

Mišljenja Središnjeg državnog ureda za upravu

NAPREDOVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

- Ocjena »uspješan«, dobivena na temelju prijašnjih propisa, ne može se izjednačiti s ocjenama »izvanredan« odnosno »odličan« dobivenim na temelju ZDS.
- Službenik koji je 2006. ocijenjen ocjenom »izvanredan«, a 2005. ocjenom »uspješan«, ne može redovito napredovati jer ne ispunjava uvjet iz članka 90. stavka 3. točke a) ZDS.

U vezi s vašim pitanjem može li službenik koji je 2006. godine ocijenjen ocjenom »izvanredan«, a 2005. ocjenom »uspješan«, i ispunjava sve ostale uvjete iz članka 90. Zakona o državnim službenicima (NN, broj 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), redovito napredovati, iznosimo sljedeće::

Prema članku 90. stavku 3. točki a) ZDS, državni službenik može biti redovito unaprijeđen ako je njegov rad najmanje dva puta uzastopno ocijenjen kao »izvanredan« odnosno »odličan«.

Sukladno članku 87. stavku 1. ZDS-a, rad i učinkovitost državnog službenika ocjenjuje se ocjenama:

- a) »izvanredan« – ako je rad i učinkovitost državnog službenika najviše kvalitete i osigurava najbolje i jedinstveno izvršavanje službe,
- b) »odličan« – ako je rad i učinkovitost državnog službenika naročito dobar i osigurava prvorazredno izvršavanje službe,
- c) »dobar« – ako je rad i učinkovitost državnog službenika prosječne kvalitete i osigurava pouzdano obavljanje službe,

- d) »zadovoljava« – ako rad i učinkovitost državnog službenika osigurava najmanju moguću mjeru prihvatljivih standarda kvalitete i preciznosti u obavljanju službe,
- e) »ne zadovoljava« – ako je rad i učinkovitost državnog službenika ispod minimuma standarda kvalitete te nije dovoljan da osigura pouzdano i prihvatljivo obavljanje službe.

Prema članku 94. stavku 3. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (NN 27/01), ocjene kojima su se ocjenjivali službenici i namještenici bile su: »naročito uspješan«, »uspješan«, »zadovoljava« i »ne zadovoljava«.

Sukladno odredbama Pravilnika o ocjenjivanju državnih službenika i namještenika (NN 18/02 – u daljnjem tekstu: Pravilnik), da bi državni službenici ili namještenici u obavljanju službe bili ocijenjeni ocjenom »naročito uspješan«, morali su, između ostalog, naročito dobro pokazivati stručnost, kreativnost i samoinicijativnost odnosno naročito kvalitetno i naročito odgovorno obavljati poslove radnog mjesta, dok su za ocjenu »uspješan« sve naprijed navedeno morali obavljati dobro, kvalitetno i odgovorno.

S obzirom na to da se sukladno članku 87. stavku 1. točkama a) i b) ZDS, rad i učinkovitost državnog službenika ocjenjuju ocjenom »izvanredan« – ako su rad i učinkovitost državnog službenika najviše kvalitete i osiguravaju najbolje i jedinstveno izvršavanje službe, odnosno »odličan« – ako su rad i učinkovitost državnog službenika naročito dobri i osiguravaju prvostupni izvršavanje službe te da se ocjena »uspješan« prema Pravilniku dobivala za dobro, kvalitetno i odgovorno, a ne naročito dobro, kvalitetno i odgovorno obavljanje službe, mislimo da se ocjena »uspješan«, dobivena na temelju prijašnjih propisa, ne može izjednačiti s ocjenama »izvanredan« odnosno »odličan« dobivenim na temelju ZDS.

Iz tog razloga službenik koji je 2006. ocijenjen ocjenom »izvanredan«, a 2005. ocjenom »uspješan« ne može redovito napredovati jer ne ispunjava uvjet iz članka 90. stavka 3. točke a) ZDS.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0963, ur. broj: 515-05/5-07-2 od 13. studenoga 2007.)

NAPREDOVANJE U PRIJELAZNOM RAZDOBLJU NA RADNO MJESTO NAČELNIKA ODJELA

– Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika, raspored državnih službenika na radna mjesta obavljat će se u skladu s važećim pravilnicima o unu-

tarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta, na način da su uvjeti za jedinstvene nazive radnih mjesta propisani u članku 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi.

– S obzirom na to da su u članku 2. stavku 1. podstavku a) točkama 3., 4. i 5. Uredbe o nazivima radnih mjesta, za radna mjesta načelnika odjela propisani stručni uvjeti kao za višeg upravnog savjetnika, višeg stručnog savjetnika, višeg informatičkog savjetnika ili višeg inspektora, sukladno članku 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi, to su uvjeti: visoka stručna sprema i najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

U vezi s vašim pitanjem o mogućnosti izvanrednog napredovanja državnog službenika na radno mjesto načelnika odjela, iznosimo sljedeće:

Sukladno članku 144. stavku 2. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05 i 107/07), do dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika i uredbi kojima će se urediti klasifikacija radnih mjesta i plaće namještenika, ostaju na snazi odredbe članaka 108.–112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima i provedbeni propisi:

- a) Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (NN 37/01, 38/01 – ispr., 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – ispr., 17/03, 197/03, 21/04 i 25/04 – ispr., 66/05 i 131/05 – u daljnjem tekstu: Uredba o nazivima radnih mjesta),
- b) Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada (NN 74/02).

Odredbom članka 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (NN 77/07), između ostalog, propisano je da će se do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika raspored državnih službenika na radna mjesta obavljati u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta, na način da su uvjeti za jedinstvene nazive radnih mjesta propisani u članku 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi.

S obzirom na to da su u članku 2. stavku 1. podstavku a) točkama 3., 4. i 5. Uredbe o nazivima radnih mjesta, za radna mjesta načelnika odjela propisani stručni uvjeti kao za višeg upravnog savjetnika, višeg stručnog savjetnika, višeg informatičkog savjetnika ili višeg inspektora, sukladno članku 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi, to su uvjeti: visoka stručna sprema i najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

S obzirom na to da službenik za kojeg pitate ima manje od četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, mislimo da ne ispunjava uvjete za napredovanje na radno mjesto načelnika odjela.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0850, ur. broj: 515-05/5-07-2 od 31. listopada 2007.)

UVJETI ZA RASPORED NA RADNA MJESTA STRUČNIH SAVJETNIKA I INSPEKTORA

- Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika raspored državnih službenika na radna mjesta obavljat će se u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi na način da su, između ostalog, uvjeti za upravnog savjetnika, inspektora, stručnog savjetnika i informatičkog savjetnika: visoka stručna sprema te najmanje tri godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.
- Državni službenici raspoređeni na radnom mjestu stručnog suradnika mogu se napredovanjem u službi rasporediti na radno mjesto stručnog savjetnika, ali isključivo na način i pod uvjetima propisanim člankom 90. ZDS.
- Čelnik tijela može ovlastiti drugu osobu za donošenje svih ili samo pojedinih rješenja kojima se odlučuje o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika, pa načelnik uprave može donositi rješenja o rasporedu na radno mjesto ako ga na to prethodno ovlasti čelnik tijela.

U vezi s vašim pitanjem ispunjavaju li državni službenici zaposleni na radnom mjestu stručnog suradnika od prosinca 2003. u Upravi za inspekcijske poslove Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva uvjet stručnog znanja koji se odnosi na potrebno radno iskustvo za raspored na radno mjesto stručnog savjetnika u istoj Upravi, odnosno je li potrebno izvršiti izmjenu sistematizacije poslova u Upravi kako bi se ti službenici mogli rasporediti na radno mjesto stručnog savjetnika te može li rješenja o rasporedu donijeti čelnik Uprave ili ih obvezno donosi čelnik tijela, iznosimo sljedeće:

Sukladno članku 144. stavku 2. podstavcima a) i b) Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), do

dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika i uredbi kojima će se urediti klasifikacija radnih mjesta i plaće namještenika ostaju na snazi odredbe članka 108.–112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (NN 27/01 – u daljnjem tekstu: ZDSN) te provedbeni propisi:

- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi
- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada (NN 74/02).

Sukladno članku 29. stavku 1. podstavku 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi, do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika raspored državnih službenika na radna mjesta obavljat će se u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi na način da su, između ostalog, uvjeti za upravnog savjetnika, inspektora, stručnog savjetnika i informatičkog savjetnika: visoka stručna sprema te najmanje tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Slijedom navedenog, razvidno je da je u prijelaznom periodu jedan od potrebnih uvjeta za raspored na radno mjesto stručnog savjetnika tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, pa stoga mislimo da osoba koja ima tri godine radnog iskustva u državnoj službi na odgovarajućim poslovima u odgovarajućoj stručnoj spremi i struci ispunjava potrebni stručni uvjet (uz ispunjenje ostalih stručnih uvjeta propisanih pravilnikom o unutarnjem redu i sistematizaciji radnih mjesta) za raspored na radno mjesto stručnog savjetnika.

S obzirom na to da je razvidno da se vaše pitanje odnosi na raspored na radno mjesto stručnog savjetnika putem instituta napredovanja, skrećemo pozornost da se državni službenici raspoređeni na radnom mjestu stručnog suradnika mogu napredovanjem u službi rasporediti na radno mjesto stručnog savjetnika, ali isključivo na način i pod uvjetima propisanim člankom 90. ZDS, odnosno uz ispunjenje svih stručnih uvjeta radnog mjesta na koje bi se službenici nakon unapređenja mogli rasporediti propisanih pravilnikom o unutarnjem redu državnog tijela u skladu s člankom 40. stavkom 2. ZDS.

Sukladno članku 63. stavku 1. ZDS, o rasporedu na radno mjesto te o drugim pravima i obvezama službenika kao i o prestanku državne službe odlučuje rješenjem čelnik tijela ili osoba koju on za to pisano ovlasti, a prema stavku 2. istoga članka, ovlast za donošenje tih rješenja može se odnositi na donošenje svih ili samo nekih rješenja.

Stoga je iz odredbe članka 63. stavka 1. ZDS razvidno da čelnik tijela može ovlastiti drugu osobu za donošenje svih ili samo pojedinih rješenja kojima se odlučuje o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika, pa načelnik uprave može donositi rješenja o rasporedu na radno mjesto ako ga na to prethodno ovlasti čelnik tijela.

U vezi s vašim pitanjem ispunjava li državna službenica zaposlena od siječnja 2006. na radnom mjestu stručnog suradnika u Upravi za inspeksijske poslove Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, koja ima 5 godina i 3 mjeseca radnog staža, uvjet stručnog znanja koji se odnosi na potrebno radno iskustvo za raspored na radno mjesto inspektora zaštite okoliša u toj upravi te može li se rasporediti putem instituta napredovanja ili se može rasporediti na navedeno radno mjesto isključivo putem javnog natječaja u toj upravi, iznosimo sljedeće:

Sukladno članku 70. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša (NN 82/94 i 128/99), poslove inspektora može obavljati osoba koja ima visoku stručnu spremu i najmanje pet godina radnog iskustva u struci te položen stručni ispit za inspektora.

Iz vašeg dopisa nije razvidno na kojim poslovima službenica ima 5 godina i 3 mjeseca radnog staža, odnosno odnosi li se navedeni ostvareni radni staž na radno iskustvo u struci propisano Pravilnikom o unutarnjem redu kao jedan od stručnih uvjeta potrebnih za raspored na radno mjesto inspektora zaštite okoliša.

Naime, iz Pravilnika o unutarnjem redu i sistematizaciji poslova u Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva razvidno je da se kao jedan od potrebnih stručnih uvjeta za raspored na radno mjesto inspektora zaštite okoliša traži, između ostalog, najmanje pet godina radnog staža u struci odnosno pet godina radnog staža na poslovima visoke stručne spreme jedne od sljedećih struka: kemijsko inženjerstvo i tehnologija, prehrambeno inženjerstvo – biotehnologija, prirodoslovno-matematički fakultet, agronomija, rudarsko-geološko-naftni fakultet, farmaceutsko-biokemijska, medicinska, veterinarska i šumarska struka.

Nadalje, u vašem dopisu navodite da službenica u Upravi za inspeksijske poslove radi od siječnja 2006. te da je za 2006. ocijenjena najvišom ocjenom, pa je stoga razvidno da službenica ne ispunjava jedan od uvjeta za redovito napredovanje iz članka 90. stavka 3. podstavka a) ZDS, kojim je propisano da državni službenik može biti redovito unaprijeđen ako je, između ostalog, njegov rad najmanje dva puta uzastopno ocijenjen kao »izvanredan« odnosno »odličan«.

Međutim, ako se utvrdi da službenica ispunjava potrebni uvjet radnog staža u struci, kao i ostale stručne uvjete propisane Pravilnikom o unutar-

njem redu Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva potrebne za raspored na radno mjesto inspektora zaštite okoliša, mislimo da se službenica na radnom mjestu stručnog suradnika može rasporediti na radno mjesto inspektora zaštite okoliša putem internog oglasa ili javnog natječaja, u postupku i na način propisan Uredbom o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (NN 8/06 i 8/07).

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0876, ur. broj: 515-05/7-07-2 od 24. listopada 2007.)

STJECANJE PRAVA VJEŽBENIKA NA PUNU PLAĆU

– Vježbeniku pripada pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove vrste isključivo za vrijeme trajanja vježbeničkog staža.

– Vježbenički staž (probni rad) traje 12 mjeseci te vježbenik u tom vremenu ostvaruje pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta na koje je raspoređen, a od isteka probnog rada (vježbeničkog staža), ako je ocijenjen ocjenom »zadovoljava« u skladu s člankom 55. stavkom 1. podstavkom a) ZDS te nastavi s radom u državnoj službi, ima pravo na punu plaću na temelju izračuna (umnoška) elemenata utvrđenih člankom 108. stavkom 1. ZDSN.

U vezi s vašim pitanjem kad vježbenik stječe pravo na punu plaću: istekom probnog rada (vježbeničkog staža) u trajanju 12 mjeseci ili nakon polaganja državnog stručnog ispita, iznosimo sljedeće:

Sukladno članku 144. stavku 2. podstavku a) i b) Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), do dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika i uredbi kojima će se urediti klasifikacija radnih mjesta i plaće namještenika ostaju na snazi odredbe članaka 108.–112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (NN 27/01 – u daljnjem tekstu: ZDSN) te provedbeni propisi:

- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (NN 37/01, 38/01 ispr., 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 ispr., 17/03, 197/03, 21/04, 25/04 – ispr., 66/05, 131/05 11/07 i 47/07),

- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada (NN 74/02).

Sukladno članku 108. stavku 1. ZDSN, plaću službenika odnosno namještenika čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik odnosno namještenik raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećan 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a sukladno članku 110. ZDSN, za vrijeme trajanja vježbeničkog staža vježbenik ima pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove vrste.

Dakle, iz članka 110. ZDSN razvidno je da vježbeniku pripada pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove vrste isključivo za vrijeme trajanja vježbeničkog staža.

Sukladno članku 53. stavku 2. ZDS, za osobe primljene u državnu službu redovitim postupkom (vježbenici) probni rad (vježbenički staž) traje 12 mjeseci, a prema članku 56. stavku 1. ZDS, državni službenik koji je zadovoljio na probnom radu dužan je najkasnije u roku šest mjeseci od isteka probnog rada položiti državni stručni ispit.

Stoga je iz naprijed navedenih odredbi ZDS razvidno da vježbenički staž (probni rad) traje 12 mjeseci te da vježbenik u tom vremenu ostvaruje pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta na koje je raspoređen, a od isteka probnog rada (vježbeničkog staža), ako je službenik ocijenjen ocjenom »zadovoljava« u skladu s člankom 55. stavkom 1. podstavkom a) ZDS te nastavi s radom u državnoj službi, ima pravo na punu plaću na temelju izračuna (umnoška) elemenata utvrđenih člankom 108. stavkom 1. ZDSN.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0060, ur. broj: 515-05/7-07-2 od 25. rujna 2007.)

RADNOPRAVNI STATUS DRŽAVNIH SLUŽBENIKA KOJI NE ISPUNJAVAJU UVJETE ZA RASPORED

– Nakon donošenja novog pravilnika o unutarnjem redu treba rasporediti sve službenike na radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete prema tom pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su do tada obavljali. Ako nema odgovarajućeg radnog mjesta na koje se državni službenik može rasporediti, donosi se rješenje o stavljanju na raspolaganje.

– Rješenje o rasporedu na radno mjesto odnosno rješenje o stavljanju na raspolaganje Vladi donosi se najkasnije u roku dva mjeseca od stupanja na snagu novog pravilnika o unutarnjem redu, s tim

da do donošenja navedenih rješenja službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na dotadašnjim radnim mjestima odnosno druge poslove po nalogu čelnika tijela, a pravo na plaću i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.

U vezi s vašim pitanjem na koji način riješiti radnopravni status službenica na radnom mjestu administrativnih referenata – sudskih zapisničara, za koje ne ispunjavaju uvjete jer imaju završenu osnovnu školu i tečaj strojopisa, iznosimo sljedeće:

Prema članku 150. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), državni službenici i namještenici zatečeni u državnoj službi na dan stupanja na snagu ovoga zakona nastavljaju raditi na svojim dotadašnjim radnim mjestima te zadržavaju plaće i druga prava prema dotadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta u skladu s propisima o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu državnog tijela usklađenim s odredbama toga zakona.

U članku 127. ZDS, propisano je, između ostalog, da se nakon donošenja pravilnika o unutarnjem redu službenici raspoređuju na radna mjesta sukladno tom pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su do tada obavljali, te se u slučaju ako nema odgovarajućeg radnog mjesta na koje se državni službenik može rasporediti, donosi rješenje o stavljanju na raspolaganje.

S obzirom na to da se iz vašeg akta vidi da očekujete dostavu suglasnosti Ministarstva pravosuđa na Pravilnik o unutarnjem redu Općinskog suda u M., mislimo da nakon dobivanja suglasnosti, sukladno članku 127. stavku 1. ZDS, trebate rasporediti sve službenike na radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete prema novom pravilniku o unutarnjem redu, vodeći računa o poslovima koja su do tada obavljali. Ako nema odgovarajućeg radnog mjesta na koje se državni službenik može rasporediti, sukladno stavku 3. istoga članka donosi se rješenje o stavljanju na raspolaganje te se tada primjenjuju odredbe ZDS o raspolaganju.

Napominjemo da se sukladno stavku 4. članka 127. ZDS rješenje o rasporedu na radno mjesto odnosno rješenje o stavljanju na raspolaganje Vladi donosi najkasnije u roku dva mjeseca od stupanja na snagu novog pravilnika o unutarnjem redu, s tim da do donošenja navedenih rješenja službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na dotadašnjim radnim mjestima odnosno druge poslove po nalogu čelnika tijela, a pravo na plaću i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0726, ur. broj: 515-05/5-07-2 od 22. listopada 2007.)

VIŠI STUPANJ OBRAZOVANJA OD PROPISANOG ZA RASPORED NA RADNO MJESTO

- Svaki državljanin Republike Hrvatske ima pravo pod jednakim uvjetima sudjelovati u obavljanju javnih poslova i biti primljen u javne službe.
- Radna mjesta mogu se popunjavati samo u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i prema donesenom planu prijma u službu, a pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te druga pitanja od značenja za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.
- Osoba koja se prima u državnu službu mora imati, između ostalog, odgovarajući stupanj obrazovanja te odgovarajuće stručno znanje i iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika.
- Ako kandidat za prijam u državnu službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja određen natječajem odnosno potrebno radno iskustvo na poslovima određenog stupnja obrazovanja i određene struke (a posjeduje viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem), ne može biti primljen u državnu službu i raspoređen na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

U vezi s vašim pitanjem ispunjava li kandidat za prijam u radni odnos koji ima položen državni stručni ispit, pet godina radnog staža u struci i, primjerice, završen prehrambeno-tehnološki fakultet (kao cjelovit studij u četverogodišnjem trajanju), potrebne uvjete radnog mjesta voditelja pododsjeka uslužnih poslova za koje je Pravilnikom o unutarnjem redu propisana viša stručna sprema društvenog, prirodnog ili tehničkog smjera, državni stručni ispit i pet godina radnog staža u struci, iznosimo sljedeće:

Odredbom članka 44. Ustava Republike Hrvatske određeno je da svaki državljanin Republike Hrvatske ima pravo pod jednakim uvjetima sudjelovati u obavljanju javnih poslova i biti primljen u javne službe.

Sukladno članku 40. stavku 1. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), radna mjesta mogu se popunjavati samo u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i prema donesenom planu prijma u službu, a prema stavku 2. istoga članka pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te

druga pitanja od značenja za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.

Prema odredbi članka 48. stavka 1. podstavaka a) i b) ZDS, osoba koja se prima u državnu službu mora imati, između ostalog, odgovarajući stupanj obrazovanja te odgovarajuće stručno znanje i iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika.

Ako osoba koja se javila na natječaj ima za jedan stupanj više obrazovanja od onog propisanog natječajem, a ujedno ima stupanj obrazovanja i struku određenu natječajem, odnosno ima dovoljno radnog iskustva na poslovima određenog stupnja obrazovanja propisanog natječajem, može biti primljena u državnu službu i raspoređena na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

Ako kandidat za prijam u državnu službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja određen natječajem odnosno potrebno radno iskustvo na poslovima određenog stupnja obrazovanja i određene struke (a posjeduje viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem), ne može biti primljen u državnu službu i raspoređen na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0490, ur. broj: 515-05/5-07-2 od 10. listopada 2007.)

DOSTAVA RJEŠENJA O UDALJENJU

- Ako pri dostavi bude učinjena pogreška, smatrat će se da je dostava izvršena onog dana za koji se utvrdi da je osoba kojoj je pismeno namijenjeno stvarno dobila to pismeno.
- Ako je dostavnica nestala, dostava se može dokazivati i drugim sredstvima.

U vezi s vašim pitanjem od kada službenici udaljenoj iz državne službe pripada pravo na naknadu plaće, s obzirom na to da je ona, kako navodite, stvarno udaljena 7. ožujka 2007., bolovanje otvorila 8. ožujka 2007., a rješenje formalno (potpisala se na primjerak rješenja) preuzela 9. ožujka 2007., iznosimo sljedeće:

Iz priložene dokumentacije razvidno je da je službenica S. F., raspoređena na radnom mjestu dostavljača pošte u Ministarstvu mora, turizma, prometa i razvitka, Upravi za sigurnost plovidbe i zaštitu mora, Lučkoj kapetaniji

Rijeka, ovlaštena na temelju pisane punomoći preuzimati pošiljke za navedenu Kapetaniju, dana 7. ožujka 2007. preuzela u pošti (primitak ovjeren nadnevkom i potpisom službenice S. F. na povratnici), između ostalog, rješenje o udaljenju, klasa: UP/I-112-01/07-01/30, ur. broj: 530-02-07-1 od 22. veljače 2007. kojim se službenica Lučke kapetanije Rijeka A. Z. udaljuje iz službe do okončanja postupka zbog teške povrede službene dužnosti te isto rješenje dana 7. ožujka 2007. predala na ruke službenici A. Z.

Nadalje, razvidno je da službenica A. Z. nije potpisala primitak navedenog rješenja istog dana kada ga je primila, već je to uradila dva dana poslije, odnosno 9. ožujka 2007.

Sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN 53/91 i 103/96 – u daljnjem tekstu: ZUP), dostava pismena (poziva, rješenja, zaključaka i drugih službenih spisa) obavlja se, u pravilu, tako što se pismeno predaje osobi kojoj je namijenjeno, a prema stavku 3. istoga članka način dostave određuje tijelo kojeg se pismeno dostavlja.

Prema odredbi članka 98. stavka 1. ZUP, ako pri dostavi bude učinjena pogreška, smatrat će se da je dostava izvršena onog dana za koji se utvrdi da je osoba kojoj je pismeno namijenjeno stvarno dobila to pismeno, a prema stavku 2. istoga članka, ako je dostavnica nestala, dostava se može dokazivati i drugim sredstvima.

Usprkos činjenici da je službenica S. F. dana 8. ožujka 2007. napisala službenu bilješku o tome da je rješenje o udaljenju osobno predala na radnom mjestu službenici A. Z. 7. ožujka 2007., mislimo da je jedini dokaz o tome da je službenica A. Z. stvarno dobila rješenje o udaljenju zapravo njezin potpis s oznakom datuma primitka, odnosno 9. ožujka 2007. na primjerku rješenja upućenom lučkom kapetanu.

Stoga mislimo da službenici A. Z. pravo na naknadu plaće za vrijeme udaljenja iz službe sukladno članku 114. stavku 1. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07) pripada od 9. ožujka 2007.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0424, ur. broj: 515-05/7-07-2 od 24. rujna 2007.)

RADNO ISKUSTVO NA ODGOVARAJUĆIM POSLOVIMA

– Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika, raspored državnih službenika na

radna mjesta obavljat će se u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi, na način da su uvjeti, između ostalog, za radno mjesto višeg upravnog savjetnika: visoka stručna sprema i najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

– Radno iskustvo na odgovarajućim poslovima je radno iskustvo ostvareno u državnoj službi ili u radnom odnosu izvan državne službe u odgovarajućoj stručnoj spreml i struci.

– S obzirom na to da odredbama ZDS odnosno Uredbe nije izričito propisano kojim se ispravama dokazuje radno iskustvo kandidata, treba primijeniti odredbe o dokazivanju iz Zakona o općem upravnom postupku.

U vezi s vašim pitanjem kojim dokazima utvrditi ispunjavanje uvjeta od četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima za radno mjesto višeg upravnog savjetnika, iznosimo sljedeće:

Sukladno članku 40. stavku 1. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06 i 77/07 – u daljnjem tekstu: ZDS), radna mjesta mogu se popunjavati samo u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i prema prihvaćenom planu prijma u službu, a prema stavku 2. istoga članka, pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te druga pitanja važna za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.

Odredbom članka 29. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (NN 77/07 – u daljnjem tekstu: Uredba) propisano je da će se do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika raspored državnih službenika na radna mjesta obavljati u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (NN 37/01, 38/01 – ispr., 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – ispr., 17/03, 197/03, 21/04, 25/04 – ispr., 66/05 i 131/05) na način da su uvjeti, između ostalog, za radno mjesto višeg upravnog savjetnika: visoka stručna sprema i najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Sukladno članku 4. stavku 1. Uredbe, radno iskustvo na odgovarajućim poslovima je radno iskustvo ostvareno u državnoj službi ili u radnom odnosu izvan državne službe u odgovarajućoj stručnoj spreml i struci.

S obzirom na to da odredbama ZDS odnosno Uredbe nije izričito propisano kojim se ispravama dokazuje radno iskustvo kandidata, mislimo da u

ovom slučaju treba primijeniti odredbe o dokazivanju iz Zakona o općem upravnom postupku (NN 53/91 i 103/96), kao općeg zakona po kojem su dužna postupati tijela državne uprave i druga državna tijela kad u upravnim stvarima, neposredno primjenjujući propise, rješavaju o pravima, obvezama ili pravnim interesima građana odnosno pravnih osoba ili druge stranke.

Slijedom gore navedenog, mislimo da je tijelo koje je raspisalo natječaj ono koje odlučuje koje se isprave moraju priložiti kao dokaz o ispunjavanju uvjeta radnog iskustva propisanog pravilnikom o unutarnjem redu te tako to tijelo, primjerice, može tražiti da se dostavi radna knjižica, prethodna rješenja o rasporedu na radna mjesta, rješenje o radu ili potvrda prethodnog poslodavca o radnom iskustvu, iz kojih se vidi na kojim je poslovima kandidat radio odnosno bilo koji drugi dokaz na temelju kojeg se može utvrditi radno iskustvo kandidata.

(Središnji državni ured za upravu, klasa: 112-01/07-01/0879, ur. broj: 515-05/5-07-2 od 15. listopada 2007.)

*Privredila Sanda Pipunić**

* Sanda Pipunić, načelnica Odjela za pravna pitanja službeničkog sustava Središnjeg državnog ureda za upravu (head of Department for legal issues of civil service system, Central State Office for Administration of the Republic of Croatia)