

DER STREIT UM DIE SOZIALE MARKTWIRTSCHAFT. Ein Diskussionsbeitrag aus der Perspektive christlicher Sozialethik

Ursula Nothelle-Wildfeuer

UDK 658.8:172:27

Die Soziale Marktwirtschaft ist uns weithin bekannt. Sie ist — *prima vista* — zum Synonym für Wohlstand und Wirtschaftswunder geworden. Gerade im Blick auf die Wende 1989/90 in den Ländern des ehemaligen Ostblocks hat man dann auch gemeint, mit diesem Wirtschaftssystem ein Allheilmittel zu besitzen, dessen Strukturen und Gesetzmäßigkeiten man nur zu übertragen braucht und dann würde auch dort das Wirtschaftswunder entstehen. Dabei aber wurde die zentrale Frage nach den Voraussetzungen vergessen. Und über diese Voraussetzungen debattiert man auch im Ursprungsland der Sozialen Marktwirtschaft nicht mehr oder kaum. Dabei ist nicht nur ein Blick zu werfen auf eine allgemeine Grundwertedebatte, sondern auch ein Blick auf die spezielle Frage nach den sozialetischen Werten, die hier zugrunde liegen.

Diese fundamentale, nicht an der Oberfläche verbleibende Frage, die nicht nur nach Einzelmaßnahmen zur Reparatur der Sozialen Marktwirtschaft fragt — da wäre die Theologin auch fehl am Platze, sondern eher der Ökonom gefragt —, sondern nach der Basis des Ganzen aus der Sicht der KSL, deutet sich im Titel des Vortrags an: Solidarität und Subsidiarität. Diese beiden Sozialprinzipien verstehe ich als *pars pro toto* für die Soziallehre insgesamt. Und im Licht dieser SL und ihrer auf der Basis des christlichen Menschenbildes formulierten Sozialprinzipien soll im Folgenden die Frage nach einer Erneuerung der Sozialen Marktwirtschaft, nicht neuen Sozialen Marktwirtschaft gestellt werden

Ist die Soziale Marktwirtschaft, das Wirtschaftsmodell Ludwig Erhards aus der Zeit des Wirtschaftswunders, zukunftstauglich? Tauglich für das 21. Jahrhundert, das mit einer großen Zahl neuer Probleme für die Wirtschafts— und Sozialpolitik aufwartet?

* Vortrag am Symposium über die soziale Marktwirtschaft, das von der Konrad-Adenauer-Stiftung, Hanns-Seidel-Stiftung und der Philosophischen Fakultät S. J. in Zagreb veranstaltet wurde.

Unter dem Eindruck der unaufhaltsam und meist *prima vista* als bedrohlich wahrgenommenen Globalisierung, der immer weiter fortschreitenden Digitalisierung sowie unter dem Eindruck der auch immer wieder geäußerten Ängste von Bürgern, wird seit einiger Zeit die Debatte um die Zukunft der Sozialen Marktwirtschaft geführt und gefragt, ob angesichts all dieser Herausforderungen und der neuen Interdependenzen das Konzept der Sozialen Marktwirtschaft nicht einen neuen Zuschnitt benötigt.

Schon seit einiger Zeit wird diese Frage in der ökonomischen und sozialetischen Auseinandersetzung mit den anstehenden gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und sozialen Problemen intensiv behandelt. Den konkreten Anstoß zur politisch–gesellschaftlichen Debatte gaben dann zum einen die parteiübergreifende Initiative *neue Soziale Marktwirtschaft* mit dem Titel, der in Abwandlung des Erhardschen Titels »Wohlstand für alle« nun »Chancen für alle« lautet, zum anderen die Initiative der CDU mit ihrem Diskussionspapier zur neuen Sozialen Marktwirtschaft vom 27. August 2001. Die Initiative »Chancen für alle« erkennt u. a. auch auf der Basis der fehlenden Akzeptanz der Sozialen Marktwirtschaft und der Zustimmung zu ihr in der Bevölkerung die Notwendigkeit zur Diskussion und Bewusstseinsbildung. So haben einer Allensbach–Umfrage zufolge bundesweit nur 43 % aller Befragten eine gute Meinung von der Sozialen Marktwirtschaft. Nur 41 Prozent empfinden sie als menschlich, nur 43 Prozent als gerecht. Vor allem den Unternehmen begegnen immer mehr Menschen mit Misstrauen. Auch mit den notwendigen Reformen werden von vorneherein sozialer Kahlschlag und Arbeitsplatzverluste verbunden.

Zudem scheint die Soziale Marktwirtschaft, so, wie sie derzeit realiter als Wirtschafts–, Sozial– und Beschäftigungspolitik betrieben wird, nicht gerüstet zu sein für die entscheidenden Herausforderungen, vor denen sie sich zu Beginn des 21. Jahrhunderts zu bewähren hat. Als solche zentralen Herausforderungen sind zu nennen: 1. die Digitalisierung, die den Wandel von der Industrie– zur Informations– und Wissensgesellschaft, zur Medien– und Kommunikationsgesellschaft bedingt; 2. die Globalisierung, die zunehmend auf einen internationalen Ordnungsrahmen drängt, damit diese Entwicklung nicht auf weltweiter Ebene zu einem Rückfall in den Manchester–Kapitalismus führt; 3. die Individualisierung, die durch Veränderungen in den Wertehierarchien der Bürger fundamentale Konsequenzen für das Arbeits– und Privatleben der Menschen hat und schließlich 4. das demographische Problem, das aufgrund der Überalterung der Gesellschaft u. a. zu fundamentalen Problemen der Sozialversicherungen aufgrund der Konstruktion über den Generationenvertrag führt und auf eine Lösung drängt.

Dabei geht es in den folgenden Ausführungen in keiner Weise um Parteipolitik, vielmehr geht es um die Frage nach einer zukunftsfähigen Wirtschaftsordnung prinzipiell. Wenn es sich bei der Sozialen Marktwirtschaft

um ein Modell der Wirtschaftsordnung handelt, dessen Grundprinzipien zumindest »einen Komplex von zeit— und raumunabhängigen Regeln (bilden), denen jede marktwirtschaftliche Politik unterworfen ist« (Schlecht 2001, 14), dann sind diese unter den gewandelten Vorzeichen neu zu bedenken. Die im Folgenden eingenommene sozialetische Perspektive analysiert nicht Detailprobleme hinsichtlich ihres Problemlösungswertes, sondern die Grundelemente sollen bedacht werden, um am Ende die Frage beantworten zu können: Brauchen wir tatsächlich für das 21. Jahrhundert eine neue Soziale Marktwirtschaft?

1. These:

Freiheit ist der erste Grundwert der Sozialen Marktwirtschaft. Diese ist zutreffend zu bestimmen als die Möglichkeitsbedingung der Realisierung von ökonomischer Freiheit unter den Bedingungen komplexer Wirtschaftsverhältnisse. Dies muss für jedes Wirtschaftskonzept gelten, das unter dem Markenzeichen »Soziale Marktwirtschaft« firmiert.

Im Verständnis ihrer geistigen Väter war das Konzept der Sozialen Marktwirtschaft entscheidend dadurch charakterisiert, dass in spezifischer Weise die beiden entscheidenden Grundwerte Freiheit und sozialer Ausgleich resp. soziale Gerechtigkeit und die dem korrespondierenden Strukturelemente Markt und Gemeinwohllautorität miteinander verknüpft wurden: Nach Alfred Müller–Armack, der als Staatssekretär unter dem Wirtschaftsminister Ludwig Erhard zugleich der Namensgeber des Konzepts war, kann der Begriff der Sozialen Marktwirtschaft definiert werden »als eine ordnungspolitische Idee«, »deren Ziel es ist, auf der Basis der Wettbewerbswirtschaft die freie Initiative mit einem gerade durch die marktwirtschaftliche Leistung gesicherten sozialen Fortschritt zu verbinden« (Müller–Armack 1956, 390). Der Begriff der Freiheit, der den grundlegenden Zielwert Sozialer Marktwirtschaft darstellt und durch Markt und Wettbewerb realisiert wird, wird in einer Definition Ludwig Erhards, mit dessen Name das Konzept der Sozialen Marktwirtschaft weithin verbunden wird, noch einmal vor allem hinsichtlich seiner ethischen Implikationen präzisiert: »Freiheit darf nicht zu einem Götzendienst werden, ohne Verantwortung, ohne Bindung, ohne Wurzeln. Die Verbindung zwischen Freiheit und Verantwortung bedarf vielmehr der Ordnung.« (Erhard 1961, zit.: nach Schlecht 2001, 18) Und noch einmal Ludwig Erhard: »Der tiefe Sinn der Sozialen Marktwirtschaft liegt darin, das Prinzip der Freiheit auf dem Markt mit dem sozialen Ausgleich und der sittlichen Verantwortung

jedes Einzelnen dem Ganzen gegenüber zu verbinden.« (zit. nach: Wünsche 2001, 2)

Mit dieser klaren, aus ethischer Perspektive auch konstitutiven Einbindung des Grundwertes Freiheit in die Verantwortung und in die Dimension des Gemeinwohls der Gesellschaft hinein wird deutlich, dass der Terminus »Soziale Marktwirtschaft« niemals ein (reines) marktwirtschaftliches Konzept bezeichnet, zu dem wie die Sahne zum Capuccino das soziale Element hinzukommt, das aber auch bei Bedarf wieder weggelassen werden kann. Vielmehr bezeichnet der gesamte Terminus eine Einheit, die niemals nach der einen oder anderen Seite hin beschnitten oder gar aufgelöst werden kann.

Der Begriffsbestandteil »Marktwirtschaft« bezeichnet folglich nicht — wie heute, jede Differenzierung außer Acht lassend, oftmals provokant behauptet wird — einen hemmungslosen Wettbewerb, einen unerbittlichen, nahezu sozialdarwinistischen Ausleseprozess, Kapitalismus pur, soziale Eiszeit. Das System einer sozial verantworteten Marktwirtschaft — so formuliert es der gegenwärtige Papst in seiner Sozialzyklika »Centesimus annus« — ist gerade nicht zu verwechseln mit einem Wirtschaftssystem, das »die absolute Vorherrschaft des Kapitals, des Besitzes der Produktionsmittel und des Bodens über die freie Subjektivität der Arbeit des Menschen festhalten will« (CA 35, 2) und gegen das dann im Namen der Gerechtigkeit anzugehen ist. Wohl aber ist unter Marktwirtschaft das System zu verstehen, »in dem in der Tat die Marktkräfte den Wirtschaftsablauf bestimmen, aber eingebettet in die Spielregeln des Rechtsstaates, mit Gesetzen, die Vertragsfreiheit und Eigentumsrechte garantieren.« (Issing 2001, 1f)

In ganz ähnlicher Weise lehnt Papst Johannes Paul II. in seiner Sozialzyklika »Centesimus annus« von 1991 eine quasi wertfreie Marktwirtschaft ab, die die wirtschaftliche Freiheit »nicht in eine feste Rechtsordnung« einbindet. Positiv sieht er allerdings den Kapitalismus, wenn darunter »ein Wirtschaftssystem (verstanden wird), das die grundlegende und positive Rolle des Unternehmens, des Marktes, des Privateigentums und der daraus folgenden Verantwortung für die Produktionsmittel, der freien Kreativität des Menschen im Bereich der Wirtschaft anerkennt« (CA 42, 2). Damit ist ganz klar auf die notwendige Ordnungsstruktur der Freiheit verwiesen.

Der Grundwert der Freiheit mit seinen ethischen Implikationen der Verantwortung und der Gemeinwohlorientierung ist auch der eigentliche Kern der aktuellen gesellschaftlichen und politischen Debatte. Die anthropologische Problematik wird sehr deutlich, wenn man etwa darauf schaut, wie das CDU-Konzept der neuen Sozialen Marktwirtschaft hier argumentiert: Um diese Freiheit für das 21. Jahrhundert angemessen gestalten zu können, bietet es den Bürgern einen Vertrag zwischen Bürger und Staat resp. Politik an, der die Bildung der im Papier der CDU so bezeichneten »Wir-Gesellschaft« anzielt (vgl. CDU 2001, 17). Grundlage dieses Vertrages ist — und das ist für

die vorliegenden Überlegungen das Entscheidende — der »Gedanke der Gegenseitigkeit« (ebd.) Die Orientierung an diesem Prinzip der Gegenseitigkeit signalisiert nun aber recht deutlich eine Reduzierung der anthropologischen und ethischen Grundlagen der Sozialen Marktwirtschaft, wird hier doch offensichtlich nicht mehr auf das Verhältnis von Freiheit und Verantwortung, von Einzelwohl und Gemeinwohl rekurriert, sondern ausschließlich ein Konzept des »do ut des« proklamiert. Die Ordnung der Freiheit ist offensichtlich nur eine pragmatische Frage angemessen zu gestalten-der Verträge, liegt aber nicht länger in der ethischen Konzeption von Freiheit selbst. Nicht mehr der Staat als Garant des Gemeinwohls und der Bürger als Träger des Gemeinwohls kommen in den Blick, sondern vielmehr beide nur noch als Partner eines Vertrags, in dem es um Verkehrsgerechtigkeit, um das formale Einhalten von Regeln und Gesetzen zu tun ist. (Vgl. Blüm 2001, 12)

2. These:

Das Prinzip »Markt« ist ein ökonomisches, kein gesellschaftliches Strukturprinzip. Als solches ist es die notwendige Konsequenz der Realisierung von ökonomischer Freiheit, die ihre Grenze findet an den gleichberechtigten Ansprüchen des sozialen Ausgleichs und der Würde des Menschen.

Das Verständnis von Marktwirtschaft, das dem Konzept der Sozialen Marktwirtschaft zugrunde liegt, geht zunächst von der Erkenntnis aus, dass das primäre Ziel jedes Wirtschaftens, nämlich die optimale Güterversorgung aller Menschen, nur zu realisieren ist durch die Freiheit der Wirtschaftssubjekte, durch ihre ökonomische Kreativität. Das Konzept basiert auf dem Grundsatz, dass alle Menschen aufgrund ihrer unterschiedlichen Fähigkeiten und Fertigkeiten verpflichtet sind, aber auch die Fähigkeit haben, einen Beitrag zu dieser optimalen Güterversorgung zu leisten. Mit dieser Betonung von Freiheit und Individualität, aber auch von Rechten und Pflichten jedes Einzelnen erweist sich das christlich-abendländische Menschenbild mit seinem Verständnis vom Menschen als Person als bleibendes Fundament des Konzepts der Sozialen Marktwirtschaft.

Aus dieser anthropologischen Grundlage kann man mit Recht die Schlussfolgerung ziehen, dass die Soziale Marktwirtschaft von der »grundsätzliche(n) Zustimmung zur privatwirtschaftlichen Ordnung und zum Leistungswettbewerb« (Stegmann 1999, 700) lebt. Der Markt »als Ort des Tausches von miteinander konkurrierenden Wettbewerbern« (Roos 1997b, 43) ist somit mit seinem entscheidenden Motor, dem Wettbewerb, in der Kon-

zeption der Sozialen Marktwirtschaft eines der beiden unverzichtbaren Strukturelemente.

Dabei gilt es allerdings, sich unterschiedlichen Gefahren zu widersetzen, die in der gegenwärtigen Gesellschaft zunehmend virulent werden: zum einen, dass die Forderung nach immer mehr Markt vergessen lässt, dass der Markt analog zur Freiheit einer entsprechenden Ordnung und des sozialen Ausgleichs als Gegenpol bedarf. Gerade die Erkenntnis, dass nicht der Markt allein in der Lage ist, soziale Gerechtigkeit zu verwirklichen, ist es, was die Soziale Marktwirtschaft vom marktwirtschaftlichen Konzept klassisch-liberaler Prägung unterscheidet.

Zum anderen ist eine zweite Gefahr, dass die Ökonomie das entscheidende, wenn nicht sogar das einzige Leitsystem der modernen Gesellschaft wird (vgl. Höhn 2000, 419). Es scheint so, als ginge man — fasziniert von der »Effizienzlogik von Markt und Wettbewerb« und nach dem Wegfall des ideologischen Gegenparts — heute zunehmend dazu über, »auch andere Bereiche des sozialen Lebens dem Markt als Regulierungsprinzip zu öffnen und auf sein zentrales Instrument, den Wettbewerb, zu setzen.« (Ebd., 421) Dieses Problem erkennt der ehemalige Arbeits- und Sozialminister und das »soziale Gewissen« der C-Parteien Norbert Blüm im Konzept der neuen Sozialen Marktwirtschaft und formuliert vor diesem Hintergrund sehr deutliche Kritik, wirft er doch der Politik vor, sich um die Frage nach dem Menschen »gedrückt« zu haben. »Als Nutzenmaximierer und Kalkulierer seiner Vorteile«, was soviel heißt wie als purer Marktteilnehmer »ist der Mensch unzureichend beschrieben. Einer christlichen Partei«, so formuliert er weiter, »stünde es gut an, dem Imperialismus der Verwirtschaftung des Lebens die Grenzen in der Würde des Menschen zu setzen. Die Würde entspringt keinem Vertrag, sondern ist gottgegeben.« (Blüm 2001, 12)

Schließlich ist natürlich — drittens — zumindest im Sinne eines Gegengewichts genauso darauf aufmerksam zu machen, dass aus der Perspektive einer christlichen Sozialethik es theologisch nicht sinnvoll und politisch nicht ratsam ist, mit einer naiv biblisch-prophetisch motivierten Total-Kritik (vgl. Höhn 2000, 418) »die Größen Markt und Mammon zu dämonisieren, auch wenn es richtig ist, jene zu kritisieren, die sie vergöttern.« (ebd.)

Prinzipiell ist also auch aus der Perspektive christlicher Ethik ein marktwirtschaftliches Modell zustimmungsfähig, unter der Kondition, dass der Markt »von den sozialen Kräften und vom Staat in angemessener Weise kontrolliert werde, um die Befriedigung der Grundbedürfnisse der Gesellschaft zu gewährleisten.« (CA 35, 2)

Der Markt ist »jener Ort sozialer Interaktion, auf dem sich unter den (idealen) Bedingungen eines für alle offenen, rechtlich verfassten Wettbewerbs der Tauschwert der von jedem einzelnen bereitgestellten wirtschaftlichen Güter und Dienstleistungen für die jeweils anderen zeigt. Hier

setzt der einzelne seine wirtschaftliche Leistung dem vergleichenden Urteil seiner Mitmenschen aus.« (Roos 1997b, 44) Damit ist der Markt auch der Ort, der notwendig ist, um zentrale Grundrechte des Menschen wie etwa das der freien Wahl des Berufs, des Arbeitsplatzes und des selbstverantwortlichen Umgangs mit Eigentum realisieren zu können. Folglich muss man aus der Perspektive der Sozialethik sogar nicht nur formulieren, dass die Institution des Marktes prinzipiell zustimmungsfähig ist, sondern vielmehr, dass sie eine notwendige Institution und Konsequenz ist zur Realisierung von Freiheit als einer Grunddimension menschlichen Lebens. Sie erweist sich zur Realisierung konkreter Freiheit mithin als wirtschaftliches Korrelat der Demokratie (vgl. Roos 1997b, 44)

3. These:

Die Soziale Marktwirtschaft ist einer Kultur der Selbstständigkeit verpflichtet. Sie hat sie zur Voraussetzung und soll sie gleichzeitig befördern. Ihre Ausprägung hat Maß zu nehmen an den Prinzip der Subsidiarität und muss orientiert bleiben am Grundwert der sozialen Gerechtigkeit im Sinne der Beteiligungsgerechtigkeit.

Vor dem Hintergrund der Erkenntnis, dass ein überregulierender Staat die Entfaltung wirtschaftliche Freiheit und das Ergreifen unternehmerische Initiative unterdrückt, wird die heute allenthalben laut werdende Forderung nach »weniger Staat und mehr Markt« verständlich und richtig. Dies widerspricht auch nicht notwendig der oben ausgesprochenen Warnung vor einer Ideologisierung des Marktes, geht es doch hier nur um den klar umgrenzten Bereich ökonomischer Aktivitäten und deren Gestaltung. Ein schlanker und hinsichtlich seiner Befugnisse und Eingriffsmöglichkeiten reduzierter Staat wird dann auch in weitaus stärkerem Maße der subsidiären Funktion gerecht, die ihm ursprünglich zukommt. Die im Konzept einer neuen Sozialen Marktwirtschaft geforderte »neue Kultur der Selbstständigkeit« findet im Subsidiaritätsprinzip ihre eigentliche sozialetische Begründung.

Das Subsidiaritätsprinzip impliziert sowohl die Komponente der subsidiären Kompetenz mit der Betonung der Eigenverantwortung als auch die der subsidiären Assistenz mit der Betonung der Hilfe zur Selbsthilfe. Vor diesem Hintergrund sind nun wichtige Differenzierungen vorzunehmen: Auf der einen Seite ist damit offenkundig, dass die Entwicklung einer »Kultur der Selbstständigkeit« nicht — wie oftmals gefürchtet oder behauptet — die Aufgabe der gesellschaftlichen Solidarität bedeutet, sondern vielmehr auf eine stärkere »Bedürfnisorientierung und Zielgenauigkeit« (Kersting 2000, 15) gesellschaftlicher und staatlicher Unterstützung abzielt.

Auf der anderen Seite ergibt sich im Hinblick auf die Aufgabe der Gesellschaft und des politischen Handelns aus dem Subsidiaritätsprinzip ganz klar, dass es gerade nicht — wie eine weit verbreitete Mentalität noch immer meint —, darum geht, *alle* Bürger zu versorgen, sondern vielmehr alle zu befähigen, sich an diesem wirtschaftlichen Prozess zu beteiligen, also eigenverantwortlich zu handeln und Verantwortung für andere zu übernehmen. Damit ist offenkundig, dass die in der neuen Sozialen Marktwirtschaft angezielte Kultur der Selbstständigkeit keine ganz neue Dimension darstellt, wohl aber eine qualitativ höchst bedeutsame Dimension wieder bewusst macht und erneut ins Spiel bringt, die anknüpfen kann an der Tatsache, dass bereits bei Ludwig Erhard im klassischen Konzept der Sozialen Marktwirtschaft klar war, »dass Unternehmen und Selbstständige das Rückgrat der Sozialen Marktwirtschaft bilden.« (Schlecht 2001, 50)

Soziale Gerechtigkeit als Beteiligungsgerechtigkeit, als — wie neuere kirchliche Dokumente es formulieren — partizipative Gerechtigkeit kommt damit in den Blick. Soziale Gerechtigkeit, neben der Freiheit die zweite Säule der Sozialen Marktwirtschaft, meint eben nicht vorrangig die durch den Staat geleistete und gewährleistete möglichst weitgehende ökonomische Gleichheit und Absicherung aller Bürger. Vielmehr handelt es sich um die zentrale Aufgabe einer jeden politischen Gemeinschaft, »die es mit der Menschenwürde sowie mit den Freiheitsrechten und Mitwirkungsrechten ernst meint«, »sich auch um jene generell gültigen empirischen Voraussetzungen (zu) kümmern, ohne die man ein menschenwürdiges Leben gar nicht führen und ohne die man seine Freiheits- und Mitwirkungsrechte überhaupt nicht oder nur erschwert realisieren kann.« (Baumgartner u. Wildfeuer 2001, 37 f) Dass hierin auch letztlich die entscheidende Begründung des Sozialstaates liegt, sei an dieser Stelle nur erwähnt.

Vor diesem Hintergrund ergibt sich für den Staat die Notwendigkeit, Strukturen und Anreizsysteme zu schaffen, in denen Solidarität und Eigenverantwortung sich entfalten können. Vorrangige Aufgabe des Staates ist es also, ein »Klima« zu schaffen, das positiv und entwicklungsfördernd ist. Der Unternehmergeist muss durch derartige Anreize geweckt und die Innovationsbereitschaft gefördert werden, denn in erster Linie sind es in einer Sozialen Marktwirtschaft die Unternehmer, die die neuen Arbeitsplätze schaffen. Von daher erweist es sich als notwendig, dass etwa aufgrund von Innovation und technischer Neuerung entstehende junge Unternehmen spezielle und unkomplizierte Unterstützung in der Phase der Existenzgründung bekommen sollten. Von staatlicher Seite sollte die Regulierungsdichte abgebaut, Überregulierung vermieden werden, ohne dass Standards der Qualität und der Rechtssicherheit leiden oder gar zerstört werden. Gesellschaftliche Verantwortung könnte hier wahrgenommen werden z. B. durch einen entspre-

chend prüfend–wohlwollenden Umgang der Banken mit der Frage des Risikokapitals oder durch einen Senior–Experten–Service (One–Dollar–Men).

Die Priorität des Faktors Wissen, die sich im Laufe der letzten Jahre entwickelt hat — wie sich u. a. auch in der Bezeichnung unserer Gesellschaft als »Wissensgesellschaft« andeutet — wird in Zukunft auch dazu führen, dass jeder in seinem Betrieb sehr viel selbständiger sein wird — auch dies also noch einmal ein Indiz für die sich herausbildende neue Kultur der Eigenständigkeit. Hierin liegt eine große Chance auch für den Mittelstand, der im Wettbewerb gegenüber großen Konglomeraten durchaus Vorteile haben kann. Diese Kultur der Eigenständigkeit wird es nun erneut und dringend notwendig machen, über die Beteiligung der Arbeitnehmer am Produktivkapital nachzudenken. Die Sozialpartnerschaft ist aus dieser Perspektive des Arbeitnehmers, der sowohl an der Wohlstandsentwicklung partizipiert als auch bis zu einem gewissen Umfang die Risiken der Kapitalentwicklung mit trägt, neu zu definieren.

4. These:

Soziale Gerechtigkeit resp. sozialer Ausgleich als der zweite Grundwert im System der Sozialen Marktwirtschaft wird nur dann umfassend Wirklichkeit, wenn im Sinne der Solidarität und der »Option für die Benachteiligten« auch diejenigen im Blick bleiben, die aus eigenen Stücken am Marktgeschehen kaum, nur schwer oder gar nicht teilnehmen können.

Der bereits zu einem Teil näher entfaltete Zielwert der sozialen Gerechtigkeit impliziert als eine weitere, spezifische Intention der Sozialen Marktwirtschaft den solidarischen Ausgleich zwischen allen Bürgern. Die christliche Perspektive mit ihrer »Option für die Benachteiligten« lenkt den Blick in diesem Zusammenhang auf die, die aus sehr unterschiedlichen Gründen vom Marktgeschehen weitgehend ausgegrenzt sind. Die soziale Dimension menschlichen Personseins findet — in christlicher Perspektive — nicht bloß aus Nützlichkeitsabwägungen Eingang in die Überlegungen. Gerade Instrumentalisierung der sozialen Dimension ist nicht gemeint, der zufolge Solidarität nur dazu diene, zu ermöglichen, die Menschen möglichst leistungsstark am Markt teilnehmen zu lassen. Richtig und umfassend verstanden, ist die Solidarität vielmehr konstitutiv für das Gelingen menschlichen Lebens überhaupt. Gemäß ihrer Bestimmung ist allen Menschen Anteil an den Gütern der Erde zu geben. Um dieses Ziel zu erreichen, genügt aber die Institution des Marktes mit ihrer Garantie wirtschaftlicher Freiheit, Selbstbestimmung und Handlungsfähigkeit nicht. Ein Blick auf die »Marktschwachen«

und »Marktpassiven«, also auf die, die noch nicht, nicht mehr oder überhaupt nicht am Markt teilnehmen können, macht eine wesentliche Implikation des hier angesprochenen Prinzips der Solidarität deutlich: nicht einfachhin völlige Nivellierung ist in der gegenwärtigen Situation der Sozialstaatsdebatte angesagt, sondern die Leistungsbereitschaft, Leistungsfähigkeit und tatsächliche Leistung der Marktaktiven ist notwendig, damit Solidarität realisiert werden kann. Zunächst müssen die Leistungsfähigen etwas leisten und auch leisten dürfen, damit dann diejenigen, die auf die Solidarität und Unterstützung angewiesen sind, die Hilfe (als Hilfe zur Selbsthilfe) auch in Anspruch nehmen können. Wenn hier die Rede ist von den Marktpassiven, so sind — und das erweist sich auch als zentrales Anliegen der Konzeption der neuen Sozialen Marktwirtschaft — vor allem auch die in den Blick zu nehmen, die notgedrungen, aufgrund fehlender Arbeitsplätze und daraus folgend aufgrund der fehlenden materiellen Möglichkeiten der Partizipation, zur Marktpassivität verurteilt sind. Somit meint der solidarische Ausgleich im Blick auf die Herausforderung der Massenarbeitslosigkeit auch speziell den Ausgleich zwischen Arbeitsplatzbesitzern und Arbeitslosen (vgl. Roos 1997b, 45). Der Staat ist nicht der erste Adressat, wenn es um die Frage nach Einrichtung neuer Arbeitsplätze geht. Vielmehr bedarf es einer gesamtgesellschaftlichen Initiative und Bereitschaft, durch die Errichtung neuer Beteiligungsmöglichkeiten auch soziale Gerechtigkeit zu schaffen.

5. These:

Der Sozialstaat ist Ausdruck einer Kultur der Solidarität und Subsidiarität und muss unter dem Druck der sichtbar gewordenen materiellen und moralischen Begrenzungen in diesem Sinne weder ab– noch einfachhin umgebaut, sondern neu bestimmt werden.

Im Kontext des sozialen Ausgleichs ist das Konzept des Sozialstaates zu bedenken, ist es doch konstitutiv mit der Sozialen Marktwirtschaft verbunden. Wilhelm Röpke und auch Ludwig Erhard gingen von einer Legitimation und Konzeption des Sozialstaates aus, die in ihm in der Tat eher eine Erste–Hilfestation zur Notlinderung sahen, wohingegen man ihn sozialetisch–systematisch nicht als möglichst durch »Wohlstand für alle« zu überwindende Institution, sondern als Ausdruck einer Kultur der Solidarität versteht. (Vgl. Spieker 1993, ferner Nothelle–Wildfeuer 1999, 250–262.)

Dass der Sozialstaat an seine finanziellen Grenzen gekommen ist und dass folglich die dringende Notwendigkeit besteht, ihn zu reformieren, ist hinlänglich Gegenstand politischer und auch sozialetischer Erörterungen gewesen. Eine entscheidende Ursache für diese Entwicklung ist die weit verbreitete

Mentalität, in jeder Lebenslage und bei allen Problemen sofort nach »Vater Staat« zu rufen, den Sozialstaat also zu einem ausufernden Wohlfahrts— oder Fürsorgestaat werden zu lassen, der aber Freiheit und Selbstverantwortlichkeit des Menschen in keiner Weise mehr gerecht wird und auf eine entmündigende und letztlich freiheitsberaubende Wirkung soziale Gerechtigkeit realisiert. Damit wird zugleich deutlich, dass der Sozialstaat auch an seine moralischen Grenzen gekommen ist: Wer in jeder intendierten Maßnahme zur Verhinderung von Missbrauch sozialstaatlicher Unterstützung und zur Verbesserung der Zielgenauigkeit Herzlosigkeit und Mitleidslosigkeit wittert, begeht einen »effektvollen Kategorienfehler. Der Kritiker einer expansiven Wohlfahrtspolitik ist genauso wenig dem mitleidlosen Leviten und Kaufmann gleichzusetzen, der mit abgewandtem Gesicht an dem Ausgeraubten und Geschundenen im Straßengraben vorübergeht, wie der wohlfahrtsstaatliche Maximalist als guter Samariter gelten kann.« (Kersting, 249)

Zwar spielt das Solidaritätsprinzip eine wichtige, unverzichtbare Rolle für den Entstehungs— und Begründungszusammenhang des Sozialstaats, aber wird es isoliert und ausschließlich herangezogen, so führt das notwendig zu Missbrauch und Aushöhlung des Sozialstaats. Des Menschen würdig ist nur ein Verständnis sozialer Gerechtigkeit, das zugleich seine Freiheit respektiert und einfordert, und damit also auch seine Selbstverantwortung und die der kleinen Gemeinschaften innerhalb der Gesellschaft ernstnimmt und beansprucht. Das Solidaritätsprinzip — und damit unterscheidet sich dieses Konzept auf der Basis des christlichen Menschenbildes sehr deutlich von anderen Deutungen — wird mithin nur durch das Subsidiaritätsprinzip richtig interpretiert; der wohlverstandene, subsidiäre Sozialstaat ist mithin notwendig angewiesen auf den einzelnen Menschen und die kleineren Einheiten, die ihre Freiheit wahrnehmen, Verantwortung ausüben, Initiativen, Anstrengungen und Leistungen einbringen. Damit ist dieser Sozialstaat dann auch das Ergebnis bewusster und verantworteter Solidarität.

Im Blick auf die Frage nach der Zukunft des Sozialstaates macht eine Rückbesinnung auf dessen subsidiäre Struktur deutlich, dass es also auf der einen Seite nicht einfach um einen mehr oder minder deutlichen Abbau des Sozialstaates geht, auf der anderen Seite aber auch nicht um eine neu vorzunehmende Verteilung des für sozialstaatliche Maßnahmen ausreichend vorhandenen Geldes. Vielmehr geht es darum, die Reproduktionsfähigkeit des Solidarsystems zu erhalten. Mit dem Bezug auf das Personprinzip liegt ein unverzichtbarer Maßstab vor, aufgrund dessen im Blick auf die Leistungen des Sozialstaats differenziert über Solidarleistungen entschieden werden kann: 1. Welche Solidarleistungen sind um der Würde und der damit zusammenhängenden sozialen Rechte willen unverzichtbar, hier sind als Beispiele zuerst die Sozialhilfe als Sicherung eines Lebens oberhalb des Existenzminimums zu nennen, ferner die fünf Säulen der Sozialversicherung, aber auch etwa zahlreiche familienpolitische Maßnahmen. 2. Welche zusätzlichen

Solidarleistungen sind von der sozialen Gerechtigkeit her gefordert? Auch hier ist der Bereich der Familie in den Blick zu nehmen, verwiesen sei hier nur auf die Frage nach dem Familienlasten— resp. –leistungsausgleich, nach der steuerlichen Entlastung für die Kosten, die im Zusammenhang mit der Erziehung und Betreuung von Kindern entstehen etc. 3. ist schließlich zu fragen, welche bisherigen Leistungen des Sozialstaates sind (zumindest teilweise) durch zumutbare Eigenleistungen zu ersetzen? (vgl. Roos 1997a, 90) Dabei geht es nicht um einen Abbau der bisherigen sozialen Sicherheit, basierend auf einem Ethos des Verzichts, das den Bürgern näher gebracht werden muss, sondern darum, Reformen so zu konzipieren, dass sie bereits auf den ersten Blick für alle Beteiligten Vorteile bringen und folglich Anreize zur Mitarbeit an der Reform und zur Übernahme eigener Verantwortung setzen. Im Bereich der Kranken— und Rentenversicherung könnte etwa über eine (einkommensabhängige) private Versicherungslösung nachgedacht werden, die den Arbeitgeber entlasten würde und dem Arbeitnehmer eine eigene Entscheidung über die Ausgestaltung des Teils der Versorgung in Krankheit oder Alter jenseits der Grundversorgung ermöglichen würde. Der Grundsatz müsste hier lauten: Von der Pflichtversicherung zur Versicherungspflicht (ähnlich der PKW–Versicherung), denn aufgrund der Verpflichtung würden die Bürger zur Kosteneffizienz erzogen und durch den Wettbewerb würden bürgernahe Lösungen gefunden werden müssen und können. (vgl. Starbatty 2000)

In der Konzeption der neuen Sozialen Marktwirtschaft ist es ein klares, sogar absolute Priorität genießendes Ziel, Eigenverantwortung und –initiative zu stärken. Aus dem Grund findet sich auch das Erhard–Zitat als Motto allen Ausführungen vorangestellt: »Ich will mich aus eigener Kraft bewahren. Ich will das Risiko des Lebens selbst tragen, will für mein Schicksal verantwortlich sein. Sorge Du, Staat, dafür, dass ich dazu in der Lage bin.« Wenn mit dem letzten Teil des Mottos Staat und Gesellschaft in die Solidaritäts— und Gemeinwohlpflicht genommen und zugleich deren angemessener Rahmen gekennzeichnet sein sollen, dann kann man auch aus sozialetischer Perspektive zustimmen, ansonsten aber würde man doch Norbert Blüm vertrauen können, der sagt, er kenne »(v)on Ludwig Erhard... bessere Sätze als die, welche zum Leitmotiv der neuen Sozialen Marktwirtschaft ausgesucht wurden.« (Blüm 2001)

6. These:

Die Stärkung und Förderung der Zivilgesellschaft erscheint als eines der in der gegenwärtigen wie zukünftigen Situation als eines der angemessensten Mittel, um die Soziale Marktwirtschaft sowohl im Sinne ihrer basalen Prinzipien zu erneuern als auch mit Blick auf die neuen Herausforderungen für die Bewährung im 21. Jahrhundert »fit« zu machen.

Brauchen wir für das 21. Jahrhundert eine neue Soziale Marktwirtschaft? Wir brauchen eine **erneuerte Soziale Marktwirtschaft**. Die Grundelemente der Sozialen Marktwirtschaft haben sich in der Tat als raum- und zeitunabhängig erwiesen, gleichwohl sich — angesichts der konstatierten Fehlentwicklungen, die sich im Vergleich mit dem ursprünglichen Konzept im Verlauf der letzten Jahrzehnte herauskristallisiert haben — unter doppelter Rücksicht eine Erneuerung als notwendig darstellt: zum einen im Sinne einer Rückkehr zu den Wurzeln des Konzepts der Sozialen Marktwirtschaft, von denen her viele gegenwärtige Forderungen (wie z. B. die der Kultur der Selbstständigkeit, die des Gemeinnsinns, der Verantwortung für das Gemeinwohl etc.) angegangen werden können. Zum anderen gilt es natürlich angesichts des fundamentalen Wandels, der unsere Gegenwart kennzeichnet, die Soziale Marktwirtschaft an die neuen Bedingungen anzupassen, sie im Kontext der anstehenden Herausforderungen adäquat zu verorten.

Die Soziale Marktwirtschaft des 21. Jahrhunderts bedarf zur Realisierung von Freiheit und sozialer Gerechtigkeit notwendig der Zivilgesellschaft, denn soziale Gerechtigkeit in der Praxis bedeutet — so formuliert es etwa der amerikanische Theologe und Sozialwissenschaftler Michael Novak — nicht, den Staat noch mehr auszuweiten; im Gegenteil, es bedeutet, die Zivilgesellschaft zu stärken, d. h. die Freiheit und Verantwortung der Bürger ernst zu nehmen und zu aktivieren. Gefordert als Anstrengung aller ist folglich eine erneuerte Sozialkultur: Im Blick ist hierbei vor allem die Vielzahl an gesellschaftlichen Gruppen und Institutionen, die einen eigenständigen Beitrag zur Erhöhung der gesellschaftlichen Wohlfahrt leisten können. Hierzu gehören in erster Linie die Familien, aber auch gemeinnützige Einrichtungen etc. wie etwa Kirchen und Vereine, und Formen wechselseitiger Hilfe. Gefordert sind klare Regelungen der Verantwortlichkeiten, die, entsprechend dem Subsidiaritätsprinzip auf der untersten, im Einzelfall adäquaten Ebene angesiedelt sind. Damit ist wiederum mehr Bürgernähe, mehr Zivilcourage und mehr bürgerschaftliches Engagement und Ehrenamt möglich. Die größere Nähe etwa auch der Erwerbsarbeit zu überschaubaren Lebensräumen, die Verankerung in einer »Heimat« sind die notwendige Kehrseite der Globalisierung der Wirtschaftsordnung.

Zudem trägt die Zivilgesellschaft dazu bei, eine Entwicklung vom Wohlfahrtsstaat zum zivilgesellschaftlich verantworteten Sozialstaat zu initiieren (vgl. Nothelle–Wildfeuer 2000): Denn nicht länger darf der Staat in sozialetisch unverantwortbarer Weise der allein verantwortliche Akteur bei der Realisierung sozialer Gerechtigkeit sein, sondern vorrangig sollen dazu die humanen Ressourcen der Gesellschaft optimal gefördert und genutzt werden. Diesem Sozialkapital muss mehr Aufmerksamkeit und Anerkennung geschenkt werden, die Ressourcen der Gesellschaft müssen mobilisiert und aktiviert werden, um dann wirklich die öffentlichen Angelegenheiten zurückzuführen aus der Hand des Staates in die vielfältigen Hände der Gesellschaft.

Das Konzept der Sozialen Marktwirtschaft rechnet von seinen Anfängen an nicht mit einer Hochleistungsmoral einiger weniger Bürger, sondern — in Konsequenz des christlichen Menschenbildes und im Wissen um die Fehlbarkeit des Menschen und um seine Möglichkeit, im Gebrauch der Freiheit auch zu scheitern — mit einer gesunden Portion Eigennutz, der ja auch allererst der Motor jedweden marktwirtschaftlichen Handelns ist. Um die optimale Güterversorgung für alle Menschen erreichen zu können, bedarf es also notwendig der entsprechenden Institutionen, die den Erfolg des wirtschaftlichen Handelns nicht koppeln an moralische Motive einzelner, sondern Anreize schaffen, die vorteilhafte Resultate für jeden in Aussicht stellen, so dass »auf die bereitwillige Mitarbeit aller gerechnet werden (kann).« Böhr 2000). Zugleich aber bedarf es eines subsidiär–solidarischen, gemeinwohlorientierten Ethos aller Gesellschaftsmitglieder, um nicht die Institutionen und ihre Regelungen egoistisch zu unterlaufen und auszuhöhlen.

Literatur:

- Baumgartner, H. M. u. Wildfeuer, A. G. (2001): Freiheit und soziale Gerechtigkeit: Die Verantwortung des Staates für Bildung und Erziehung, in: S. S. f. Kultus (Hrsg.), Nachdenken über Schule, Dresden, 33–57.
- Blüm, N. (2001): Mehr Obst, weniger Äpfel?, in: Frankfurter Allgemeine Zeitung vom 5. 9. 2001, Nr. 206, 12.
- Böhr, C. (2000): Die Zukunft des Sozialstaates: Ansätze einer Reform, in: Die Neue Ordnung 54, 68–73.
- CDU, D. (2001): Neue Soziale Marktwirtschaft. Diskussionspapier, Berlin.
- Erhard, L. (1961): Freiheit und Verantwortung. Ansprache vor dem Evangelischen Arbeitskreis der CDU, 2. Juni 1961.
- Höhn, H. –J. (2000): Markt ohne Grenzen? Thesen zum Profil christlicher Wirtschaftsethik, in: U. Nothelle–Wildfeuer u. N. Glatzel (Hrsg.), Christliche Sozialethik im Dialog. Zur Zukunftsfähigkeit von Wirtschaft, Politik und Gesellschaft. Festschrift zum 65. Geburtstag von Lothar Roos, Graftschaft, 417–433.

- Issing, O. (2001): Liberaler Kapitalismus und Soziale Marktwirtschaft. Vortrag auf dem Wirtschaftstag »Streit der Ordnungssysteme — New Economy, Soziale Marktwirtschaft, Staatlicher Dirigimus«, 28. Juni 2001.
- Kersting, W. (2000): Vorwort, in: W. Kersting (Hrsg.), Politische Philosophie des Sozialstaats, Weilerswist, 11–16.
- Müller-Armack, A. (1956): Art.: Soziale Marktwirtschaft, in: (Hrsg.), Handwörterbuch der Sozialwissenschaften, Bd. 9, Stuttgart/Tübingen, 390–392.
- Nothelle-Wildfeuer, U. (1999): Soziale Gerechtigkeit und Zivilgesellschaft, Paderborn.
- (2000): Vom Wohlfahrtsstaat zum zivilgesellschaftlichen Sozialstaat, in: W. Boloz u. G. Höver (Hrsg.), Die Einigung Europas als Herausforderung für die Kirche, Baden-Baden, 39–57.
- Roos, L. (1997a): Die Zukunft des Sozialstaats in sozialemethischer Perspektive, in: H. Pompey u. L. Roos (Hrsg.), Caritas zwischen Menschlichkeit und Wirtschaftlichkeit, Würzburg, 73–97.
- (1997b): Ethische Grundlagen und zukünftige Gestalt der Sozialen Marktwirtschaft, in: H. –J. Jaschke (Hrsg.), Auf dem Weg zum Heiligen Jahr 2000: Christen vor der Zukunft. Unsere Verantwortung für die Gesellschaft, Bonn, 40–63.
- Schlecht, O. (2001): Ordnungspolitik für eine zukunftsfähige Marktwirtschaft, Frankfurt a. M.
- Spieker, M. (1993): Menschenbild und Sozialstaat, in: A. Rauscher (Hrsg.), Christliches Menschenbild und soziale Orientierung (= Mönchengladbacher Gespräche 13), Köln, 95–120.
- Starbatty, J. (2000): »Eine Neue Soziale Marktwirtschaft?« in: Handelsblatt v. 5. Dez. 2000
- Stegmann, F. J. (1999): Ansätze und Entwicklungen der modernen wirtschaftsethischen Fragestellung in den christlichen Kirchen, in: W. Korff u. a. (Hrsg.), Handbuch der Wirtschaftsethik. Bd. 1: Verhältnisbestimmung von Wirtschaft und Ethik, Gütersloh, 683–712.
- Wünsche, H. F. (2001): Was ist eigentlich »Soziale Marktwirtschaft?«, in: Orientierungen.