

Conference

Local Public Sector Reforms in Times of Crisis: National Trajectories and International Comparison

UDK 35.07:340.5(047)

Program COST (*European Cooperation in Science and Technology*) usmjeren je povezivanju znanstvenika diljem Europe u nekoliko različitih područja. Riječ je o jednom od najdugotrajnijih programa na području Europe koji ima cilj povezivati znanstvena istraživanja tvoreći svojevrsno europsko područje istraživanja (*European Research Area*) kako bi se na taj način smanjila rascjepkanost istraživanja u raznim europskim državama.¹

Jedna od akcija COST programa provodi se pod nazivom *Reforme lokalnog javnog sektora – međunarodna usporedba* (*Local Public Sector Reforms – An International Comparison* – skraćeno LocRef). Namijenjena je analizi reformi javnog sektora na lokalnoj razini.² Akcija traje od 2013. do 2017. i cilj joj popuniti prazninu u istraživanju učinaka reformi na lokalnoj razini u Europi. Glavno istraživačko pitanje usmjereno je na identificiranje pristupa i učinaka reformi lokalnog javnog sektora uzimajući u obzir međunarodnu komparativnu perspektivu te njihovo objašnjenje i oblikovanje pouka za kreatore javnih politika. Pod okriljem ovog projekta okupljeno je preko stotinu istraživača iz 29 zemalja s oko 45 znanstvenih i istraživačkih institucija. Projekt usmjerava upravni odbor (*Management Committee*) na čelu s predsjednicom prof. dr. sc. Sabine Kuhlmann (Sveučilište u Potsdamu) i potpredsjednikom prof. dr. sc. Geertom Bouckaertom (Katoličko

¹ Detaljnije o COST programu na adresi: www.cost.eu

² Web stranica projekta je <http://www.uni-potsdam.de/cost-locref>

sveučilište u Leuvenu), dok se istraživački rad odvija kroz četiri stalne radne grupe u kojima se analiziraju različiti aspekti reformi.

Prva grupa (voditelj prof. dr. sc. Ivan Koprić, Sveučilište u Zagrebu, Hrvatska) usmjerena je na tzv. vanjske učinke menadžerskih reformi poput privatizacije, vanjskog ugovaranja i sl. na lokalni javni sektor. Druga grupa (voditelj Riccardo Mussari, Sveučilište u Sienni, Italija) posvećena je unutarnjim učincima novog javnog menadžmenta poput reorganizacije, reforme unutarnjih procesa, upravljanja materijalnim sredstvima i sl. na lokalni javni sektor. U okviru treće grupe (voditelj prof. dr. sc. Nikos Hlepas, Sveučilište u Ateni, Grčka) proučava se teritorijalno i funkcionalno restrukturiranje lokalnih jedinica do kojeg u mnogim zemljama dolazi zbog reformi inspiriranih doktrinom novog javnog menadžmenta. Konačno, četvrta grupa (voditelj prof. dr. sc. Colin Copus, Sveučilište u Leicesteru, Velika Britanija) usmjerena je prema analizi lokalne demokracije te novih i starih mehanizama sudjelovanja građana u lokalnoj politici.

U Potsdamu je 15. i 16. svibnja 2014. održana treća opća konferencija LocRef projekta na kojoj je radni sastanak održao Upravni odbor projekta kao i sve četiri radne grupe. Naziv konferencije bio je *Reforma lokalnog javnog sektora u vrijeme krize: međunarodna usporedba nacionalnih kretanja*. Održano je nekoliko setova paralelnih sesija radnih grupa na kojima su predstavljene inicijalni izvještaji o stanju reformi lokalnog javnog sektora s obzirom na tematski okvir svake od četiriju radnih grupa.

U okviru prve radne grupe koja se bavila vanjskim efektima menadžerskih reformi javne uprave predstavljeno je nekoliko nacionalnih izvještaja kao i transsektorskih izvještaja koji se bave određenim javnim službama. Održano je ukupno sedam sesija na kojima je predstavljeno preko trideset radova. Tako su predstavljene prvi nacrti četrnaest nacionalnih izvještaja (Velika Britanija, Švedska, Island, Njemačka, Italija, Španjolska, Grčka, Mađarska, Poljska, Hrvatska, Turska, Izrael, Ruska Federacija, Kina), kao i sektorski izvještaji u području vodnog gospodarstva, zdravstva, zbrinjavanja otpada, upravljanja bolnicama, socijalnog stanovanja, radovi koji se bave analizom europskog *acquisa* u području službi od općeg interesa, državnih potpora, zaštite okoliša kao i nekoliko studija slučaja (grad Potsdam, komunalna trgovačka društva, *outsourcing* u sektoru socijalnih djelatnosti u skandinavskim zemljama te uključivanje civilnog društva u obavljanje javnih poslova na lokalnoj razini).

Svi predstavljeni radovi pokazali su manje-više slične trendove u razvoju lokalnog javnog sektora u mnogim europskim zemljama i u analiziranim upravnim resorima i studijama slučaja. Evidentno je da se tendencije koje

su uočljive na središnjoj razini javnog upravljanja djelomično prelijevaju i na lokalne jedinice. Različiti tržišni mehanizmi nameću se kao moguća rješenja i za lokalni javni sektor. Privatizacija, vanjsko ugovaranje (*outsourcing*), javno-privatno partnerstvo neki su od instrumenata koji se upotrebljavaju na lokalnoj razini i dovode do sve većeg oslanjanja javnog na privatni sektor. Koji su učinci takve prakse, vidi se u prikazanim preliminarnim nacionalnim izvještajima koji su ocrnali trenutačno stanje lokalnog javnog sektora u europskim državama. Empirijski podaci koji budu dodatno prikupljeni i analizirani do kraja projekta omogućit će jasnije i čvršće zaključke o tragovima koje su menadžerske reforme proizvele u jedinicama teritorijalne samouprave u Europi.

*Vedran Đulabić**

* Dr. sc. Vedran Đulabić, docent na Katedri za upravnu znanost Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu (assistant professor at the Chair for Administrative Science, Faculty of Law, University of Zagreb, e-mail: vedran.dulabic@pravo.hr)