

# *Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske*

UDK 35.077.3(497.5)

## DAVANJE KONCESIJA ZA PRUŽANJE USLUGA U LUKAMA OTVORENIM ZA JAVNI PROMET

Čl. 66. i 67. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, NN 158/03, 141/06, 38/09

Odredbama Zakona točno je razgraničeno za koje se lučke odnosno ostale gospodarske djelatnosti koncesija može dati na temelju zahtjeva, a za koje temeljem javnog prikupljanja ponuda.

Čl. 18. Zakona o koncesijama, NN 125/08

Obavijest davatelja koncesije o namjeri za davanje koncesije, među inim, mora sadržavati: predmet koncesije, prirodu i opseg djelatnosti koncesije, mjesto obavljanja djelatnosti koncesije, rok trajanja koncesije, rok za predaju ponuda; osobne, stručne, tehničke i financijske uvjete koje moraju zadovoljiti ponuditelji te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje, kriterije koji će se primijeniti za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, i naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.

Rješenjem Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture poništena je kao nezakonita Obavijest o namjeri davanja koncesija na temelju zahtjeva za pružanje usluga u lukama otvorenim za javni promet Upravnog vijeća Lučke uprave Splitsko-dalmatinske županije,<sup>1</sup> otpremljena dana 1. ožujka

---

<sup>1</sup> Obavijest se odnosila na slijedeće luke: Trogir, Drvenik Mali i Drvenik Veli, Drvenik, Makarska, Rogač, Stari Grad (o. Hvar), Sućuraj, Sumartin, Supetar i Vis.

2010., a objavljena u NN 28 od 3. ožujka 2010. Točkom II. navedenog rješenja poništeni su svi pravni akti Lučke uprave Splitsko-dalmatinske županije koji su doneseni temeljem te Obavijesti.

Iz obrazloženja:

»Člankom 66/1. i 66/2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03, 141/06, 38/09) propisano je da se pravo na obavljanje lučkih djelatnosti, korištenje postojeće podgradnje i nadgradnje te gradnje novih građevina i drugih objekata nadgradnje i podgradnje stječe na temelju koncesije te da se koncesija može dati pravnoj i fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta koja ispunjava uvjete propisane navedenim Zakonom.

Člankom 67/2. Zakona propisano je da koncesiju za obavljanje lučkih djelatnosti, kao i ostalih gospodarskih djelatnosti iz članka 65/1. t. 4. Zakona koje ne zahtijevaju isključivo korištenje postojećih niti gradnju novih građevina i drugih objekata podgradnje i nadgradnje na lučkom području, daje lučka uprava na zahtjev tražitelja koncesije na rok do 10 godina.

Člankom 65. t. 1.–4. Zakona propisane su vrste lučkih djelatnosti u lukama otvorenim za javni promet, i to: privez i odvez brodova, jahti, ribarskih, sportskih i drugih brodica i plutajućih objekata, ukrcaj, iskrcaj, prekrcaj, prijenos i skladištenje robe i drugog materijala, ukrcaj i iskrcaj putnika i vozila kao i ostale gospodarske djelatnosti koje su s ovim djelatnostima u neposrednoj gospodarskoj, prometnoj ili tehnološkoj svezi (npr. opskrba brodova, pružanje usluga putnicima, tegljenje, servisi lučke mehanizacije, lučki agencijski poslovi i poslovi zastupanja u carinskom postupku, poslovi kontrole kakvoće robe i dr.).

Člankom 67/3. propisano je da koncesiju za obavljanje lučkih ili ostalih gospodarskih djelatnosti, koja zahtijeva korištenje postojećih i/ili gradnju novih građevina i drugih objekata podgradnje i nadgradnje na lučkom području daje lučka uprava na temelju javnog prikupljanja ponuda.

Dakle, navedenim odredbama Zakona točno je razgraničeno za koje se lučke odnosno ostale gospodarske djelatnosti koncesija može dati na temelju zahtjeva, a za koje na temelju javnog prikupljanja ponuda.

Uvidom u Obavijest ovo je tijelo utvrdilo da se ona odnosi na lučke djelatnosti iz čl. 65. t. 1.–4. Zakona za koje je propisano da se koncesija daje na temelju pojedinačnog zahtjeva ... Postupak odlučivanja o zahtjevu za dobivanje koncesije na pomorskom dobru propisan je i Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (NN 36/04, 101/04, 23/04, 39/06 i 63/08). Člankom 40. Uredbe propisano je da pravna osoba ili fizička osoba registrirana za obavljanje obrta podnosi davatelju konce-

sije zahtjev za davanje koncesije radi obavljanja lučkih djelatnosti i ostalih gospodarskih djelatnosti koje ne zahtijevaju korištenje postojećih i/ili izgradnju novih građevina i drugih objekata podgradnje i nadgradnje na lučkom području.

Ravnatelj davatelja koncesije u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva pisanim putem obavještava podnositelja zahtjeva o potrebi da zahtjev dopuni propisanim priložima, ako nisu podneseni uz zahtjev ili su nepotpuni, te o roku u kojem je to dužan učiniti. Navedenom odredbom Uredbe propisano je da će zahtjev biti odbačen ako podnositelj zahtjeva ne dostavi tražene priloge ili ih dostavi izvan roka u kojem je bio pozvan da to učini.

Ovo tijelo posebno ističe da ni odredbe tog Zakona ni odredbe Uredbe ne daju mogućnost davatelju koncesije da u postupku davanja koncesije donosi obavijest o namjeri davanja koncesija na temelju zahtjeva. Pored toga nesporno je da se zahtjev za ishodenje koncesije mora odnositi na točno određenu lučku ili drugu gospodarsku djelatnost te i odluka o tome mora točno utvrditi za koje se djelatnosti koncesija daje.

U konkretnom slučaju Obavijest se odnosi i na 'ostale gospodarske djelatnosti' što je u potpunoj suprotnosti s duhom i smislom pravnog instituta zahtjeva za ishodenje koncesije na pomorskom dobru kao pojedinačnog akta, kao i s navedenim odredbama, te je i zbog toga Obavijest nezakonita.

Kako je Obavijest otpremljena dana 1. ožujka 2010., na nju se odnose i odredbe Zakona o koncesijama (NN 125/08) temeljem čl. 46. istog Zakona. Člankom 18. Zakona o koncesijama propisano je da davatelj koncesije svoju namjeru za davanje koncesije obznanjuje putem obavijesti koja mora sadržavati naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektroničke pošte davatelja koncesije; predmet koncesije, prirodu i opseg djelatnosti koncesije, mjesto obavljanja djelatnosti koncesije, rok trajanja koncesije, rok za predaju ponuda, adresu na koju se moraju poslati ponude, jezik/ jezike i pismo/pisma na kojima ponude moraju biti napisane.

Nadalje, prema navedenoj odredbi obavijest o ponudi mora sadržavati i osobne, stručne, tehničke i financijske uvjete koje moraju zadovoljiti ponuditelji te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje, kriterije koji će se primijeniti za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, datum otpreme obavijesti, kao i naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.

Dakle nesporno je da navedena Obavijest nije sastavljena sukladno odredbama Zakona o koncesijama te da je i u tom smislu nezakonita.

Okolnost koju ravnatelj Lučke uprave Splitsko-dalmatinske županije navodi u svom dopisu br. 2083/2010 od 8. lipnja 2010. da je ta Obavijest izdana temeljem očitovanja ovog tijela, klasa: 011-01/04-03/04 od 4. veljače 2004., ovo tijelo ne smatra osnovanom. Naime, točno je da je u tom dopisu navedeno da lučka uprava može, ako smatra da za lučke djelatnosti koje se daju temeljem zahtjeva neće biti podnesenih zahtjeva, informirati potencijalno zainteresirane osobe o stupanju na snagu novog Zakona i odredbama koje se odnose na dodjelu koncesije. Međutim, u navedenom dopisu napisano je da je riječ samo o informiranju potencijalnih podnositelja zahtjeva za ishodenje koncesije o odredbama novog Zakona, i to zbog nepoznavanja novih zakonskih rješenja, što se prvenstveno odnosilo za odredbe Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03) koji je u vrijeme izdavanja tog dopisa tek stupio na snagu.

U Obavijesti se ne informiraju potencijalni podnositelji zahtjeva o novinama u pravnim propisima, nego se praktički na 'mala vrata' uvodi postupak javnog prikupljanja ponuda suprotno zakonskim odredbama o javnom prikupljanju ponuda. Pored toga u predmetnom očitovanju ovog tijela izričito je navedeno da je raspis obavijesti ili poziva o određivanju roka za dostavljanje zahtjeva za dodjelu koncesija protivan navedenim zakonskim odredbama te da svako pozivanje zainteresiranih da do određenog roka dostave zahtjeve, ponude ili slično ima karakter natječaja.

Na osnovi svega navedenog ovo tijelo smatra u potpunosti nespornim činjenicu da je Obavijest o namjeri davanja koncesija na temelju zahtjeva za pružanje usluga u lukama otvorenim za javni promet iz svoje nadležnosti Upravnog vijeća Lučke uprave Splitsko-dalmatinske županije, otpremljena dana 1. ožujka 2010., nezakonita, a samim time nezakoniti su i svi pravni akti koje je izdala Lučka uprava Splitsko-dalmatinske županije koji su doneseni temeljem navedene Odluke te je sukladno ovlasti iz čl. 27. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ovo tijelo riješilo kao u izreci rješenja.«

Rješenje, klasa: UP/I-342-01/07-01/115, ur. broj: 530-04-07-2 sp od 13. rujna 2010.

*Priredio Damir Juras\**

\* Mr. sc. Damir Juras, policijski savjetnik, Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Split (police advisor, Ministry of Internal Affairs of the Republic of Croatia, Split, e-mail: djuras@mup.hr)