

Središnji državni ured za upravu

OBVEZA TESTIRANJA ZNANJA RADA NA RAČUNALU

- Kad je kao uvjet za popunjavanje radnog mjesta propisano i znanje rada na računalu, u skladu s čl. 11/2. Uredbe, kandidat će biti testiran na tu okolnost, bez obzira na činjenicu što ima međunarodno priznati certifikat ECDL kao dokaz znanja rada na računalu.
- Ako kandidat ne pristupi testiranju, u skladu s čl. 9/2. Uredbe, smatrat će se da je povukao prijavu na javni natječaj.

Prema čl. 9/2. Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (NN 8/06, 8/07 i 13/08; Uredba), smatra se da je kandidat koji nije pristupio testiranju povukao prijavu na javni natječaj odnosno interni oglas.

Prema čl. 10. Uredbe, kod redovnog zapošljavanja testiranje se sastoji od provjere poznavanja osnova ustavnog ustrojstva Republike Hrvatske i osnova upravnog područja za koje se raspisuje javni natječaj.

Kod izvanrednog zapošljavanja testiranje se sastoji od provjere poznavanja osnova ustavnog ustrojstva Republike Hrvatske i provjere znanja, sposobnosti i vještina bitnih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje se prima.

Kod internog oglasa testiranje se sastoji od provjere znanja, sposobnosti i vještina bitnih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje se prima.

Prema čl. 11/2. Uredbe, kad je kao uvjet za popunjavanje radnog mjesta propisano i znanje rada na računalu, kandidati će biti testirani na tu okolnost.

Slijedom navedenog, s obzirom na to da je na javnom natječaju kao poseban uvjet za prijam na radna mjesta na koja ste se prijavili propisano znanje rada na računalu, u skladu s čl. 11/2. Uredbe, bez obzira na činjenicu što imate međunarodno priznati certifikat ECDL kao dokaz znanja rada

na računalu, ipak ste dužni pristupiti testiranju jer je takva obveza propisana navedenom Uredbom.

Ako ne pristupite testiranju, u skladu s čl. 9/2. Uredbe, smatrat će se da ste povukli prijavu na javni natječaj.

(Klasa 112-01/08-01/1001, ur. broj 515-05/5-08-2 od 24. listopada 2008.)

PRIJAM U DRŽAVNU SLUŽBU OSOBE KOJA IMA STUPANJ OBRAZOVANJA VIŠI OD PROPISANOG U NATJEČAJU

- Radna mjesta mogu se popunjavati samo u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i prema usvojenom planu prijma u službu, a pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te druga pitanja od značenja za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.
- Prema Zakonu o državnim službenicima, osoba koja se prima u državnu službu mora imati, između ostalog, odgovarajući stupanj obrazovanja te odgovarajuće stručno znanje i iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika.
- Ako kandidat za prijam u državnu službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja određen natječajem odnosno potrebno radno iskustvo na poslovima određenog stupnja obrazovanja i određene struke (a posjeduje viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem), ne može biti primljen u državnu službu i raspoređen na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

U vezi s Vašim prigovorom vezanim na dobivanje obavijesti o neispunjavanju formalnih uvjeta javnog natječaja Ureda državne uprave (...) za prijam na radno mjesto višeg upravnog referenta za gospodarstvo, za koje je kao uvjet predviđena viša stručna sprema pravne ili ekonomske struke, a Vi imate visoku stručnu spremu pravnog smjera, iznosimo sljedeće.

Odredbom čl. 44. Ustava Republike Hrvatske određeno je da svaki državljanin Republike Hrvatske ima pravo pod jednakim uvjetima sudjelovati u obavljanju javnih poslova i biti primljen u javne službe.

Sukladno čl. 40/1. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 107/07 i 27/08; ZDS), radna mjesta mogu se popunjavati samo u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i prema usvojenom planu prijma u službu, a prema čl. 40/2. pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na svakom radnom mjestu i uvjeti za raspored te druga pitanja od značenja za organizaciju i način rada u državnom tijelu sukladno zakonu.

Prema odredbi čl. 48/1. podst. a) i b) ZDS, osoba koja se prima u državnu službu mora imati, između ostalog, odgovarajući stupanj obrazovanja te odgovarajuće stručno znanje i iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika.

Ako osoba koja se javila na natječaj ima za jedan stupanj više obrazovanja od onog propisanog natječajem, a ujedno ima stupanj obrazovanja i struku određenu natječajem odnosno ima dovoljno radnog iskustva na poslovima određenog stupnja obrazovanja propisanog natječajem, može biti primljena u državnu službu i raspoređena na radno mjesto za koje raspisan natječaj.

Ako kandidat za prijam u državnu službu nema odgovarajući stupanj obrazovanja određen natječajem odnosno potrebno radno iskustvo na poslovima određenog stupnja obrazovanja i određene struke (a posjeduje viši stupanj obrazovanja od onog propisanog natječajem), ne može biti primljen u državnu službu i raspoređen na radno mjesto za koje je raspisan natječaj.

(Klasa 050-02/08-01/0353, ur. broj 515-05/5-08-2 od 9. listopada 2008.)

PRAVO PREDNOSTI PO RAZLIČITIM ZAKONIMA

- Prema posebnim zakonima određene osobe imaju prednost pri zapošljavanju pod jednakim uvjetima, ali samo pred ostalim kandidatima koji nisu u kategoriji osoba koje također imaju prednost pri zapošljavanju, na temelju istog ili drugog zakona.
- S obzirom na to da posebni zakoni ne daju prednost pred ostalim mogućim kandidatima, koji se također nalaze u kategoriji osoba koje imaju prednost pri zapošljavanju, između više takvih kandidata koji prilikom prijave na natječaj imaju potpuno jednake uvjete, na temelju rezultata testiranja i razgovora (intervjua) odnosno postupka provedbe javnog natječaja sukladno Uredbi o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog

oglasa u državnoj službi, treba izabrati kandidata koji najviše odgovara zahtjevima radnog mjesta koje se popunjava.

U vezi s vašim upitom tko ima prednost u slučaju kad se prilikom natječaja za zapošljavanje prijave dva ili više kandidata koji imaju potpuno jednake uvjete, i uz to se svaki od njih poziva na prednost pri zapošljavanju utvrđenu nekim od zakona koji propisuju prednost pri zapošljavanju osoba koje su u kategoriji koja je zaštićena tim zakonima, iznosimo sljedeće.

Prema čl. 22/4. Ustavnog Zakona o pravima nacionalnih manjina (NN 155/02), u popunjavanju mjesta u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima te tijelima uprave jedinica samouprave prednost pod istim uvjetima imaju predstavnici nacionalnih manjina.

Sukladno čl. 10/3. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 143/02 i 33/05), tijela državne uprave, tijela sudbene vlasti, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne službe, izvanproračunski fondovi te pravne osobe u vlasništvu ili u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su dati prednost pri zapošljavanju osobi s invaliditetom ako zadovoljava sve tražene uvjete propisane oglasom ili natječajem.

Prema čl. 35/1. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 174/04, 92/05, 02/07 – Odluka Ustavnog suda RH br. U-I-4585/2005, U-I-4799/2005, U-I-2446/2006, U-I-3502/2006 od 20. prosinca 2006. i 107/07), tijela državne uprave, tijela sudbene vlasti te druga tijela državne vlasti, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezna su prilikom zapošljavanja službenika i namještenika dati prednost nezaposlenom ako ispunjava tražene uvjete iz natječaja, odnosno oglasa, i to sljedećim redoslijedom:

- djetetu smrtno stradalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata bez obaju roditelja,
- HRVI iz Domovinskog rata,
- članu obitelji smrtno stradalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata,
- dragovoljcu iz Domovinskog rata,
- hrvatskom branitelju iz Domovinskog rata.

Slijedom navedenog, razvidno je da osobe iz gore navedenih zakona, prilikom prijave na natječaj za zapošljavanje te ako ispunjavaju sve uvjete iz natječaja, imaju prednost pri zapošljavanju pod istim uvjetima, ali samo

pred ostalim kandidatima koji nisu u kategoriji osoba koje također imaju prednost pri zapošljavanju, na temelju istog ili drugog zakona.

Stoga, s obzirom na to da se odredbama navedenih zakona ne daje prednost pred ostalim mogućim kandidatima koji se također nalaze u kategoriji osoba koje imaju prednost pri zapošljavanju, mislimo da se u tim slučajevima, između više takvih kandidata koji prilikom prijave na natječaj imaju potpuno jednake uvjete, na temelju rezultata testiranja i razgovora (intervjua) odnosno postupka provedbe javnog natječaja sukladno Uredbi o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (NN 8/06, 8/07 i 13/08), treba izabrati kandidat koji najviše odgovara zahtjevima radnog mjesta koje se popunjava.

(Klasa 112-01/08-01/0735, ur. broj 515-05/5-08-2 od 11. kolovoza 2008.)

NATJEČAJ U JEDINICI LOKALNE SAMOUPRAVE (SASTAV POVJERENSTVA ZA PROVEDBU NATJEČAJA, UVJERENJE O NEKAŽNJAVANJU, STATUS ZAPOSLENIH U VLASTITOM POGONU JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE)

- S obzirom da odredbama ZSNLPS-a nije posebno određeno kakav sastav mora imati povjerenstvo za provedbu natječaja, pročelnik može imenovati članove povjerenstva prema svom nahodanju, kako iz sastava upravnog tijela na čijem je on čelu, tako i iz sastava drugih upravnih tijela ako smatra da oni svojim posebnim stručnim znanjem mogu pomoći pri odabiru kandidata koji najviše odgovara zahtjevima radnog mjesta koje se popunjava.
- Prilikom raspisivanja natječaja od kandidata se ne može tražiti dostava uvjerenja o nekažnjavanju, već se nekažnjavanje kandidata treba provjeriti službenim putem u Odjelu za kaznene evidencije Uprave za kazneno pravo Ministarstva pravosuđa.
- S obzirom na to da se, sukladno čl. 9/3. Zakona o komunalnom gospodarstvu, unutarne ustrojstvo vlastitog pogona uređuje odlukom o osnivanju vlastitog pogona te detaljnije razrađuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, predstavničko tije-

lo jedinice lokalne samouprave može propisati da se na djelatnike vlastitog pogona primjenjuju odredbe zakona koji se primjenjuje na službenike i namještenike upravnih odjela i službi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno odredbe ZSNLPS-a, pa se tada upravitelj pogona, sukladno čl. 5. ZSNLPS-a, smatra čelnikom (pročelnikom) tijela te je tako ovlašten odlučivati o prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto i o drugim pravima i obvezama djelatnika vlastitog pogona.

U vezi s vašim upitima vezanim za tumačenje Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, iznosimo sljedeće.

1. Prema čl. 20/1. i 20/2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 86/08; ZSNLPS), natječaj provodi povjerenstvo koje imenuje pročelnik upravnog tijela, dok natječaj za imenovanje pročelnika upravnog tijela provodi povjerenstvo koje imenuje općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

S obzirom na to da odredbama ZSNLPS-a nije posebno određeno kakav sastav mora imati povjerenstvo za provedbu natječaja, mislimo da pročelnik može imenovati članove Povjerenstva prema svom nahodjenju, kako iz sastava upravnog tijela na čijem je on čelu, tako i iz sastava drugih upravnih tijela ako smatra da oni svojim posebnim stručnim znanjem mogu pomoći pri odabiru kandidata koji najviše odgovara zahtjevima radnog mjesta koje se popunjava.

2. Prema čl. 15. ZSNLPS-a, u službu ne može biti primljena osoba protiv koje se vodi kazneni postupak ili koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo:

- protiv života i tijela,
- protiv slobode i prava čovjeka i građanina,
- protiv Republike Hrvatske,
- protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom,
- protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa,
- protiv braka, obitelji i mladeži,
- protiv imovine,
- protiv sigurnosti pravnog prometa i poslovanja,
- protiv pravosuđa,
- protiv vjerodostojnosti isprava,

- protiv javnog reda ili
- protiv službene dužnosti.

S obzirom na navedenu odredbu, mislimo da se prilikom raspisivanja natječaja od kandidata uvijek treba tražiti dostava uvjerenja o nevođenju kaznenog postupka, koje izdaju općinski sudovi nadležni prema mjestu prebivališta kandidata.

Sukladno čl. 86/5. Kaznenog zakona (NN 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 71/06 i 110/07), građanin ima pravo tražiti podatke iz kaznene evidencije za sebe samo ako dokaže da su mu ti podaci potrebni radi ostvarivanja prava u stranoj državi te se stoga prilikom raspisivanja natječaja od kandidata ne može tražiti dostava uvjerenja o nekažnjavanju, već se nekažnjavanje kandidata treba provjeriti službenim putem u Odjelu za kaznene evidencije Uprave za kazneno pravo Ministarstva pravosuđa.

3. Sukladno čl. 1. ZSNLPS-a, tim se zakonom uređuje prijam u službu te prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i druga pitanja od značenja za ostvarivanje prava i obveza službenika i namještenika.

Na temelju čl. 9/1. i 9/3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 82/04, 110/04 i 178/04; ZKG), jedinica lokalne samouprave odlukom predstavničkog tijela osniva vlastiti pogon na način i u postupku propisanim tim zakonom i na zakonu utemeljenim propisima, dok se unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje odlukom o osnivanju vlastitog pogona te detaljnije razrađuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona.

Na temelju čl. 10. ZKG, vlastitim pogonima upravlja upravitelj pogona, kojeg imenuje i razrješava poglavarstvo jedinice lokalne samouprave, te on organizira i vodi rad vlastitog pogona, odgovara poglavarstvu jedinice lokalne samouprave za materijalno i financijsko poslovanje vlastitog pogona i za zakonitost rada vlastitog pogona.

Slijedom navedenog razvidno je da se odredbama ZSNLPS-a uređuje prijam u službu te prava, obveze i odgovornosti samo službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a ne i djelatnika vlastitog pogona koji nisu lokalni službenici i namještenici u smislu odredbi ZSNLPS-a, jer vlastiti pogon nije upravno tijelo odnosno služba jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa se stoga stupanjem na snagu ZSNLPS-a, u odnosu

na vlastiti pogon nije ništa promijenilo te se tako na osnivanje, ustrojstvo, odnosno poslovanje vlastitog pogona i dalje primjenjuju odredbe ZKG.

Stoga, poglavarstvo jedinice lokalne samouprave i dalje sukladno odredbama čl. 10/2. ZKG imenuje i razrješava upravitelja vlastitog pogona.

Vašim ste dopisom naveli da na temelju odluke Općinskog vijeća Općine (...) o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti, Općinsko poglavarstvo Općine (...) odlučuje o zasnivanju radnog odnosa djelatnika, kao i o drugim bitnim pitanjima poslovanja vlastitog pogona. Stoga mislimo da je i nakon stupanja na snagu ZSNLPS-a Općinsko poglavarstvo i dalje ovlašteno odlučivati o prijmu, pravima i obvezama djelatnika u vlastitom pogonu, sve dok Općinsko vijeće ne donese drugu odluku.

Naime, s obzirom na to da se, sukladno čl. 9/3. ZKG, unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje odlukom o osnivanju vlastitog pogona te detaljnije razrađuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može propisati da se na djelatnike vlastitog pogona primjenjuju odredbe zakona koji se primjenjuje na službenike i namještenike upravnih odjela i službi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno odredbe ZSNLPS-a, pa se tada upravitelj pogona, sukladno čl. 5. ZSNLPS-a, smatra čelnikom (pročelnikom) tijela te je tako ovlašten odlučivati o prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto i o drugim pravima i obvezama djelatnika vlastitog pogona.

(Klasa 112-01/08-01/0957, ur. broj 515-05/5-08-2 od 6. listopada 2008.)

OBVEZA PROBNOG RADA RAVNATELJA U MINSTARSTVU

- **Osoba koja nije bila državni službenik i koja se putem javnog natječaja izvanrednim postupkom prima u državnu službu i imenuje na mjesto ravnatelja uprave u ministarstvu, sukladno čl. 53/3. ZDS-a, ima obvezu probnog rada u trajanju od šest mjeseci.**

U vezi s Vašim upitom ima li bivši pomoćnik ministra koji prije imenovanja na navedenu dužnost nije bio državni službenik, a koji se na temelju javnog natječaja imenuje na mjesto ravnatelja uprave u ministarstvu, obvezu probnog rada, iznosimo sljedeće.

Sukladno čl. 151/1. i 151/2. Zakona o državnim službenicima (NN 92/05, 107/07 i 27/08; ZDS), na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih par-

lamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se, s tim da osobe zatečene na navedenim položajima nastavljaju obavljati dotadašnje poslove i imaju pravo na plaću prema dotadašnjim rješenjima do imenovanja službenika na ta radna mjesta na temelju natječaja sukladno odredbama ovoga zakona, a nakon toga, ako ne budu ponovo imenovani, Vlada će donijeti odluku o njihovu razrješenju od dužnosti.

Prema čl. 53. ZDS-a, osobe se u pravilu primaju u državnu službu na neodređeno vrijeme, i to uz obvezni probni rad.

Za osobe primljene u državnu službu redovitim postupkom (vježbenici) probni rad (vježbenički staž) traje 12 mjeseci.

Za osobe primljene u državnu službu izvanrednim postupkom probni rad traje 6 mjeseci.

Ako se radno mjesto popunjava napredovanjem ili premještanjem državnog službenika, ne primjenjuju se odredbe stavka 1. i 2. toga članka o probnom radu.

Slijedom navedenog, razvidno je da osoba koja nije bila državni službenik i koja se putem javnog natječaja izvanrednim postupkom prima u državnu službu i imenuje na mjesto ravnatelja uprave u ministarstvu, sukladno čl. 53/3. ZDS-a, ima obvezu probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

(Klasa 112-01/08-01/0405, ur. broj 515-05/5-08-2 od 17. rujna 2008.)

*Privedila Sanda Pipunić**

* Sanda Pipunić, načelnica Odjela za pravna pitanja službeničkog sustava Središnjeg državnog ureda za upravu (head of the Department for Legal Issues of Civil Service System, Central State Office for Administration of the Republic of Croatia)