

# Konferencija

## *Upravno sudstvo pred europskim izazovima*

UDK 35.077.3(047)

U Splitu su 10. i 11. listopada 2011. održani Peti hrvatsko-francuski upravnopravni dani. Temeljem ozbiljnosti i vrsnoće prethodnih simpozija, francuski Državni savjet i Sveučilište Panthéon Assas – Paris II izrazili su želju da se Hrvatsko-francuski upravnopravni dani održavaju svake godine te da teme skupova budu one koje su od najvećeg interesa i potrebe za Hrvatsku.

Tako su se i ove godine, poput prijašnjih godina, raspravljena pitanja ticala vitalnih područja u kojima Hrvatska treba još napredovati da bi prilagodila svoje institucije i svoj upravnopravni ustroj europskim normama. Teme prethodnih Dana bile su: Prema suvremenoj javnoj upravi – Tradicije i tranzicije – Djelo i utjecaj francuskog Državnog savjeta (2007.), Pravo i vrednovanje javnih dobara (2008.), Upravni spor i upravno sudovanje (2009.) te Javni ugovori i javna nabava: usporedni i europski aspekti (2010.). Tema ovogodišnjeg skupa bila je Upravno sudstvo i europski izazovi.

Pete hrvatsko-francuske upravnopravne dane organizirali su Sveučilište u Splitu, Pravni fakultet u Splitu, Sveučilište Panthéon Assas – Paris II, Državni savjet Francuske te Centar za europsku dokumentaciju i istraživanje – Robert Schuman (Split). Skup je održan pod visokim pokroviteljstvom Ive Josipovića, predsjednika Republike Hrvatske, uz potporu hrvatskog Ustavnog suda te Ministarstva pravosuđa, Veleposlanstva Francuske Republike u Hrvatskoj, Splitsko-dalmatinske županije, Grada Splita i Hrvatske odvjetničke komore. Ovaj se simpozij organizira u okviru partnerstva uspostavljenog između Sveučilišta Panthéon Assas – Paris II i Sveučilišta u Splitu, s potporom i aktivnim sudjelovanjem francuskog Državnog savjeta. Cilj je dvodnevnog simpozija upoznati hrvatsku znanstvenu i stručnu

javnost s europskim standardima i aktualnim pitanjima zakonodavstva i pravne prakse te raspraviti o primjerima francuske pravne i upravne teorije i prakse koja je bitno pridonijela stvaranju europskog upravnog prava.

Svečano otvaranje simpozija održano je u prostorijama Odvjetničkog zbora Splitsko-dalmatinske županije, a sudionike simpozija pozdravili su Ankica Martinović, izaslanica predsjednika Republike Hrvatske, Dražen Bošnjaković, ministar pravosuđa, Jérôme Pasquier, veleposlanik Republike Francuske, Visko Haladić, dožupan Splitsko-dalmatinske županije, Anđelka Visković, zamjenica gradonačelnika Grada Splita, prof. dr. sc. Dragan Bolanča, prorektor Sveučilišta u Splitu, prof. dr. sc. Boris Buklijaš, dekan Pravnog fakulteta u Splitu, Jean Massot, počasni predsjednik Odjela u Državnom savjetu Francuske, te prof. emeritus Marc Gjidara, profesor emeritus Sveučilišta Paris II, predstavnik predsjednika Sveučilišta. Članovi Organizacijskog odbora bili su prof. emeritus Marc Gjidara, dr. sc. Neven Šimac, prof. dr. sc. Damir Aviani, prof. dr. sc. Dragan Bolanča, prof. dr. sc. Boris Buklijaš te dr. sc. Bosiljka Britvić Vetma.

Simpozij je okupio članove francuskog Državnog savjeta, profesore Sveučilišta Panthéon Assas – Paris II, suce Ustavnog te Upravnog suda Republike Hrvatske, profesore upravnog prava i upravne znanosti, docente i asistente sa sveučilišta u Splitu, Zagrebu, Osijeku i Rijeci, predstavnike Ureda državne uprave u Splitskoj-dalmatinskoj županiji, Grada Splita, Ministarstava pravosuđa.

Program prvog dana simpozija bio je posvećen sljedećim temama: *Preduvjeti za učinkovito upravno sudovanje* (Zoran Pičuljan, državni tajnik, Ministarstvo pravosuđa), *Imenovanje, edukacija i napredovanje budućih sudaca prvostupanijskih upravnih sudova* (Ante Galić, predsjednik Upravnog suda), *Profesionalna etika pravnika* (Boris Ljubanović, izvanredni profesor Pravnog fakulteta u Osijeku), *Upravni sudac i prava koja štiti Ustav i pravo Europske unije* (Daniel Chabanol, počasni državni savjetnik Državnog savjeta), *Sudska kontrola upravnih akata donesenih primjenom diskrecijske ocjene* (Dragan Medvedović, redovni profesor Pravnog fakulteta u Zagrebu), *Upravni sudac i prava zajamčena Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava* (Jean Massot, počasni predsjednik Odjela u Državnom savjetu), *Diferencijacija između propisa i općih akata u budućoj praksi Ustavnog i Upravnog suda u povodu novog ZUS-a* (Slavica Banić, sutkinja Ustavnog suda) te *Novi upravni postupak i novi upravni spor u Hrvatskoj – neke implikacije različitosti u uređivanju predmetka upravnoga spora po nadzor zakonitosti upravnoga djelovanja* (Branko Babac, profesor emeritus Sveučilišta u Osijeku).

Drugi dan simpozija obrađene su teme: *Odgovornost države u okviru prava Europske unije* (Terry Olson, državni savjetnik / Conseiller d'Etat), *Europski upravni prostor i europska načela javne uprave* (Neven Šimac, potpredsjednik C.E.D.I. Robert Schuman, Split), *Od piramide državne uprave do mreža javne uprave i natrag: upravni i pravni problemi agencijskog modela* (Ivan Koprić, redoviti profesor Pravnog fakulteta u Zagrebu), *Prilagodba procesa pripremanja propisa europskim integracijama: novine i izazovi* (Anamarija Musa, docentica na Pravnom fakultetu u Zagrebu), *Odgovornost države u okviru Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda* (Emmanuel Decaux, redovni profesor Sveučilišta Panthéon-Assas Paris II), *Jedinstvenost sudske prakse u upravnom sudovanju* (Damir Aviani, redoviti profesor Pravnog fakulteta u Splitu, i Dario Đerđa, izvanredni profesor Pravnog fakulteta u Rijeci), *Pravedno sudovanje prema Europskom sudu za zaštitu ljudskih prava i sudskoj praksi Državnog savjeta* (Marc Gjidara, profesor emeritus Sveučilišta Paris II), *Zakon o upravnim sporovima iz 2010. i Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava (članak 6.)* (Bosiljka Britvić Vetma, asistentica na Pravnom fakultetu u Splitu), *Uloga i mjesto prethodnog pitanja i njegova uporaba u okviru Europske unije* (Terry Olson, državni savjetnik) te *Obveznost i izvršenje odluka donesenih u upravnom sporu* (Marko Šikić, docent na Pravnom fakultetu u Zagrebu).

Simpozij je sažetkom zaključio mr. sc. Zoran Pičuljan, državni tajnik Ministarstva pravosuđa. U zaključnim razmatranjima istaknuo je pokušaj utvrđivanja gdje je Hrvatska danas i u čemu su njezini problemi, govorio je o različitosti viđenja koja su prikazana tijekom simpozija na slikovit način te o sugestijama koje su iznesene.

Zaključno se može utvrditi da su ovi, Peti hrvatsko-francuski upravno-pravni dani otvorili neka aktualna pitanja u hrvatskom zakonodavstvu, ali i u praktičnom radu sudova i drugih državnih tijela te su ponudili sudionicima argumentacije i odgovore na njih. Posebna je vrijednost simpozija što su na jednom mjestu obrađene mnogobrojne važne teme, ponuđen je uvid u poredbenopravna rješenja te su na tragu njih, ali prilagođenih hrvatskim društvenim prilikama, prikazana određena razmišljanja i ponuđena rješenja. Stoga je opće mišljenje da treba nastaviti i produbiti suradnju između francuskih i hrvatskih pravnikâ u budućnosti, upozorenjem političkih i upravnih hrvatskih krugova na ovu konferenciju, s koje mogu i trebaju povući mnoge pouke da poduzete reforme odgovaraju stvarnim društvenim potrebama. Hrvatska, prema svojim političkim, pravnim i upravnim tradicijama, pripada obitelji kontinentalnog prava pa uzore i nadahnuće za reforme koje treba ostvariti treba tražiti najprije u kontinentalnoj Europi.

Brojna i pažljiva publika mogla je ocijeniti vrsnoću predloženih izvješća, nakon kojih su uvijek slijedile žive i vrlo poučne rasprave za sve sudionike. Organizatori su mogli primijetiti rastući interes na koji su naišli Hrvatsko-francuski upravno-pravni dani.

*Bosiljka Britvić Vetma\**

---

\* Dr. sc. Bosiljka Britvić Vetma, asistentica na Katedri za upravno pravo Pravnog fakulteta Sveučilišta u Splitu (assistant at the Chair of Administrative Law, Faculty of Law, University of Split, Croatia, e-mail: bbritvic@pravst.hr)