

# Konferencija

## *Razvojne tendencije u upravnom zakonodavstvu*

UDK 342.97(047)

Povodom šezdeset godina postojanja Pravnog fakulteta »Justinijan Prvi« Sveučilišta »Sv. Ćiril i Metod« u Skopju njegov je dekan organizirao međunarodnu znanstvenu konferenciju iz oblasti upravnog prava i javne uprave *Razvojne tendencije u upravnom zakonodavstvu*. Konferencija je održana u Univerzitetском kongresnom centru u Ohridu, Makedonija, od 24. do 26. lipnja 2011.

Na konferenciju su bili pozvani te su sudjelovali eminentni profesori s katedri upravnog prava i upravne znanosti pravnih fakulteta javnih sveučilišta iz Hrvatske (Zagreb, Osijek), Srbije (Beograd, Kragujevac, Novi Sad, Niš), Crne Gore (Fakultet za državne i evropske studije), Bugarske (Sofija, Veliko Trnovo) te Makedonije (Skopje). Sudjelovali su i eksperti Fakulteta sigurnosti Sveučilišta »Sv. Kliment Ohridski« i privatnog University American College u Skopju.

Konferenciju je otvorio dekan Pravnog fakulteta u Skopju, prof. dr. sc. Borče Davitkovski. Radno predsjedništvo činili su prof. dr. sc. Simeon Gelevski, prof. dr. sc. Stevan Lilić i prof. dr. sc. Ivan Koprić. Izlaganja su bila podijeljena u dvije radne sesije, u kojima su redom sudjelovali profesor Ivan Koprić (Zagreb), profesor Stevan Lilić (Beograd), profesor Milan Petrović (Niš), profesor Zoran Lončar (Novi Sad), docent Dobrosav Milovanović (Beograd), profesor Dončo Hrusanov (Sofija), profesor Cvetan Sivkov (Veliko Trnovo), profesor Đordije Blažić (Podgorica), docentica Iskra Maletić-Aćimovska (Bitola), profesor Borče Davitkovski (Skopje), profesorica Ana Pavlovska-Daneva (Skopje) te asistent mr. sc. Dejan Vučetić (Niš).

U raspravi nakon dovršenih izlaganja sudjelovali su Stevan Lilić, Ivan Koprić, Dobrosav Milovanović, Milan Petrović, Đordije Blažić, Dončo Hrusanov i Cvetan Sivkov. Raspravljalo se o dilemama koje se odnose na status upravnih organa, upravni postupak, upravno sudstvo, upravne akte, upravni ugovor, pučkog pravobranitelja (ombudsmana), europski upravni prostor, upravne reforme i strategije reforme, reorijentaciju uprave prema građanima, promjenama pravne i upravne kulture, poboljšanje efikasnosti u poslovanju upravnih organa, decentralizaciju, rastakanje klasičnih upravnih sustava, promjene u orijentaciji lokalne samouprave od socijalne prema ekonomskoj orijentaciji, te brojna druga pitanja.

Neki od naglasaka u raspravi bili su sljedeći:

Polazeći od činjenice da upravni organi imaju najneposredniji kontakt sa građanima, ukazano je na nekoliko razloga za njihovo nezadovoljstvo djelovanjem uprave, odnosno pružanjem javnih usluga. Kao glavni razlog navodi se neefikasno poslovanje upravnih organa. Profesor Lilić smatra da je uvođenje elektronske uprave jedan od mehanizama za ostvarenje efikasne državne i javne uprave.

Profesor Davitkovski je mišljenja da bi se u materijalnim zakonima kojim su regulirana upravna područja trebalo regulirati i postupovna pitanja, tako da bi ti zakoni bili *lex specialis*, čime bi se Zakon o općem upravnom postupku primjenjivao kao supsidijaran propis, koji bi sadržavao samo načela upravnog postupka.

Vidi se da je dvostupanjska upravnosudska zaštita sve prisutnija u čitavoj regiji. Na primjer, u Hrvatskoj u prvom stupnju od 2012. rješavat će upravni sudovi u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu a u drugom stupnju Visoki upravni sud sa sjedištem u Zagrebu. Posljednjim izmjenama Zakona o upravnim sporovima u Makedoniji iz 2010. uveden je drugi stupanj upravnosudske zaštite, i to pred Višim upravnim sudom.

Većina sudionika smatra da pravo žalbe protiv prvostupanjske odluke u upravnom sporu treba biti dozvoljeno, ali ne protiv svih odluka već samo protiv meritornih odluka kojima sud rješava spor u punoj jurisdikciji odnosno nakon što je sam utvrdio činjenično stanje. Ukazano je i na potrebu da upravni sudovi sve češće presuđuju u sporu pune jurisdikcije, a ne u sporu zakonitosti.

Naglašena je odgovornost znanstvenika za orijentaciju suvremenog razvoja javnih uprava u regiji te potreba pronalaženja novih rješenja. Klasične upravne institucije uslijed promijenjenih okolnosti trebaju adaptaciju. Za pronalaženje novih putova institucionalnog razvoja potrebna su i znanstvena istraživanja, razmjena ideja i međusobno učenje. Usvojen je i prijedlog

da se otvori web stranica s elektronskom bankom podataka. Međunarodni urednički odbor zbornika radova u kome će se objaviti referati čine Ivan Koprić, Dobrosav Milovanović, Dončo Hrusanov, Đordžije Blažić te jedan član Pravnog fakulteta u Skopju.

*Borče Davitkovski\**

---

\* Prof. dr. sc. Borče Davitkovski, dekan Pravnog fakulteta Justinijan Prvi Sveučilišta Sv. Ćiril i Metod u Skopju, Bivša Jugoslavenska Republika Makedonija (Professor of Administrative Law, and Dean of the Faculty of Law Justinianus Primus, University of Sv. Kiril and Metodij, Skopje, Former Yugoslav Republic Macedonia, email: bdavitkovski@yahoo.com)