

## *Predstavljanje trideset preporuka za reformu javne uprave u Hrvatskoj*

UDK UDK: 35.071.2(497.5)(047)

U organizaciji Instituta za javnu upravu i Zaklade Fridrich Ebert, u srijedu, 7. svibnja 2014., u Hrvatskom je saboru održano predstavljanje *Trideset preporuka za reformu sustava javnog upravljanja Foruma za javnu upravu*. Svaki od održanih Foruma pokrio je jednu važnu temu iz područja javne uprave i javnog upravljanja, a izlaganja i rasprave stručnjaka i zainteresiranih praktičara proizveli su konkretne preporuke za donositelje odluka i ostale *policy* dionike. Na predstavljanje su bili pozvani saborski zastupnici i novinari, radi upoznavanja sa stajalištima i argumentima struke u pogledu nužne reforme sustava javnog upravljanja.

U uvodnoj riječi prof. dr. sc. Ivan Koprić, predsjednik Instituta za javnu upravu, i dr. sc. Dietmar Dirmoser, predsjednik Zaklade Fridrich Ebert u Hrvatskoj, istaknuli su nužnost reforme hrvatskog upravnog sustava i važnost preporuka Foruma pri usmjeravanju reformskih procesa, s obzirom na nepostojanje konsenzusa o temeljnom smjeru u kojem bi te reforme trebale ići. Nakon uvodne riječi uslijedilo je predstavljanje samih preporuka koje je moderirala doc. dr. sc. Anamarija Musa, urednica Foruma. Izlagači su istaknuli ključne probleme i preporuke vezane uz pojedino tematsko područje: lokalna samouprava i decentralizacija, jačanje apsorpcijskih kapaciteta za fondove EU, etika i integritet u javnoj upravi, javne politike i strategija u javnoj upravi, transparentnost u javnom upravljanju te status i broj zaposlenih u javnoj upravi. Profesor Ivan Koprić istaknuo je da je teritorijalna reorganizacija zemlje temeljna pretpostavka za sve druge reforme sustava javne uprave. Cilj racionalizacije teritorijalnog ustroja nije puko »rezanje«, već provođenje stvarne decentralizacije, budući da je Hrvatska još uvijek vrlo centralizirana država. Ravnateljica Ekonomskog instituta dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović upozorila je na slab fiskalni kapacitet jedinica lokalne i regionalne samouprave, uz koji nije moguće

osigurati njihovu razvojnu ulogu. Vezano za problem apsorpcijskih kapaciteta, koji se izravno nadovezuje na problem teritorijalne reorganizacije, doc. dr. sc. Vedran Đulabić upozorio je na problem nedostatnih *policy* kapaciteta i sposobnosti planiranja velikog broja jedinica, nedovoljne suradnje i koordinacije između pojedinih jedinica, ali i razina vlasti. Prof. dr. sc. Gordana Marčetić govorila je o važnosti edukacije i mijenjanja političke kulture unutar čitavog društva za izgradnju bolje etičke infrastrukture javne uprave. Upozorila je da etička pitanja nadilaze mogućnost zakonskog normiranja te zahtijevaju internalizaciju od strane svakog službenika. Prof. dr. sc. Zdravko Petak istaknuo je problem nedostatka međuministarske koordinacije u fazi javnopolitičke formulacije, nedovoljno i nesustavno savjetovanje stručnjaka, a kao velik problem naveo je vertikalnu koordinaciju i nepostojanje središnjeg *policy* ureda vlade. Dr. sc. Marijana Sumpor s Ekonomskog instituta nadovezala se upozorivši na nepostojanje adekvatnog strateškog planiranja, kako u organizacijama državne uprave tako i u jedinicama lokalne i regionalne samouprave. Docentica Anamarija Musa, povjerenica za informiranje, kao jedan od najvećih problema u javnom upravljanju navela je nepostojanje kulture transparentnosti te je istaknula važnost obrazovanja i informiranja građana, promoviranja dobre prakse, usavršavanja zakonske regulacije te kvalitete informacija koje se pružaju javnosti. Vezano za status i broj javnih službenika, dr. sc. Predrag Bejaković sa Instituta za javne financije istaknuo je da problem nije toliko u broju zaposlenih u javnoj upravi (budući da Hrvatska ne odstupa od prosjeka zemalja Europske unije) koliko u sposobnostima i kvaliteti rada. Profesorica Gordana Marčetić upozorila je na niz potencijalnih opasnosti sadašnjeg nacrtu zakona o državnim službenicima, posebno u vidu daljnje politizacije sustava, te istaknula mogućnost promjena unutar postojećeg službeničkog zakonodavstva.

Nakon izlaganja uslijedila je rasprava u koju su se uključili nazočni saborski zastupnici iznošenjem svojih stavova i pitanja. No, valja spomenuti da nekolicina zastupnika koji su se odazvali pozivu na predstavljanje *policy* preporuka, kao i predstavnika medija, govori, nažalost, o nedovoljnom interesu politike i medija za goruća pitanja reforme sustava javnog upravljanja i o nepostojanju sluha za stavove i argumente stručnjaka.

Petra Đurman\*

\* Petra Đurman, asistentica na Katedri za upravnu znanost Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu (assistant at the Chair of Administrative Science, Faculty of Law, University of Zagreb, e-mail: petra.durman@pravo.hr)