

Konferencija

Innovation in the Public Sector

U imponantnom kampusu Sveučilišta Erazma Rotterdamskog (*Erasmus University Rotterdam*) od 3. do 6. rujna 2008. održana je ovogodišnja konferencija Europske grupe za javnu upravu (*EGPA, European Group of Public Administration, Groupe Europeen D'Administration Publique*). Osnovana 1974., EGPA već preko trideset godina djeluje kao nezaobilazna platforma za razmjenu znanja i iskustava te za jačanje kontakata znanstvenika zainteresiranih za različite aspekte djelovanja javne uprave i upravnih praktičara s iskustvom svakodnevnog rada u upravi. U organizacijskom smislu, EGPA je sastavni dio Međunarodnog instituta za upravne znanosti (*International Institute of Administrative Sciences, Institut International des Sciences Administratives*, <http://www.iiasiisa.be>), koji će uskoro proslaviti osamdesetu godišnjicu postojanja i promocije upravnih znanosti te umrežavanja znanstvenika i upravnih praktičara na međunarodnoj razini. Takvo organizacijsko okruženje EGPA-i jamči vrlo visoku razinu utjecaja i otvara mnogobrojne mogućnosti povezivanja i suradnje znanstvenika s područja upravnih znanosti.

EGPA već tradicionalno tijekom rujna organizira svoju godišnju konferenciju. Konferencija nastoji biti spoj upravne znanosti i prakse, a to se vidi i po tome što je pored mnogih radionica i preko deset stalnih studijskih grupa namijenjenih uglavnom akademskoj zajednici, unazad nekoliko godina formirana i posebna grupa za razmatranje pitanja vezanih uz praktični rad u upravi. Svrha te grupe je integracija znanstvenih dostignuća i spoznaja s praktičnim iskustvom i svakodnevnim izazovima s kojima se susreću upravni službenici. Na konferenciji je sudjelovalo preko četiri stotine sudionika, uglavnom iz zemalja Zapadne Europe, a određen broj sudionika došao je iz Sjedinjenih Američkih Država, daleke Australije i još daljeg Japana. Prilično dobra organizacija, intrigantna tema i velik broj sudionika

iz različitih zemalja učinili su da je ovogodišnja konferencija bila značajan doprinos jačanju europske akademske i stručne zajednice na području upravnih znanosti.

Tema ovogodišnje konferencije, inovacija u javnom sektoru, otvorila je neka pitanja o kojima će se zasigurno promišljati dugo nakon njezina završetka. S obzirom na to da inovacija podrazumijeva prekid, tj. značajniju modifikaciju dosadašnje prakse radi uvođenja novih rješenja koja bi trebala biti veći kvalitativni iskorak, javnom se sektoru nameću mnoga pitanja. Prije svega, koliko je javni sektor, a posebno državna i javna uprava, kapacitiran za takvu promjenu? Koliko brzo javna uprava može i treba reagirati na poticaje koji dolaze iz njezine relevantne okoline? Ima li ona dovoljno manevarskog prostora za pravovremeno uvođenje inovativnih metoda i tehnika u svoj rad ili je, zbog demokratsko-političkih i drugih ograničenja, u tome znatno ograničena? Kako reagirati kad inovacija, koja ponekad može biti svojevrsni eksperiment, prouzroči negativne posljedice? Jesu li inovativna rješenja iz privatnog sektora uvijek najprikladnije rješenje za javni sektor ili bi taj sektor trebao potražiti svoj put inovaciji? Mogu li upravni službenici biti nositelji inovativnog pristupa rješavanju društvenih problema ili su *per definitionem* osuđeni da budu brana inovaciji? Koliko sustav obrazovanja za rad u javnom sektoru razvija i pospješuje inovativni kapacitet budućih upravnih službenika? Itd. Navedena i druga, nerijetko vrlo intrigantna pitanja okupila su velik broj sudionika koji su kroz nekoliko radionica, stalnih studijskih grupa te plenarnih sastanaka obrađivali različite aspekte navedene tematike. Odgovori na neka od spomenutih pitanja zasigurno traže zasebne višednevne konferencije i istraživanja, ali put prema odgovorima u velikoj je mjeri trasiran pravodobnim postavljanjem relevantnih pitanja.

PA@BABEL. Posebno vrijedi istaknuti da je okviru konferencije održan sastanak članova uredništava časopisa s područja javne uprave i javnog menadžmenta koji se publiciraju na nekom od europskih jezika, a ne na sve dominantnijem engleskom jeziku, koji očigledno ima tendenciju da u mnogim znanstvenim disciplinama postane *lingua franca* za komunikaciju u znanstvenim krugovima. Osnovan je upravni odbor Baze, a čine ga članovi uredništava časopisa trenutačno uključeni u Bazu. Služben joj je naziv Baza javne uprave za pristup publikacijama na europskim jezicima (*Public Administration Database for Accessing Publications in European Languages*), a skraćeni naziv je PA@BABEL i aludira na poznati događaj gradnje babilonske kule i jezične konfuzije koja je iz toga proizašla.¹

¹ Pristup Bazi moguće je ostvariti preko web adrese <http://soc.kuleuven.be/io/egpa/pub/index.htm>.

Nekoliko je ciljeva koji se nastoje realizirati tim ambicioznim projektom. Prvenstveno, Bazom se nastoji pridonijeti da znanje o javnoj upravi bude dostupno bez obzira na jezične prepreke među znanstvenicima upravnih znanosti. Zatim, nastoji se stvoriti forum u kojem bi urednici znanstvenih i znanstveno-stručnih časopisa s područja javne uprave i javnog menadžmenta mogli komunicirati te razmjenjivati iskustva, ideje i najbolju praksu. Posebno je važno prepoznavanje kvalitete publikacija i istraživanja koji nisu na engleskom jeziku. Taj bi cilj mogao postati posebno značajan u tranzicijskom kontekstu i potrebi uspostave jasnih kriterija za vrednovanje znanstvenog rada. Na kraju, Bazom se nastoji pospješiti kohezija i ojačati virtualna znanstvena zajednica koja će moći učinkovitije komunicirati i razmjenjivati akademsko, ali i praktično znanje o različitim aspektima djelovanja suvremene javne uprave.

Iako su pripremne aktivnosti poduzete nešto prije, Baza je službeno utemeljena 2007. na inicijalnom sastanku članova uredništava u Madridu.² Od tada postupno poprima sve čvršću i stabilniju formu. U Bazu su trenutačno uključena dvadeset i četiri časopisa koji se objavljuju na nizu europskih jezika. Od nizozemskog dutcha, preko njemačkog, francuskog, talijanskog, španjolskog, turskog, finskog, letonskog, mađarskog, rumunjskog, slovenskog te hrvatskog jezika. U Bazu se unose sažeci recenziranih radova na izvornom jeziku uz njihov prijevod na engleski, a na sastanku u Rotterdamu zaključeno je da će uredništva dva puta godišnje slati sažetke u Bazu (krajem srpnja i krajem siječnja). Inicijativa je već poduzeta kako bi se osigurao prijevod sažetaka i na francuski. Trenutačno se u Bazi nalazi preko tisuću sažetaka radova objavljenih na različitim europskim jezicima, a taj će se broj zasigurno znatnije povećati kad časopisi dostave i sažetke radova objavljenih u prethodnim godištim. Cilj je da Baza sadržava sažetke radova objavljenih nakon 1996., pa bi se na taj način trebala omogućiti znatna količina informacija o istraživanjima i znanstvenom radu na području javne uprave na jezicima različitih europskih zemalja. Posebno je razmatrano pitanje marketinga Baze i njezine afirmacije u znanstvenoj i stručnoj javnosti. Zaključeno je da bi časopisi koji su u Bazi trebali postati njezini svojevrsni ambasadori te da bi trebali objavljivati osnovne informacije o njoj.

Sve u svemu, na sastanku u Rotterdamu potvrđena je predanost uredništava realizaciji projekta PA@BABEL čime je Baza dobila snažan vjetar u

² O sastanku i zaključcima sastanka u Madridu detaljnije u: Đulabić, Vedran (2007) *Europski standardi i budućnost znanstveno-stručnih časopisa – ograničenja i izazovi*, *Hrvatska javna uprava* 7(4): 875–885.

leđa. Čini se kako se na horizontu nazire mogućnost da se *Baza javne uprave za pristup publikacijama na europskim jezicima* razvije u jedno od čvorišta koje bi se u nadolazećem razdoblju moglo pokazati nezaobilaznim za znanstveni rad i istraživanje na području javne uprave. Velika je prednost hrvatske upravne znanosti i prakse da je *Hrvatska javna uprava* uključena u Bazu od samog njezina utemeljenja.

Vedran Đulabić*

* Mr. sc. Vedran Đulabić, asistent na Katedri za upravnu znanost Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu (assistant at the Chair of Administrative Science, Faculty of Law, University of Zagreb)