

Ministarstvo uprave Republike Hrvatske

PROMJENA USTROJSTVA GRADSKIH UPRAVNIH TIJELA I STATUS PROČELNIKA

- Gradonačelnik ne može samostalno donositi odluke kojima bi mijenjao ustroj upravnih tijela.
- Ako Gradsko vijeće donese odluku o izmjeni i/ili dopuni postojeće Odluke o ustrojstvu tako da se dosadašnji Upravni odjel za financije spoji s Upravnim odjelom za gospodarstvo u novi Upravni odjel za gospodarstvo i financije, potrebno je važeći Pravilnik o unutarnjem redu uskladiti s odredbama izmijenjene odnosno dopunjene Odluke o ustrojstvu, pa je za imenovanje pročelnika novoustrojenog Upravnog odjela za gospodarstvo i financije potrebno raspisati javni natječaj.

U vezi s vašim upitom postoji li obveza raspisivanja javnog natječaja za imenovanje pročelnika novog Upravnog odjela za gospodarstvo i financije Gradske uprave Grada S., s obzirom na to da bi se novom Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu rada upravnih tijela Grada S. dosadašnji Upravni odjel za financije spojio s Upravnim odjelom za gospodarstvo u Upravni odjel za gospodarstvo i financije, iznosimo:

Sukladno odredbi čl. 53.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (ZLPS; NN 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08), upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Iz vašeg dopisa, kojim ističete da je gradonačelnik odlučio donijeti odluku kojom će izmijeniti Odluku o ustrojstvu i djelokrugu rada upravnih tijela Grada S., razvidno je da bi usvajanjem te odluke došlo do preustroja upravnih tijela Grada S. tako da bi se spojila dva upravna odjela u jedan veći upravni odjel, odnosno ustrojio novi upravni odjel sa različitim djelokrugom rada.

Pri tome napominjemo da gradonačelnik u skladu s odredbama čl. 48. ZLPS, između ostalog, priprema prijedloge općih akata, izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihova samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad i sl., dok prema odredbi čl. 35/1. podst. 4. ZLPS predstavničko tijelo, između ostalog, uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Stoga je razvidno da gradonačelnik ne može samostalno donositi odluke kojima bi mijenjao ustroj upravnih tijela u Gradskoj upravi Grada S., jer je donošenje takvih odluka u djelokrugu Gradskog vijeća Grada S., u skladu s odredbama čl. 35. ZLPS.

Dakle, u slučaju da Gradsko vijeće Grada S. donese odluku o izmjeni i/ili dopuni postojeće Odluke o ustrojstvu tako da se dosadašnji Upravni odjel za financije spoji s Upravnim odjelom za gospodarstvo u novi Upravni odjel za gospodarstvo i financije, potrebno je važeći Pravilnik o unutar-njem redu uskladiti s odredbama izmijenjene odnosno dopunjene Odluke o ustrojstvu, pa je za imenovanje pročelnika novoustrojenog Upravnog odjela za gospodarstvo i financije potrebno raspisati javni natječaj u skladu s odredbom čl. 19/2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 86/08).

Kl. 112-01/09-01/0798, ur. br. 515-05-01/1-09-2 od 12. listopada 2009.

ODLUKA O ZABRANI NOVOG ZAPOŠLJAVANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE – NAPREDOVANJE I INTERNI OGLAS

- Prema Odluci o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (NN 153/09) dopušta se zapošljavanje na radna mjesta koja ostanu ispražnjena zbog prestanka službe državnog službenika ili rada namještenika ako nije moguće osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih državnih službenika i namještenika.

- Službenicu zaposlenu u Ministarstvu, raspoređenu na radno mjesto stručnog referenta, koja je u međuvremenu diplomirala i stekla visoku stručnu spremu, može se rasporediti na radno mjesto stručnog suradnika na temelju odredbi članka 8. Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika, ako ima najmanje dvije godine radnog iskustva u državnoj službi te ako ispunjava sve uvjete propisane za raspored na to radno mjesto, a da se pri tome ne krše odredbe Odluke o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske.

U vezi s vašim upitom je li moguće raspisati i provesti interni oglas sukladno odredbama Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi, s obzirom na to da je na snazi Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske, iznosimo sljedeće:

Točkom I. Odluke o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade (NN 153/09) zabranjuje se zapošljavanje državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade.

Točkom III. Odluke propisano je da se, iznimno od odredbe t. I. Odluke dopušta zapošljavanje na radna mjesta koja ostanu ispražnjena zbog prestanka službe državnog službenika ili rada namještenika ako nije moguće osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih državnih službenika i namještenika.

Slijedom navedenog, ako je radno mjesto stručnog suradnika za koje pitate ostalo ispražnjeno zbog prestanka službe državnog službenika koji je bio raspoređen na tom radnom mjestu, ono se može popuniti raspisivanjem i provedbom javnog natječaja ili internog oglasa sukladno odredbama Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Uredba; NN 8/06, 8/07, 13/08).

U vašem dopisu navodite da u Ministarstvu imate službenicu raspoređenu na radno mjesto stručnog referenta, koja je u međuvremenu diplomirala i stekla visoku stručnu spremu te biste je na temelju provedenog internog oglasa rasporedili na radno mjesto stručnog suradnika.

Sukladno odredbi čl. 45. Zakona o državnim službenicima (ZDS; NN 92/05, 107/07, 27/08), izbor kandidata kojima će se popuniti slobodna

radna mjesta putem javnog natječaja ili internog oglasa obavlja se na temelju njihovih stručnih sposobnosti, vještina, stečenog radnog iskustva u struci, rezultata ostvarenih u njihovu dosadašnjem radu te rezultata pokazanih na testiranju, a sukladno odredbama čl. 5. Uredbe, interni oglas objavljuje se na web stranici državnog tijela koje raspisuje interni oglas i web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose te su ga sva državna tijela dužna objaviti i na oglasnoj ploči.

Iz navedenih odredbi Zakona i Uredbe razvidno je da se na interni oglas mogu javiti te u postupku provedbe internog oglasa natjecati svi državni službenici koji ispunjavaju uvjete utvrđene u raspisanom i objavljenom internom oglasu, pa na taj način ne možete prejudicirati, na temelju internog oglasa, raspored na radno mjesto stručnog suradnika službenice koja je već u službi u Ministarstvu, s obzirom na to da u svome dopisu pitate »je li moguće provesti interni oglas za raspored službenice koja je već zaposlena u Ministarstvu«.

Sukladno odredbama čl. 8. Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (NN 77/07), niži državni službenik koji tijekom državne službe stekne viši stupanj stručne sprema može napredovati na radno mjesto za koje je kao uvjet stručnog znanja propisana stručna sprema koju je službenik naknadno stekao, bez obveze probnog rada (vježbeničkog staža), ako ima najmanje dvije godine radnog iskustva u državnoj službi, a kod takvog se napredovanja državnim službeniku u radno iskustvo na odgovarajućim poslovima uračunava ukupno radno iskustvo ostvareno u državnoj službi.

Stoga smatramo da službenicu zaposlenu u Ministarstvu, raspoređenu na radno mjesto stručnog referenta, koja je u međuvremenu diplomirala i stekla visoku stručnu spremu, možete rasporediti na radno mjesto stručnog suradnika na temelje odredbi čl. 8. Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika, ako ima najmanje dvije godine radnog iskustva u državnoj službi te ako ispunjava sve uvjete propisane za raspored na to radno mjesto, a da pri tome ne kršite odredbe Odluke o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske.

Kl. 112-01/10-01/145, ur. br. 515-04-01/1-10-2 od 11. ožujka 2010.

STRUČNI UVJETI ZA RASPORED NA RADNA MJESTA U JAVNIM SLUŽBAMA

- Jedinствени nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova utvrđeni čl. 2/1. Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama odnose se na sve javne službe iz čl. 2. Zakona o plaćama u javnim službama (NN 27/01), ako odredbama Uredbe nije drukčije određeno, a na uvjete koje službenici moraju ispunjavati za raspored na radna mjesta iz čl. 2/1. podst. d), e) i f) tog članka Uredbe odgovarajuće se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima, ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

U vezi s vašom molbom za tumačenjem stručnih uvjeta za raspored na radna mjesta propisana u čl. 2/1. podst. d), e) i f) Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, s obzirom na to da je čl. 2/3. propisano da se na uvjete koje službenici moraju ispunjavati za raspored na radna mjesta utvrđena podstavcima d), e) i f) odgovarajuće primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima, ako posebnim propisom nije drukčije određeno, iznosimo ovo:

U vašem dopisu navodite da ste na Ekonomskom fakultetu u XY raspoređeni na radno mjesto stručnog suradnika za koje su kao stručni uvjeti za raspored Pravilnikom o unutarnjem ustroju i ustroju radnih mjesta Ekonomskog fakulteta u XY propisana visoka stručna sprema i pravni fakultet.

Ističete da je u djelokrugu opisa poslova radnog mjesta stručnog suradnika obavljanje svih kadrovskih i pravnih poslova Fakulteta, bez obzira na složenost poslova, jer je uz stručnog suradnika radno mjesto tajnika Fakulteta jedino radno mjesto za koje je kao jedan od utvrđenih uvjeta za raspored propisana visoka stručna sprema pravne struke.

Odredbama čl. 2/1. podst. a) – f) Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (NN 38/01, 112/01, 62/02, 156/02, 162/03, 39/05, 82/05, 133/05, 30/06, 118/06, 22/07, 112/07, 127/07) utvrđeni su jedinstveni nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova u javnim službama, a između ostalih utvrđeno je i radno mjesto stručnog suradnika.

Odredbama čl. 2/2. i 2/3. Uredbe propisano je da se jedinstveni nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova utvrđeni čl. 2/1. odnose na sve javne službe iz čl. 2. Zakona o plaćama u javnim službama (NN 27/01), ako odredbama te Uredbe nije drukčije određeno, a na uvjete koje službenici moraju ispunjavati za raspored na radna mjesta iz čl. 2/1. podst.

d), e) i f) odgovarajuće se primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima, ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Sukladno odredbi čl. 29/1. podst. 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (NN 77/07, 13/08, 81/08), do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika raspored državnih službenika na radna mjesta obavljat će se u skladu s važećim pravilnicima o unutarnjem redu i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (NN 37/01, 38/01 – isp., 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – isp., 17/03, 197/03, 21/04, 25/04, 21/04, 25/04, 66/05, 131/05, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09), na način propisan tim člankom za pojedine jedinstvene nazive radnih mjesta državnih službenika. Između ostalog, propisano je da su uvjeti za raspored na radno mjesto stručnog suradnika: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij te najmanje jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

S obzirom na to da u skladu s opisom poslova radnog mjesta na koje ste raspoređeni od siječnja 2005. obavljate sve pravne i kadrovske poslove (uz tajnika Fakulteta najstroženije pravne poslove na Fakultetu), koji obuhvaćaju i izradu normativnih akata, izradu nacrt rješenja i mišljenja u rješavanju pravnih problema koji se pojavljuju, prikupljanje i analizu te razmjenu informacija i sl., imajući u vidu da poslovi stručnog suradnika obuhvaćaju proučavanje i stručnu obradu složenijih pitanja i problema iz određenog područja i izradu odgovarajućih prijedloga, suradnju u izradi nacrt zakona i drugih propisa, stručnu obradu i predlaganje rješenja u složenijim pitanjima i sl., ocjenjujemo da su poslovi koje obavljate poslovi više složenosti od poslova radnog mjesta stručnog suradnika.

Stoga mislimo – uzimajući u obzir da su poslovi koje obavljate poslovi veće složenosti od poslova propisanih za radno mjesto stručnog suradnika – da je izmjenom Pravilnika o unutarnjem ustroju i ustroju radnih mjesta Ekonomskog fakulteta u XY potrebno radno mjesto stručnog suradnika utvrditi kao radno mjesto veće složenosti poslova, s pripadajućim koeficijentom, tako da se izmijeni naziv radnog mjesta te stručni uvjeti potrebni za raspored na to radno mjesto, kao npr. radno mjesto višeg upravnog savjetnika ili višeg stručnog savjetnika za koja su odredbom čl. 29/1. podst. 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi propisani uvjeti za raspored: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij te najmanje četiri godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Kl. 112-01/09-01/453, ur. br. 515-05-01/1-09-3 od 21. listopada 2009.

STATUS SLUŽBENIKA KOJEM JE ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU PONIŠTIO RJEŠENJE O PREMJEŠTAJU

- Poništavanjem rješenja i proglašavanjem rješenja ništavim poništavaju se i pravne posljedice koje je takvo rješenje proizvelo, pa kad je Odbor za državnu službu poništio rješenje o premještaju, postupak se vraća u stanje koje je prethodilo donošenju poništenog rješenja te službenik ima prava i obveze prema rješenju o rasporedu na radno mjesto koje je prethodilo donošenju poništenog rješenja o premještaju.

U vezi s upitom o Vašem trenutačnom radnopravnom statusu te imate li pravo na razliku plaće s obzirom na to da ste prije donošenja novog Pravilnika o unutarnjem redu Ureda državne uprave u XY županiji bili raspoređeni na radno mjesto voditelja Ispostave, a po donošenju tog pravilnika na radno mjesto voditelja pododsjeka te da je rješenje o rasporedu na radno mjesto voditelja Pododsjeka po žalbi poništio Odbor za državnu službu, iznosimo sljedeće:

Iz priložene dokumentacije razvidno je da je Odbor za državnu službu rješenjem kl. UP/II-112-07/08-01/686, ur. br. 566-01/2-08-3 od 17. studenog 2008. poništio rješenje Ureda državne uprave u XY županiji, kl. UP/I-112-01/08-04/80 od 28. kolovoza 2008., kojim se državni službenik A. B. raspoređuje na radno mjesto voditelja Pododsjeka za gospodarstvo u Ispostavi u P. S obzirom na to da poništeno rješenje ne sadržava sve bitne dijelove poput utvrđenog činjeničnog stanja, razloge koji su bili odlučni pri ocjeni dokaza, razloge koji s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na rješenje kakvo je utvrđeno dispozitivom rješenja i sl., u skladu s čl. 209/2. i 209/3. Zakona o općem upravnom postupku (NN 53/91, 103/96.), nejasno je kako je i na temelju kojih činjenica i dokaza određen raspored A. B. (podnositelja žalbe) na radno mjesto voditelja Pododsjeka, budući da njegovo dotadašnje radno mjesto voditelja Ispostave novim Pravilnikom o unutarnjem redu Ureda državne uprave u XY županiji nije ukinuto.

Sukladno odredbi čl. 269. ZUP-a, poništavanjem rješenja i proglašavanjem rješenja ništavim poništavaju se i pravne posljedice koje je takvo rješenje proizvelo. S obzirom na to da je Odbor za državnu službu poništio rješenje Ureda državne uprave u XY županiji, kojim se državni službenik A. B. raspoređuje na radno mjesto voditelja Pododsjeka za gospodarstvo u Ispostavi u P., postupak se vraća u prvobitno stanje, odnosno u vrijeme

donošenja rješenja o rasporedu na radno mjesto prema novom Pravilniku o unutarnjem redu Ureda državne uprave u XY županiji.

Stoga je razvidno da se do donošenja novog rješenja o rasporedu na radno mjesto službenika A. B. na radnopravni status službenika A. B. primjenjuje dotadašnje rješenje kojim je raspoređen na radno mjesto voditelja Ispostave u P. te ima pravo na plaću utvrđenu za voditelja Ispostave.

Kl. 112-01/09-01/30, ur. br. 515-05-01/1-09-2 od 10. rujna 2009.

ISPUNJAVANJE UVJETA STRUČNE SPREME I STRUKE OSOBE S VIŠIM STUPNJEM OBRAZOVANJA OD PROPISANOG UVJETA ZA RASPORED

- Osoba koja se javila na javni natječaj koja ima za jedan stupanj više obrazovanje od onog propisanog natječajem, a ima i struku te stupanj obrazovanja koji je određen natječajem, može biti primljena u službu radi osposobljavanja na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.
- Ako kandidat za prijam u službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja (stručne spreme) određene struke utvrđene natječajem, a ima viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem, ne može biti primljen u službu i raspoređen na radno mjesto oglašeno natječajem.

U vezi s vašim upitom ispunjavaju li formalne uvjeta za prijam u službu kandidati koji se natječu za prijam u službu za obavljanje vježbeničkog staža na radnom mjestu višeg stručnog referenta, za koje je kao jedan od uvjeta propisana viša stručna sprema odgovarajuće struke, a koji su kao dokaz u podnesenoj natječajnoj dokumentaciji priložili diplomu o završenoj visokoj stručnoj spremi, a da nisu priložili diplomu o završenoj višoj stručnoj spremi, iznosimo:

Sukladno odredbama čl. 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 86/08), službenici i namještenici primaju se u službu i raspoređuju na slobodna radna mjesta utvrđena pravilnikom o unutarnjem redu kojim se, između ostalog, utvrđuje unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značenja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima lokalne jedinice.

Prema odredbi čl. 85/2. Zakona, vježbenici su osobe sa završenim obrazovanjem određene stručne spreme i struke, bez radnog iskustva na odgovarajućim poslovima ili s radnim iskustvom kraćim od vremena propisanog za vježbenički staž, koji se u službu primaju putem javnog natječaja (koji se provodi u skladu s odredbama Zakona) na određeno vrijeme u trajanju vježbeničkog staža (12 mjeseci), radi osposobljavanja za obavljanje poslova u upravnim tijelima lokalne jedinice putem praktičnog rada i učenja po utvrđenom programu.

Imajući u vidu naprijed navedene odredbe te s obzirom na to da je u konkretnom slučaju Grad P. raspisao i objavio javni natječaj za prijam u službu na određeno vrijeme za obavljanje vježbeničkog staža na radnom mjestu višeg stručnog referenta, smatramo da uvjet odgovarajuće stručne spreme za prijam u službu ispunjavaju samo oni kandidati koji su u natječajnoj dokumentaciji priložili diplomu (potvrdu, uvjerenje i sl.) iz koje je razvidno da za prijam u službu imaju onaj stupanj obrazovanja odgovarajuće struke koji je utvrđen javnim natječajem (viša stručna sprema), u skladu s Pravilnikom o unutarnjem redu i sistematizaciji poslova radnih mjesta u upravnom tijelu ili stručnoj službi.

Dakle, ako osoba koja se javila na javni natječaj ima za jedan stupanj više obrazovanje od onog propisanog natječajem, a ujedno ima i struku te stupanj obrazovanja koji je određen natječajem, može biti primljena u službu radi osposobljavanja na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

Međutim, ako kandidat za prijam u službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja (stručne spreme) određene struke utvrđene natječajem, a ima viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem, ne može biti primljen u službu i raspoređen na radno mjesto oglašeno natječajem. Stoga u konkretnom slučaju kandidat koji ima visoku stručnu spremu, ali ne i višu stručnu spremu odgovarajuće struke ne može biti primljen u službu u Upravni odjel za kulturu Grada P. radi osposobljavanja za obavljanje poslova višeg stručnog referenta za vrijeme trajanja vježbeničkog staža.

Kl. 112-01/09-01/0710, ur. br. 515-05-01/1-09-2 od 23. rujna 2009.

*Priredila Sanda Pipunić**

* Sanda Pipunić, Ministarstvo uprave (Ministry of Administration of the Republic of Croatia)