

## Seminar

### *Unutarnje tržište*

UDK 339.923:061.1&gt;(4)EU(047)

U Zagrebu je 2. prosinca 2011. u organizaciji Državne škole za javnu upravu održan seminar *Unutarnje tržište*. Uvodno izlaganje održala je prof. dr. sc. Tamara Čapeta, redovna profesorica Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu. U prvom dijelu seminara održana su tri izlaganja. Prva dva odnosila su se na pitanja četiriju sloboda i unutarnjeg tržišta te učinke europskog prava na javnu upravu. Ta su izlaganja održale prof. dr. sc. Iris Goldner Lang, izvanredna profesorica s Katedre za europsko javno pravo Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, i prof. dr. sc. Tamara Čapeta. Goldner Lang je istaknula prepreke slobodnom kretanju robe, radnika i pružanju usluga te kakve su reakcije na deregulatorni učinak čl. 34., 45., 49. i 56. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Zaključila je da se ostvaruje široko tumačenje UFEU od Suda EU. Europsko pravo ima izravan učinak i neposredno se primjenjuje u državama članicama, pa ako postoji norma nacionalnog prava koja je suprotna europskoj normi, ona se ne primjenjuje zbog načela nadređenosti prava EU. Čapeta je govorila o pravnim učincima unutarnjeg tržišta EU za javnu upravu. U prvi plan stavila je koga sve obvezuje pravo unutarnjeg tržišta i navela podjelu na zakonodavnu i izvršnu državu te sudove. Spomenula je poznati predmet *Cassis de Dijon* na kojem je objasnila mogućnost opravdanja ograničenja tržišnih sloboda, tj. provođenja testa proporcionalnosti koji leži na državi koja mjeru provodi. Test proporcionalnosti je ostvaren ako zadovoljava tri osnovna uvjeta, a ta su: a) legitimnost cilja, b) prikladnost mjere i c) nužnost mjere. Navele je obveze zakonodavne i provedbene države te njihovu ulogu u postupku prihvaćanja mjera i izravnog učinka tržišnih sloboda (predmet *Van Gend en Loos*).

Izlaganje *Sloboda kretanja osoba i koordinacija sustava socijalne sigurnosti* izložila je mr. sc. Ivana Vukorepa s Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, ujedno i voditeljica radne skupine za Poglavlje 2. Sloboda kretanja radnika. Stavila je naglasak na primarno i sekundarno pravo koje uređuje navedenu materiju, ali i na probleme radnih migracija i kretanja osoba te definiranja pojma »radnik« koje Sud EU široko tumači. Govorila je o tranzicijskim rješenjima za države koje nisu članice EU koja se primjenjuju samo na radnike, djelomično izaslane radnike i članove obitelji. Na kraju, naglasila je što je koordinacija sustava socijalne sigurnosti i na koga se odnosi te koja pravila vrijede za državljane trećih država s obzirom na to da još uvijek postoje suprotstavljena nastojanja u vezi s migracijama između EU i država članica.

Drugi dio seminara svojim je izlaganjem započeo prof. dr. sc. Siniša Rodin, redovni profesor Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, koji je govorio o uzajamnom priznavanju. Izlaganje je započeo govoreći o pozitivnoj i negativnoj integraciji, usklađivanju nacionalnih pravila (čl. 114. UFEU) i uklanjanju administrativnih prepreka tržišnim slobodama, tj. što je potrebno uskladiti i koje granice postoje. EU nema ovlast usklađivanja nacionalnog prava, već samo usklađivanja funkcioniranja unutarnjeg tržišta. Naveo je sudsku praksu s obzirom na uzajamno priznavanje putem direktiva te dao primjer uzajamnog priznavanja kvalifikacija, ali je istaknuo i različite problemske slučajeve koji se mogu pojaviti. O upravnim postupcima govorio je prof. dr. sc. Boris Ljubanović, izvanredni profesor Pravnog fakulteta Sveučilišta J. J. Strossmayera u Osijeku. Svoje je izlaganje započeo s novim izvorima hrvatskog upravnog prava, tj. donošenjem i stupanjem na snagu dvaju novih zakona. Oslonio se na nove institute Zakona o općem upravnom postupku i Zakona o upravnim sporovima te probleme koje vidi u njihovoj provedbi i primjeni. Također je istaknuo koje novine prethode prema dvostupanjskom modelu upravnog sudovanja i podijeljena mišljenja teoretičara s obzirom na dosadašnju i buduću sudbenu kontrolu nad upravom. Naglasio je pitanja imenovanja novih sudaca upravnih sudova te rješenja koja unose znatne promjene u upravno sudovanje sukladno reformskim nastojanjima.

Završni dio izlaganja okončan je iskustvima Slovenije s pridruživanjem unutarnjem tržištu koje je predstavila doc. dr. sc. Janja Hojnik s Pravnog fakulteta Sveučilišta u Mariboru. Navela je primjere i praksu Slovenije u području kretanja robe, osoba, pružanju usluga i kapitala. Posebno je istaknula kretanje pravnika i utjecaj predmeta *Koller* na slovenski sustav pravosudnog ispita. Na kraju je profesor Rodin sažeo sva izlaganja i dao zaključak seminara. Relevantni stručnjaci svojim su izlaganjima rukovode-

ćim državnim službenicima pružili uvid u najnovije informacije, saznanja i potencijalna rješenja za izazove postavljene pred njih u procesu pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

*Ana Đanić\**

---

\* Ana Đanić, asistentica na Katedri za upravno pravo Pravnog fakulteta Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku (assistant at the Chair of Administrative Law, Faculty of Law, University Josip Juraj Strossmayer, Osijek, Croatia, email: [adjanic@pravos.hr](mailto:adjanic@pravos.hr))