina u vrijednosti od 72 milijuna kuna, međutim

---

9 www.mup.hr
kokain je zaplijenjen u Plominu jer je dobivena informacija od beče ispostave američke Agencije za borbu protiv droge (DEA).

- Godine 2004., slučaj zapljene 52 kg kokaina na brodu "Konavle" dubrovačke Atlantske plovidbe u kanadskoj luci Belledune.
- Prosinač 2007., u 1,15 sati na graničnom prijelazu Bajakovo, prilikom ulaska u Republiku Hrvatsku, policijski službenici za kontrolu prelaska državne granice kontrolirali su osobni automobil marke Renault austrijskih registracijskih oznaka kojim je upravljao državljanin Austrije (1951.). Nakon kontrole dokumenata, policijski službenici su u suradnji s djelatnicima carine obavili detaljniji pregled vozila i posumnjali da se u njemu nalazi droga. Temeljem sudbenog naloga Županijskog suda u Vukovaru provedena je pretraga vozila. Tom prilikom su u svim vratima i iznad kotaća u brancima pronađena 44 paketića u kojima je bila zamotana nepoznata tvar. Izvršenim vaganjem i preliminarnim vještačenjem utvrđeno je da se radi o 22, 41 kilograma marihuane.
- U kolovozu 2008. dovršena je višemjesečna operativna akcija kodnog naziva Terminal koja se provodila nad više osoba s područja Zagreba, Zaprešića i Županije krapinsko-zagorske zbog postojanja osnovane sumnje da su se udružili radi preprodaje kokaina, amfetamina i marihuane na ilegalnom narkotržištu u Republici Hrvatskoj.
- Kolovoza 2008., akcija "Parangal" nad više osoba s područja Splita, Solina, Kaštel i BiH radi postojanja osnovane sumnje da su se udružili radi krijumčarenja opojnih droga heroina i kokaina iz BiH te njihove daljnje preprodaje na području Županije splitsko-dalmatinske. Izvršena je pretraga vozila te je pronađeno: 10 paketa opojne droge heroin, ukupne težine 6.215 grama, 10 paketa praškaste tvari tzv. paracetamola, koja se koristi za povećanje težine heroina miješanjem, ukupne težine 10.960 grama, 1 paket opojne droge kokain, ukupne težine 108
grama, 1 paketić droge amfetamin, ukupne težine 2 grama. Izvršenim preli-
minarnim testiranjem utvrđeno je da se radi o heroinu visoke kvalitete ukupne
vrijednosti oko 2.500.000,00 kuna. Navedena količina oduzetne opojne droge bila
je namijnjena za daljnju preprodaju na području Županije splitsko-dalmatinske.

Kad se govori o drogi potrebno je spomenuti i jedan drugačiji oblik zloporabe vezane
uz određene supstance kao opojne droge. Na to je u izvješću za 2003. godinu ukazao
UN-ov Međunarodni odjel za kontrolu narkotika (INCB). Riječ je o porastu krijumčarenja
lijekovima koji sadrže narkotičke ili psihotropne supstance putem interneta. Tako se u
pojedinim zaplijenjenim internet ljekarnama u SAD-u gotovo 90% narudžbi odnosilo na
supstance koje su pod međunarodnom kontrolom. No, to nije problem ograničen samo
na područje SAD-a ili Sjeverne Amerike, već isti problem postoji u nizu zemalja svijeta.

5. AKTI KOJI REGULIRAJU MATERIJU ZLOPORABE OPOJNIH DROGA

5.1. Međunarodne konvencije i protokoli kao obveze Republike Hrvatske

Republika Hrvatska je 8. 10. 1991. notifikacijom o sucesiji postala stranka i pre-
uzela obveze sljedećih Konvencija:

- Jedinstvena konvencija o opojnim drogama iz 1961. godine,
- Protokol o izmjenama i dopunama Jedinstvene konvencije o opojnim drogama
  iz 1961., potpisan 1972., a stupio na snagu 1975. godine,
- Konvencija o psihotropnim tvarima iz 1971. godine,
- Konvencija UN-a protiv nedozvoljenog prometa opojnim drogama i psihotropnim
tvarima iz 1988. godine.

naroda protiv transnacionalnoga organiziranog kriminaliteta sa ta dva dopunjujuća Pro-
токола.10 Navedena Konvencija je vrlo značajan dokument koji regulira materiju vezanu
uz strategiju borbe protiv transnacionalnoga organiziranog kriminala u svim njegovim
pojamnim oblicima.

5.2. Nacionalno zakonodavstvo

Propisi kojima se u Republici Hrvatskoj zakonski uređuje područje zloporabe opoj-
nih droga su Zakon o suzbijanju zloporabe opojnih droga (NN 107/01., 87/02., 163/03.
and 141/04.), kojim su uređeni uzgoj, izrada, posjedovanje i promet opojnih droga, sustav
prevcinije i pomoć ovisniku, Kazneni zakon RH (NN 110/97., 27/98., 50/00., 129/00.,
51/01., 111/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07. i 152/08. u daljnjem tekstu KZ), Zakon o
ekaznom postupku (NN 110/97., 27/98., 58/99., 112/99., 58/02., 143/02., 62/03. i 115/06.,
u daljnjem tekstu ZKP), te Zakon o sudovima za mladež (NN 111/97., 27/98. i 12/02.).

10NN-MU 14/02.
Opojne droge spominju se i u Carinskom zakonu RH (NN 78/99., 117/99., 92/01. i 47/03.) i Zakonu o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08.).

5.2.1. Kazneni zakon - Glava XIII., članak 173. - zloporaba opojnih droga

Kaznenim zakonom u Glavi XIII. - Kaznena djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, člankom 173. - zloporaba opojnih droga ¹, regulirana je materija zloporabe opojnih droga.

Iz zakonskog opisa ovog kaznenog djela razvidno je da se inkriminira neovlašteno posjedovanje opojnih droga, neovlaštena proizvodnja i promet tim drogama, te navođenje drugoga da uživa opojne droge. Kazneno djelo može počiniti svatko (lat. delicta commu-nia). Zaštitni objekt je zdravlje ljudi kao dobro, a radi se o kaznenom djelu apstraktnog ugrožavanja jer je posljedica ovoga djela apstraktna ugroženost zdravlja ljudi.

Stavkom 1. inkriminira se neovlašteno posjedovanje tvari ili pripravaka koji su propisom proglašeni opojnim drogama, što se tretira kao najblaža kaznena djela ove vrste. Iz literature proizlazi da je ova inkriminacija uvedena u hrvatsko kazneno zakonodavstvo u travnju 1996. godine, a izazvala je dvostruku reakciju zato što je bilo onih koji su smatrali da će tako kaznena odgovornost biti protegnuta na sve osobe koje posjeduju i najmanje količine opojnih droga, čime će se postići još veći učinak specijalne i generalne prevencije. No, postojala su i drugačija mišljenja, posebno medicinske struke u kojima se ova formulacija isticala kao loša zato što je time bila predviđena i kaznena odgovornost povremenih uzimatelja opojnih droga pa su se zalagali da "neznatna količina opojne droge" bude odobravana za osobnu uporabu. Navedena inkriminacija dovela je na kraju do povećanog broja evidentiranih osoba i time povećanja broja maloljetnih i punoljetnih

¹ Navedeni čl. 173. - zloporaba opojnih droga u cijelosti glasi:

(st. 1.) Tko neovlašteno posjeduje tvari ili pripravke koji su propisom proglašeni opojnim drogama, kaznit će se novčanom kaznom ili kaznom zatvora do jedne godine.

(st. 2.) Tko neovlašteno proizvodi, preradjuje, prodaje ili nudi na prodaju, ili radi prodaje kupuje, posjeduje ili prenosi, ili posreduje u prodaji ili kupnji, ili na drugi način neovlašteno stavlja u promet tvari ili pripravke koji su propisom proglašeni opojnim drogama, kaznit će se kaznom zatvora najmanje tri godine.

(st. 3.) Ako je kazneno djelo iz stavka 2. ovoga članka počinilo više osoba koje su se udružile radi činjenja tih djela, ili je počinitelj toga kaznenog djela organizirao mrežu preprodavatelja ili posrednika, počinitelj će se kazniti kaznom zatvora najmanje pet godine, ili kaznom dugotrajnom zatvora.

(4) Tko neovlašteno pravi, nabavlja, posjeduje ili daje na uporabu opremu, materijal ili tvari za koje zna da su namijenjene za proizvodnju opojnih droga, kaznit će se kaznom zatvora od jedne do pet godina.

(5) Tko navodi drugoga na trošenje opojne droge, ili mu dade opojnu drogu da je troši on ili druga osoba, ili stavi na raspolaganje prostorije radi trošenja opojne droge, ili na drugi način omogući drugome trošenje opojne droge, kazniti će se kaznom zatvora od jedne do pet godina.

(6) Ako je kazneno djelo iz stavka 5. ovoga članka počinjeno prema djetetu, maloljetnoj, duševno bolesnoj, privremeno duševno poremećenoj osobi, nedovoljno duševno razvijenoj osobi ili prema više osoba, ili je prouzročilo osobito teške posljedice, počinitelj će se kazniti kaznom zatvora od jedne do deset godina.

(7) Opojne droge i sredstva za njihovo pripravljanje oduzet će se.

(8) Počinitelja kaznenog djela iz stavka 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga članka koji je dragovoljno bitno pridonio otkrivanju djela sud može osloboditi kazne.

Stavkom 2. inkriminirana je neovlaštena proizvodnja, prerada, prodaja ili uđenje na prodaju, ili radi prodaje kupovina, posjedovanje ili prenošenje, ili posredovanije u prodaji ili kupnji, ili na drugi način neovlašteno stavljanje u promet tvari ili pripravaka koji su propisom proglašeni oposnim drogama. Kvalificirani je oblik neovlaštene proizvodnje i prometa oposnim drogama iz stavka 2. kada je u počinjenju tog djela sudjelovalo više osoba koje su se udružile radi počinjenja tih djela ili je počinitelj toga kaznenog djela organizirao mrežu preprodavatelja ili posrednika (st. 3.). Vezano uz navođenje drugoga na uživanje oposnih droga kvalificirani je oblik u slučaju da je kazneno djelo počinjeno prema djetetu, maloljetnoj, duševno bolesnoj, privremeno duševno poremećenoj osobi, nedovoljno duševno razvijenoj osobi ili prema više osoba (tri ili više, svakako pet ili više), ili je prouzočilo osobito teške posljedice (smrt, teške tjelesne ozljede, teško narušenje zdravlja, odavanje kriminalnom ponašanju pa zbog toga osoba, npr. počini neki težak zločin). U najvećem broju slučajeva počinitelji ovog kaznenog djela su ili ovisnici ili povremeni uzimatelji oposnih droga.

Pošto je proizvodnja oposnih droga dopuštena samo u medicinske i znanstvene svrhe, pod strogom kontrolom podvrgnuta je proizvodnja te promet i posjedovanje oposnih droga. Stoga su kod ovoga kaznenoga djela kažnjive i pripremne radnje u smislu nabavljanja supstancija i materijala za izradu droge, davanje na uporabu itd. (st. 4.). Pokušaj je također kažnjiv, osim kod neovlaštenog posjedovanja droge (st. 1.).

Vezano uz stavak 5., gdje se inkriminira navođenje drugoga, odnosno poticanje jedne osobe ili više osoba na konzumiranje droge, razvidno je da je samo djelo dovršeno tim navođenjem pri čemu je irelevantno je li osoba doista konzumirala drogu na nagon. Navedeno vrijedi i za davanje droge drugome. Potrebno je istaknuti da je također irelevantno je li to učinjeno uz naplatu ili bez naplate (eventualno predstavlja okolost pri odmjeravanju kazne). Kod stavljanja na raspolaganje prostorija radi trošenja oposne droge treba istaknuti da je djelo dovršeno samim stavljanjem prostorija na raspolaganje sa svrhom omogućavanja korištenja droge, no bez značaja je da li je droga tamo doista i korištena. Omogućavanje drugome da troši oposne droge ne mora se odnositi, npr. na davanje prostorija već može značiti i stvarnu pomoć u obliku, primjerice ubrizgavanja droge injekcijom u tijelo druge osobe. Kvalificirani je oblik u slučaju da je kazneno djelo opisano u stavku 5. počinjeno prema djetetu, maloljetnoj, duševno bolesnoj, privremeno duševno poremećenoj osobi, nedovoljno duševno razvijenoj osobi ili prema više osoba ili je prouzočilo osobito teške posljedice (st. 6.).

Oposne droge i sredstva za njihovo pripravljanje oduzimaju se kako je predviđeno stavkom 7., te se uništavaju, odnosno spaljuju. Navedeno zahtijeva mjere opće sigurnosti
te se stoga i poduzima sigurnosna mjera oduzimanja predmeta. Počinitelja kaznenog djela iz stavka 1., 2., 3., 4. i 5. članka, koji je dragovoljno bitno pridonio otkrivanju djela sud može osloboditi kazne, sukladno stavku 8. opisanog članka.

Treba spomenuti kako u slučaju da su se ostvarili uvjeti za primjenu sigurnosne mjere obveznog liječenja od ovisnosti kod počinitelja ovog kaznenog djela, svakako je treba izreći.

Zakonski opis i biće ovog kaznenog djela usklađen je u cijelosti s prethodno navedenim međunarodnim aktima koji obvezuju Republiku Hrvatsku po pitanju ove problematike.

Potrebno je još spomenuti da kao institut procesnoga prava postoji mogućnost da državni odvjetnik, sukladno članku 175. ZKP-a odluči o kaznenom progonu po načelu svrhvotnosti, tako da može odgoditi započinjanje kaznenoga progona ako je kaznena prijava podnesena za kazneno djelo za koje je predviđena novčana kazna ili kazna zatvora do tri godine, a djelo je nižeg stupnja krivnje kod kojeg razmjeri štetnih posljedica ne nalažu javni probitak kaznenog progona (znači samo čl. 173. st. 1. KZ-a).

Navedenu odluku o odgođi početka kaznenog progona može se donijeti samo uz privolu osumnjičenika i njegovu spremnost da se podvrgne odvikavanju od droge ili drugih ovisnosti. Tako dolazi do depenalizacije ovog kaznenog djela.

Iz literature razvidan je podatak kako navedena praksa još nije zaživjela intenzitetom kojim bi trebala, a spominje se razdoblje 2000.-2002. godine i podatak da je navedeni institut bio primijenjen u nešto više od 10% svih državnoovdjetničkih odluka.\(^\text{12}\)

Navedena odredba članka 175. ZKP-a, vezano uz svrhvotnost kaznenog progona, primjenjuje se i na punoljetne i na maloljetne počinitelje kaznenih djela, no ipak, na maloljetne počinitelje ovog kaznenog djela primjenjuju se odredbe o svrhvotnosti kaznenog progona iz Zakona o sudovima za mladež. Kod maloljetnih počinitelja kaznenih djela posebno se pazi i uzima u obzir njihova nedoraslost i cjelokupna ličnost, ponašanje i sredina u kojoj žive, te se posebno gleda da li bi se i blažim mjerama moglo odgojno dje-lovati (primjenom odgojnih, u težim slučajevima zavodskih mjera, odnosno kao krajnjom mjerom maloljetničkim zatvorom) i utjecati na njih da u buduće ne čine kaznena djela, tako da je ta svrhvotnost kaznenog progona još više naglašena nego kod odraslih počinitelja.

Posebno je uočeno da su obično mlade osobe konzumenti najviše lakih droga, a u globalu i svih ostalih droga, bilo da samo eksperimentiraju i povremeno knzumiraju drogu, bilo da su doista ovisnici o nekim težim drogama. Potrebno je stoga što više preventivnog djelovanja, edukacije, a posebno kroz obitelj kao osnovno polazište mladih ljudi u život.

\(^{12}\) Cvjetko, B. (2003). Kazneno zakonodavstvo i kaznenopravna reakcija na kazneno djelo zluporabne opojnih droga u Republici Hrvatskoj, Zagreb, Hrvatski ljetopis za kazneno pravo i praksu, 10., 2., 920.
5.2.2. Statistički podaci o kaznenom djelu iz čl. 173. KZ - zlouporaba opoijnih droga

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>st. 1.</td>
<td>2662</td>
<td>91</td>
<td>2872</td>
</tr>
<tr>
<td>st. 2.</td>
<td>576</td>
<td>50</td>
<td>695</td>
</tr>
<tr>
<td>st. 3.</td>
<td>37</td>
<td>2</td>
<td>5124</td>
</tr>
<tr>
<td>st. 4.</td>
<td>17</td>
<td>-</td>
<td>180</td>
</tr>
<tr>
<td>st. 5.</td>
<td>144</td>
<td>12</td>
<td>68</td>
</tr>
<tr>
<td>st. 6.</td>
<td>60</td>
<td>17</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>ukupno</td>
<td>3496</td>
<td>139</td>
<td>8940</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Iz predočene tablice razvidan je broj osuda za punoljetne i maloljetne osobe povezanih uz kazneno djelo zlouporabu opoijnih droga, a time je ujedno razvidno stanje i tendencija kretanja kriminaliteta droga za promatrani period. Tamna brojka uvijek je prisutna, što predstavlja ujedno i dobro poznatu zamjerku statistici kao metodi spoznaje činjenica. Također je nepoznato koliki je broj ovisnika o opoijnim drogama u tim okvirnim brojčanim pokazateljima jer se o navedenom ne rade nikakve statistike.

5.3. Nacionalni plan i adekvatne mjere za suzbijanje ilegalne trgovine drogum Republici Hrvatskoj

Na temelju članka 26. stavak 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske i članka 7. Zakona o suzbijanju zlouporabe opoijnih droga, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 21. 2. 2002. godine donijela Uredbu o osnivanju ureda za suzbijanje zlouporabe opoijnih droga koji kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske sustavno prati pojave, razmatra pitanja i obavlja druge poslove u vezi s primjenom Zakona o suzbijanju zlouporabe opoijnih droga i provedbom Nacionalne strategije nadzora nad opoijnim dro-

14 Zakon o Vladi Republike Hrvatske (NN 101/98., 15/00. i 117/01.).
15 Zakon o suzbijanju zlouporabe opoijnih droga (NN 107/01., 87/02., 163/03. i 141/04.).
gama, suzbijanja zlourabore opojnih droga i pomoći ovisnicima o opojnim drogama (u daljnjem tekstu Nacionalna strategija).16

U obavljanju tih poslova Ured se bavi izradom nacrta Nacionalne strategije koji dostavlja Vladi Republike Hrvatske, te razrađuje provedbu te strategije, koordinira, nadzire i prati učinkovitost njezine provedbe, koordinira rad tijela državne uprave na području suzbijanja zlouprabe opojnih droga, daje prethodno mišljenje u postupku donošenja općeg programa za suzbijanje zlouprabe opojnih droga, te u postupku donošenja posebnih programa mjera za suzbijanje zlouprabe opojnih droga. Također daje mišljenje u postupku donošenja posebnog programa mjera za odvikavanje od ovisnosti i skrbi o ovisnicima o opojnim drogama te povremenim uzimateljima opojnih droga, nadzire provedbu općeg programa za suzbijanje zlouprabe opojnih droga i posebnih programa mjera za suzbijanje zlouprabe opojnih droga te skrbi o ovisnicima o opojnim drogama i povremenim uzimateljima opojnih droga.

U svome radu nadzire provedbu posebnog programa mjera za odvikavanje od ovisnosti i skrbi o ovisnicima o opojnim drogama te povremenim uzimateljima opojnih droga, zaprima i analizira godišnja izvještaja o izvršenju općeg programa za suzbijanje zlouprabe opojnih droga i posebnih programa mjera za suzbijanje zlouprabe opojnih droga i skrbi o ovisnicima, pomaže ovisnicima o opojnim drogama te povremenim konzumentima opojnih droga koja podnose nadležna ministarstva, državne upravne organizacije i Hrvatski zavod za prevenciju ovisnosti. Zaprima i analizira godišnja izvještaja o izvršenju posebnog programa mjera za odvikavanje od ovisnosti. Zaprima i analizira izvještaja s podacima o ovisnicima o opojnim drogama i povremenim uzimateljima opojnih droga koji su nakon detoksikacije u postupku odvikavanja, odnosno kojima je pružena pomoć sukladno Zakonu o suzbijanju zlouprabe opojnih droga. Ta izvještaja vode ovlaštena tijela, ustanove, udruge i pravne, odnosno fizičke osobe koje obavljaju postupak skrbi i pružanja pomoći. Ured zaprima i analizira izvještaja o prijavama kaznenih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama, o pravomoćno osuđenim osobama za kaznena djela i prekršaje u vezi s opojnim drogama, o izvršavanju kazne zatvora i drugih sankcija prema tim počiniteljima, o oduzetim količinama opoje druge, novčanim sredstvima i drugoj imovini iz nedopuštenog prometa opojnih droga, te o korisnicima socijalne skrbi, ovisnicima i povremenim uzimateljima opojnih droga. Također analizira prijave o carinskim prekršajima vezano uz opojne droge, prikuplja i analizira podatke o godišnjim potrebama opojnih droga koje se sukladno Zakonu o suzbijanju zlouprabe opojnih droga mogu izraditi i staviti u promet, te prati uzgoj biljaka, uvoz, izvoz i provoz opojnih droga i tvari koje se mogu uporabiti za izradu opojne droge. Na temelju izvještaja o dozvolama nadležnog ministarstva priprema prijedlog raspoljeđe sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske namijenjenog suzbijanju zlouprave opojnih droga i nadzire trošenje tih sredstava, surađuje s tijelima državne vlasti i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanovama socijalne skrbi, odgojnim, prosvjetnim, kulturnim, zdravstvenim i drugim ustanovama, vjerskim zajednicama, udrugama, zakladama, sredstvima javnog priopćavanja, te pravnim i fizičkim osobama, surađuje s međunarodnim tijelima, ustanovama, udrugama i drugim

16 www.uredzadroge.hr
pravnim i fizičkim osobama, obavlja i druge poslove na području suzbijanja zloporabe opoijnih droga koje mu povjeri Vlada RH.

Iz navedenoga jasna je širina djelokruga rada ovog Ureda. Njegovim radom upravlja predstojnik, a imenuje ga i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predsjednika Vlade RH. Predstojnik Ureda je za svoj rad i rad Ureda odgovoran Vladi Republike Hrvatske.

Pri Uredu kao stručno tijelo djeluje Stručni savjet koji čine stručnjaci za područje prevencije i suzbijanja zloporabe opoijnih droga. Stručni savjet ima predsjednika i deset članova, a na prijedlog predsjednika Ureda imenuje ih Vlada RH. Zadaća je tog tijela da pruža stručnu pomoć u odlučivanju o svim pitanjima suzbijanja zloporabe opoijnih droga. Tako Stručni savjet proučava, prati i analizira čimbenike zloporabe opoijnih droga, daje stručna mišljenja i predlaže mjere u svrhu otklanjanja uzroka i posljedica zloporabe opoijnih droga na kvalitetu života ljudi, prati kretanje te izvršenje mjera i aktivnosti suzbijanja zloporabe opoijnih droga, prati i objedinjava te usmjerava aktivnosti koje se poduzimaju u svrhu preventivnog djelovanja na području suzbijanja ovisnosti, te pruža stručnu pomoć nositeljima te aktivnosti na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, daje stručno mišljenje i prijedloge za donošenje propisa na području suzbijanja zloporabe opoijnih droga.

Ured za suzbijanje zloporabe opoijnih droga u travnju 2005. godine donio je Akcijski plan suzbijanja zloporabe opoijnih droga. To je posebni oblik provedbenog plana kojim se za nadležna ministarstva konkretiziraju smjernice Nacionalne strategije suzbijanja zloporabe opoijnih droga kao najvažnijeg strateškog dokumenta na području suzbijanja zloporabe opoijnih droga koji čini okosnicu za donošenje posebnih programa i zakonskih propisa, te je okvir za djelovanje svih državnih institucija.

Nacionalna strategija suzbijanja zloporabe opoijnih droga u Republici Hrvatskoj donijeta je u prosincu 2005. za razdoblje 2006.-2012. godine, kako bi se efikasno, koordinirano i sustavno suzbila konzumacija opoijnih droga u Republici Hrvatskoj. U skladu s njom u veljači 2006. donijet je i novi Akcijski plan suzbijanja zloporabe opoijnih droga. To je bilo nužno s obzirom na povećanje raznovrsnosti opoijnih droga, povećanja konzumacije, potrebe razvoja novih programa u svrhu smanjenja ponude i potražnje za drogama te usklađivanja s pravnom stečevinom EU. Naglašava se prevencija i izobrazba u obitelji, odgojinom sustavu i sustavu zdravstva i socijalne skrbi.

6. ZAKLJUČAK

Ovim radom pokušalo se raspraviti konstantno aktualnu problematiku vezanu uz opoijne droge i njihovu zloporabu i razmotriti kako kazneno zakonodavstvo Republike Hrvatske regulira navedeno područje. Obrađeni su i neki međunarodni izvori kojima se regulira materija zloporabe opoijnih droga, posebice oni koji su obligatorni za Republiku Hrvatsku. Temeljem svega iznijetoga, razvidno je da je hrvatsko kazneno zakonodavstvo usklađeno s međunarodnim aktima i angažirano u međunarodnoj suradnji o problematici droge i suzbijanju njezine ilegalne trgovine. Naša zemlja nije imuna na slučajeve nezakonite trgovine drogom jer je vrlo tranzitno područje koje povezuje Istok i Zapad, a ulaskom Slovenije u Europsku uniju postavljena je granica ujedinjene Europe izravno uz našu.
državnu granicu, što je dalje povećalo granični nadzor i obveze Hrvatske kao jednog od budućih kandidata za ulazak u europsko zajedništvo.


Već je ranije spomenuto da je trgovina drogom, ljudima i oružjem jedna od najprofitnijih ilegalnih trgovina u svijetu, a samo sustavna borba na svim razinama društva i međudržavna suradnja mogu pomoći da se takve ilegalne djelatnosti smanje, dok je realno kako će ona postojati dok je svijeta i vijeka. Vezano uz drogu potrebno je što više djelovati na mlade na edukativan način i ukazati im na sve aspekte štetnosti uzimanja opožnih droga, kako bi zaštitili svoje živote i da njihovi životi ne bi bili pretvoreni samo u novčani iznos u džepu nekog diler a.

LITERATURA

Knjige i časopisi


Statistički podaci


Konvencije (važeće za Republiku Hrvatsku temeljem Odluke o objavljivanju mnogostranih međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka na temelju notifikacija o sukcesiji. NN-MU 4/94.):
Konvencija o psihotropnim tvarima. 1971.
Konvencija protiv nedozvoljenog prometa opojnim drogama i psihotropnim tvarima. 1988.

Zakoni

Kazneni zakon. NN 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08.
Zakon o kaznenom postupku Republike Hrvatske. NN 10/97., 27/98., 58/99., 112/99., 58/02., 143/02., 62/03., 115/06.
Zakon o suzbijanju opojnih droga. NN 107/01., 87/02., 163/03., 141/04.

Internet adrese

www.mup.hr,
www.uredzadroge.hr,
www.undc.org
www.predsjednik.hr/Download/2006/12/20/Predsjednik_RH.ppt

Summary

Lana Milivojević

SUPPRESSION OF ILLEGAL DRUG TRAFFICKING AT THE INTERNATIONAL LEVEL IN RELATION TO THE CROATIAN PENAL LEGISLATION

This paper points on problem of the illegal drug trade or drug trafficking. Today, that is a very actual problem closely connected with transnational organized crime. The illicit drug trade is very delicate problem and it operates similarly to other underground markets. For example, various drug cartels specialize in the separate processes along the supply chain, often localized to maximize production efficiency and minimize damages caused by law enforcement. It is significant that the chain ranges from low-level street dealers who may be individual drug users themselves, through street gangs and contractor-like middlemen, up to multinational empires that rival governments in size. Besides that, in this paper we are going to look closely international legal sources for combating illegal drug trafficking as well as domestic legal sources - Croatian Penal Code with some relevant statistic information.