

Karta regionalnih državnih potpora Republike Hrvatske

*Ivana Juras**

U Europskoj uniji državne su potpore nespojive s pravilima zajedničkog tržišta. Europska komisija ipak prihvaća neke iznimke. Regionalne su državne potpore jedna od njih. One se dodjeljuju radi poticanja gospodarskog razvoja manje razvijenih područja. Osnovni preduvjet za njihovu dodjelu je postojanje karte regionalnih potpora. Njome se utvrđuju područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne potpore te maksimalni intenzitet potpora.

Sklapanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Hrvatska je preuzela obvezu uspostavljanja sustava nadzora i odobravanja državnih potpora koji je jednak onome Europske unije. Posebna Vladina radna skupina izradila je prijedlog odluke o karti regionalnih potpora. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja zajedno s Europskom komisijom ocijenit će podobnost prostornih jedinica za statistiku druge razine Republike Hrvatske (NUTS II) i predloženi intenzitet regionalnih potpora koji je utvrđen na temelju Smjernica Zajednice o nacionalnim regionalnim potporama za period

* Ivana Juras, voditeljica Odsjeka pravnih poslova u Upravi za integrirani regionalni razvoj, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva (head of the Subdepartment for Legal Affairs, Administration for Integrated Regional Development, Ministry of the Regional Development, Forestry and Water Management of the Republic of Croatia)

2007–2013. Nakon što taj postupak bude proveden, hrvatska Vlada će usvojiti odluku o karti regionalnih potpora Republike Hrvatske.

Ključne riječi: državne potpore, regionalne potpore, karta regionalnih potpora, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, prostorne jedinice za statistiku, Smjernice o nacionalnim regionalnim potporama za period 2007–2013.

1. Uvodne napomene**

U Europskoj uniji državne potpore oblik su državne intervencije i imaju cilj poticanje razvoja nekog sektora, pojedinog poduzeća ili određenog područja. Upravo činjenica da se takvim oblikom državne intervencije daje prednost određenim poduzećima ili proizvodnji određenih dobara ide u prilog njihovoj zabrani u državama članicama Europske unije. Naime, nedvojbeno je da se na taj način ozbiljno narušavaju načela tržišnog natjecanja jer je cilj primjene pravila tržišnog natjecanja uspostava tržišta na kojem poduzetnici sudjeluju ravnopravno i pod jednakim uvjetima te se njihov položaj na tržištu vrednuje prvenstveno kvalitetom proizvoda odnosno usluga koje nude. U tom smislu, zadatak je prava tržišnog natjecanja spriječiti mjere i postupanja na tržištu koja određene poduzetnike mogu dovesti u položaj koji je neopravdano povoljniji u odnosu prema drugim poduzetnicima te time ugroziti slobodu tržišnog natjecanja među poduzetnicima. Međutim, iako su državne potpore nespojive sa zajedničkim tržištem, Europska komisija pod određenim uvjetima i u skladu s određenim pravilima prihvaća iznimke od tog općeg pravila.

U ovom tekstu govorit ćemo o *regionalnim državnim potporama* koje se, sukladno čl. 87. st. 3. t. (a) i čl. 87. st. 3. t. (c) Ugovora o osnivanju Europske zajednice, dodjeljuju radi poticanja gospodarskog razvoja određenih manje razvijenih područja unutar Europske unije i koje kao takve Europska komisija može smatrati usklađenima sa zajedničkim tržištem.

Osnovni je preduvjet za dodjelu regionalnih državnih potpora (dalje u tekstu: regionalne potpore) postojanje karte regionalnih potpora kojom se utvrđuju područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne potpore kao i maksimalni intenzitet potpora.

** Sadržaj i stajališta iz ovog članka odgovornost su autorice te ne odražavaju nužno stajališta Ministarstva regionalnog razvoja šumarstva i vodnog gospodarstva ili drugih tijela Republike Hrvatske.

U daljnjem tekstu pojasnit ćemo važnost regionalnih potpora i karte regionalnih potpora te dati pregled obveza koje Republike Hrvatska mora ispuniti za regionalne potpore u kontekstu ulaska Republike Hrvatske u članstvo Europske unije.

2. Regionalne potpore

Općenito govoreći, državnom potporom smatra se potpora koja je dodijeljena iz državnih sredstava, koja daje ekonomsku prednost određenom poduzeću, sektoru ili regiji, koja je selektivna jer narušava ravnotežu između poduzeća i njihovih konkurenata te koja utječe na konkurentnost i trgovinu među državama članicama.

Regionalne potpore sastoje se od potpora koje se dodjeljuju poduzetnicima, a namijenjene su ulaganju, ili – u iznimnim slučajevima – od potpora za pokrivanje troškova tekućeg poslovanja (operativnih potpora), koje se odnose na određena, specifična područja s ciljem otklanjanja regionalnih razlika. Upravo ta zemljopisna osobitost razlikuje regionalne potpore od horizontalnih potpora, kao što su potpore za istraživanje, razvoj i inovacije, potpore za zapošljavanje, usavršavanje ili potpore za zaštitu okoliša, iako se za njih u manje razvijenim područjima i s obzirom na specifične slabosti i poteškoće određenog područja mogu dodijeliti povećanja dopuštenih iznosa potpora.¹

Regionalne potpore su bitne i u kontekstu kohezijske politike upravo zato što su one usmjerene na probleme manje razvijenih područja te se time potiče gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija država članica i Europske unije u cjelini jer je u pravilu sa svakim proširenjem Europska unija prihvaćala siromašnije odnosno manje razvijene zemlje koje je bilo potrebno integrirati u zajedničko tržište te ih učiniti ravnopravnim sudionicima.

U čl. 87. st. 3. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (dalje u tekstu: Ugovor) navode se koje se državne potpore mogu smatrati usklađenima sa zajedničkim tržištem:

- a) potpora za promicanje gospodarskog razvitka područja u kojima je životni standard neuobičajeno nizak ili obilježen velikom nezaposlenosti;

¹ Povećanja gornjih granica iznosa navedenih potpora ne smatraju se regionalnom potporom.

- b) potpora namijenjena provedbi značajnih projekata od zajedničkog interesa ili za otklanjanje ozbiljnih poteškoća u gospodarstvu pojedine države članice;
- c) potpora namijenjena poticanju razvoja određenih gospodarskih djelatnosti ili određenih gospodarskih područja, kada takva potpora ne utječe negativno na trgovinske uvjete u mjeri u kojoj bi to bilo suprotno zajedničkom interesu;
- d) potpora namijenjena promicanju kulture i zaštiti baštine, kada takva potpora ne utječe na trgovinske uvjete i tržišno natjecanje u Zajednici u mjeri u kojoj bi to bilo suprotno zajedničkom interesu;
- e) ostali oblici potpora koje utvrdi Vijeće u svojoj odluci koja se donosi kvalificiranom većinom na prijedlog Komisije.

Čl. 4. st. 2. i 3. hrvatskog Zakona o državnim potporama² gore navedene odredbe Ugovora prenose u hrvatsko nacionalno zakonodavstvo. Detaljni kriteriji za odobravanje državnih potpora sukladno čl. 4. st. 3. Zakona o državnim potporama sadržani su u mnogobrojnim propisima (uredbama, okvirnim odredbama, smjernicama, priopćenjima) koje na temelju čl. 87. st. 3. Ugovora donosi Europska komisija. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Agencija), sukladno čl. 6. st. 4. Zakona o državnim potporama i čl. 70. st. 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju³ (dalje u tekstu: Sporazum) pri odobravanju državnih potpora na odgovarajući način primjenjuje te kriterije iz relevantnih pravila koje donosi Komisija. Naime, Hrvatska se čl. 70. st. 2. Sporazuma obvezala da će ocjenjivati državne potpore »na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene pravila o tržišnom natjecanju u Zajednici«. U tu svrhu Hrvatska je morala osnovati samostalno i neovisno operativno tijelo kojem je povjerena potrebna ovlast za punu primjenu pravila o državnim potporama i tržišnom natjecanju koja vrijede u Europskoj zajednici. Stoga je kontrola državnih potpora stavljena u nadležnost Agencije koja je osnovana 1995., a započeka s radom 1997.⁴ U nadležnosti i djelokrugu Agencije, prije pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, spada i kontrola i odobravanje programa državnih potpora i pojedinačnih potpora koje podliježu obvezi prijave Agenciji te nalog pov-

² NN 140/05.

³ Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske, s jedne strane, i Europskih zajednica i njihovih država članica, s druge strane (NN – Međunarodni ugovori 14/01, 14/02, 1/05, 7/05 i 9/05).

⁴ NN 48/95, 52/97, 89/98.

rata državnih potpora koje su nezakonito dodijeljene, dok će pristupanjem Hrvatske Europskoj uniji dio tih poslova preuzeti Europska komisija.

Za dodjelu regionalnih potpora ključne su gore navedene točke (a) i (c) upravo zato što se potpore mogu smatrati usklađene sa zajedničkim tržištem ako se dodjeljuju na određenom području radi gospodarskog razvoja tog područja.

Čl. 87. st. 3. t. (a) uređuje da se potpora kojom se potiče gospodarski razvoj područja na kojima je životni standard neuobičajeno nizak ili na kojima postoji ozbiljna nezaposlenost može smatrati usklađenom sa zajedničkim tržištem. Kao što je to naglasio Sud Europskih zajednica, »upotreba riječi 'neuobičajeno' i 'ozbiljna' u izuzeću koje je sadržano u čl. 87. st. 3. t. (a) pokazuje da se ono odnosi samo na područja u kojima je gospodarsko stanje izrazito nepovoljno u odnosu na Zajednicu kao cjelinu«.⁵

Stoga, Komisija smatra da su utvrđeni uvjeti za područja iz čl. 87. st. 3. t. (a), ispunjeni ako neko područje koje odgovara prostornoj jedinici II. razine NUTS-a⁶ ima bruto domaći proizvod (dalje u tekstu: BDP) po stanovniku, mjeren paritetima kupovne moći (dalje u tekstu: PKM), niži od 75% prosjeka Zajednice (EU-25).

Naime, Uredbom (EZ-a) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o uspostavljanju zajedničke klasifikacije prostornih jedinica za statistiku (NUTS), propisana su pravila koja se odnose na tzv. NUTS razine. Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku (NUTS) hijerarhijski je sustav klasifikacije teritorija EU unutar nacionalnih, regionalnih ili administrativnih granica zemlje. NUTS se stoga koristi kao statistička osnovica za prikupljanje, razvitak, usklađivanje i promicanje regionalne statistike unutar EU. Sadašnji sustav dijeli teritorij EU, a time i teritorij svake države članice, na pet razina: na tri osnovne razine NUTS I, NUTS II i NUTS III te na još dvije dodatne razine LAU 1 i LAU 2 (prije NUTS IV i NUTS V, LAU – Local Administrative Units). Takav sustav podjele rezultira formiranjem statističkih regija, regionalnih jedinica i subregionalnih jedinica. Prilikom uspostave NUTS-a potrebno je, pored osnovnog kriterija broja stanovnika, uvažiti kriterije homogenosti statističkih jedinica, prirodno-geografske raznolikosti, povijesne tradicije,

⁵ Predmet 248/84, Njemačka protiv Komisije 1987, ECR 4013, pod točkom 19.

⁶ Uredba (EZ-a) br. 1059/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o utvrđivanju zajedničke nomenklature prostornih jedinica za statistiku (NUTS), Sl. l. 154, 21. 6. 2003., str. 1. Rečenom nomenklaturom (NUTS) koristi se EUROSTAT kao referencijom za prikupljanje, razvoj i harmonizaciju regionalne statistike EU, kao i za socio-ekonomske analize regija.

a potencijalno i neke druge dodatne kriterije. Kao osnovni uvjet za NUTS II regiju određeno je da njome mora biti obuhvaćeno između 800.000 i 3.000.000 stanovnika.

Izuzeće koje je predviđeno čl. 87. st. 3. t. (c) detaljnije je pojašnjeno presudom Europskog suda u predmetu 248/84⁷ i to tako da je Sud naveo da je izuzeće iz čl. 87. st. 3. t. (c) šire u svojoj primjeni utoliko što dopušta razvoj određenih područja na način da taj razvoj nije ograničen gospodarskim uvjetima navedenim u čl. 87. st. 3. t. (a). Budući da je takva potpora usmjerena na područja koja su manje ugrožena nego područja na koja se odnosi čl. 87. st. 3. t. (a), i prostorna obuhvaćenost izuzećem i dopušteni intenzitet potpore moraju biti strogo ograničeni. Stoga obično samo mali dio nacionalnog teritorija države članice može ispunjavati uvjete za tu potporu. Pravila i kriteriji koji se primjenjuju na određivanje područja iz čl. 87. st. 3. t. (c) Ugovora detaljnije su propisani Smjernicama o nacionalnim regionalnim potporama za 2007-2013.⁸ (dalje u tekstu: Smjernice), međutim mi se njima u ovom članku nećemo baviti budući da je za Republiku Hrvatsku u ovom trenutku relevantno isključivo izuzeće iz čl. 87. st. 3. t. (a) Ugovora.

3. Karte regionalnih potpora država članica

Pravila i načela na kojima se temelji dodjela regionalnih potpora utvrđena su Smjernicama Zajednice o nacionalnim regionalnim potporama za 2007–2013. Prilikom donošenja Smjernica, Komisija je u svjetlu načela koje se odnosi na iznimni karakter regionalnih potpora utvrdila da ukupan udio stanovništva područja Zajednice koji ostvaruje pravo na regionalnu potporu mora biti značajno manji od ukupnog stanovništva na područjima na koja se te potpore ne primjenjuju. Utvrđena gornja granica ukupnog udjela stanovništva koje ostvaruje pravo na regionalnu potporu je na 42% stanovništva Zajednice koju trenutačno čini 25 država članica, a koja je slična gornjoj granici utvrđenoj 1998. na osnovi Zajednice koja je tada imala 15 članica.

Bitno je naglasiti da se gornja granica od 42% stanovništva EU-25 raspodjeljuje između različitih država članica primjenom ključa raspodjele koji u

⁷ Vidi bilješku 5.

⁸ Službeni list C 54/13 od 4. ožujka 2006.

obzir uzima regionalne razlike u BDP-u po stanovniku i broju nezaposlenih, kako na nacionalnoj razini tako i na razini Zajednice.

Komisija je također uzela u obzir i činjenicu da su se nakon proširenja Unije razlike u odnosu na relativno bogatstvo regija koje ispunjavaju uvjete za izuzeće na temelju čl. 87. st. 3. t. (a) značajno produbile. To zapravo znači da postoji znatan broj regija i čak čitavih država članica koje sada imaju BDP po stanovniku niži od 45% prosjeka EU-25, što nije bio slučaj 1998. Postojanje tih većih razlika u raspodjeli bogatstva unutar Zajednice zahtijevalo je od Komisije da uvede složeniju raščlambu regija. Stoga, za razliku od Smjernica za regionalne državne potpore koje su vrijedile za razdoblje 2000–2006, Komisija je u ovim novim Smjericama predvidjela da u regijama koje su obuhvaćene izuzećem iz čl. 87. st. 3. t. (a) intenzitet regionalne potpore ne smije premašiti:

- 30% bruto ekvivalenta potpore u regijama s manje od 75% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-25,
- 40% bruto ekvivalenta potpore u regijama s BDP-om po stanovniku koji je niži od 60% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-25;
- 50% bruto ekvivalenta potpore u regijama s BDP-om po stanovniku koji je niži od 45% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-25.

Svi intenziteti potpore moraju se izračunavati kao bruto ekvivalenti potpore (BEP).⁹ Kod intenziteta potpore koji je izražen kao bruto ekvivalent potpore riječ je o diskontiranoj vrijednosti potpore izraženoj u postotku diskontirane vrijednosti opravdanih troškova.

Ovdje je važno naglasiti da se u slučaju potpora koje se dodjeljuju malim i srednjim poduzetnicima navedene granice mogu uvećati za 20% bruto

⁹ Komisije ukida svoju dosadašnju praksu sukladno kojoj je pretvarala regionalne potpore prijavljene od država članica u neto ekvivalent potpore uzimajući u obzir presudu prvostupanjskog suda od 15. lipnja 2000. u predmetu T-298/97, Alzetta. U tom je predmetu prvostupanjski sud donio sljedeću presudu: »Komisija nema ovlasti, sukladno sustavu nadzora državnih potpora kako je uređen Ugovorom, pri donošenju odluke o usklađenosti državnih potpora s Ugovorom uzimati u obzir poreze koji se odnose na iznose dodijeljenih financijskih sredstava. Ti porezi ne nameću se posebno na samu potporu, nego kasnije u sustavu oporezivanja i primjenjuju se na isti način i na potporu i na sve ostvarene prihode. Stoga porezi ne mogu biti mjerodavni pri ocjeni specifičnog učinka potpore na trgovinu i tržišno natjecanje i, posebice, pri procjeni prednosti koje korisnici potpore ostvaruju putem takve potpore u odnosu prema konkurentnim poduzetnicima koji nisu primili takvu potporu i kojih prihod isto tako podliježe oporezivanju.« Nadalje, Komisija smatra da će korištenje bruto ekvivalenta potpore (BEP), koji se također koriste za izračun intenziteta drugih vrsta državnih potpora, pridonijeti pojednostavnjenju i transparentnosti sustava nadzora državnih potpora, a uzima u obzir i povećani udio potpora koje se dodjeljuju u obliku poreznih izuzeća u ukupnim državnim potporama.

ekvivalenta potpore za potpore koje se dodjeljuju malim poduzetnicima i za 10% bruto ekvivalenta potpore za potpore koje se dodjeljuju srednjim poduzetnicima.

Područja država članica koja ispunjavaju uvjete za regionalnu potporu namijenjenu ulaganju i gornje granice intenziteta potpora koje se odobravaju za svako područje zajedno čine kartu regionalnih potpora određene države članice.

Prema pravilima iz Smjernica, svaka država članica predložila je za razdoblje 2007–2013. kartu regionalnih potpora (popis regija koje ispunjavaju uvjete za dodjelu regionalnih potpora i maksimalni intenzitet potpore) koju je dostavila Komisiji. Komisija je provjerila jesu li ispunjeni svi kriteriji iz Smjernica te ako jesu, formalno je odobrila kartu države članice i objavila je u službenom glasilu Unije.

4. Karta regionalnih potpora Republike Hrvatske

Sklapanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Republika Hrvatska preuzela je obveze uspostavljanja sustava nadzora i odobravanja državnih potpora u Hrvatskoj na način jednak sustavu kontrole državnih potpora na razini Europske unije.

U čl. 70. Sporazuma predviđeno je da će se prve četiri godine nakon stupanja Sporazuma na snagu ocjenjivati svaka državna potpora koju dodjeljuje Hrvatska, s time da će se u tom razdoblju Hrvatska smatrati područjem koje je istovjetno područjima opisanim u čl. 87. (3) (a) Ugovora. Nadalje, u st. 7. istog članka, Hrvatska se obvezala da će unutar tri godine od stupanja na snagu Sporazuma dostaviti Komisiji iznose BDP-a po stanovniku na razini NUTS-a II te da će Agencija kao operativno neovisno tijelo kojemu je povjerena ovlast kontrole nad državnim potporama zajedno s Komisijom ocijeniti podobnost hrvatskih regija i na temelju toga maksimalni iznos potpora kako bi se izradila karta regionalnih potpora na osnovi odgovarajućih smjernica Zajednice. Sukladno čl. 130. Sporazuma, na dio odredbi o državnim potporama pod pojmom »dan stupanja na snagu Sporazuma« smatra se dan stupanja na snagu Privremenog sporazuma o trgovinskim i s njima povezanim pitanjima između Republike Hrvatske i Europske zajednice¹⁰ koji je stupio na snagu 1. ožujka 2002, što znači da se kod dodjele potpora Hrvatska do 1. ožujka 2006. smatrala područjem

¹⁰ NN – Međunarodni ugovori 15/01, 3/02, 14/02.

koje je istovjetno područjima koja su opisana u čl. 87. (3) (a) Ugovora odnosno da je obveza o dostavi podataka BDP-a na razini NUTS-a II trebala biti ispunjena do 1. ožujka 2005. Kako se kod donošenja odluke o NUTS II regijama moralo udovoljiti kriteriju Eurostata¹¹ o broju stanovnika, a imajući u vidu maksimalan financijski učinak od pristupa strukturiranim fondovima u dugoročnom razdoblju i kriterij homogenosti pojedinih regija, pregovori između Republike Hrvatske i Komisije bili su dugotrajni i konačni dogovor postignut je tek u ožujku 2007. Kao rezultat tih dugotrajnih pregovora, u travnju 2007. Državni zavod za statistiku objavio je Nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku (NKPJS)¹² kojom su utvrđene između ostalog i prostorne jedinice za statistiku 2. razine Republike Hrvatske (NUTS II). Tako sada u Hrvatskoj imamo tri NUTS II regije koje predstavljaju neadministrativne jedinice, a nastale su grupiranjem županija kao administrativnih jedinica niže razine. To su:

1. Sjeverozapadna Hrvatska (Grad Zagreb, Zagrebačka županija, Krapinsko-zagorska županija, Varaždinska županija, Koprivničko-križevačka županija, Međimurska županija),
2. Središnja i istočna (Panonska) Hrvatska (Bjelovarsko-bilogorska županija, Virovitičko-podravska županija, Požeško-slavonska županija, Brodsko-posavska županija, Osječko-baranjska županija, Vukovarsko-srijemska županija, Karlovačka županija, Sisačko-moslavačka županija) i
3. Jadranska Hrvatska (Primorsko-goranska županija, Ličko-senjska županija, Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Istarska županija, Dubrovačko-neretvanska županija).

S obzirom na to da su nam sada poznate NUTS II regije u Hrvatskoj, a uzimajući podatke o BDP-u na razini tih NUTS II regija koji se mogu naći na internetskim stranicama EUROSTAT-a,¹³ sukladno pravilima iz Smjernica koja se odnose na maksimalni intenzitet regionalnih potpora, pretpostavljamo da će za Sjeverozapadnu Hrvatsku maksimalni intenzitet regionalnih potpora iznositi 40% bruto ekvivalenta potpore, dok će za Središnju i istočnu (Panonsku) Hrvatsku i za Jadransku Hrvatsku maksimalni intenzitet regionalnih potpora iznositi 50% bruto ekvivalenta potpore. Ponavljamo da se prema pravilima iz Smjernica u slučaju kad se regional-

¹¹ Statistički ured Europske unije.

¹² NN 35/07.

¹³ <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

ne potpore dodjeljuju malim i srednjim poduzetnicima, gore navedene granice mogu uvećati za 20% bruto ekvivalenta potpore za potpore koje se dodjeljuju malim poduzetnicima i za 10% bruto ekvivalenta potpore za potpore koje se dodjeljuju srednjim poduzetnicima.

Vlada Republike Hrvatske osnovala je u ožujku 2007. Radnu skupinu za izradu karte regionalnih potpora koja je izradila prijedlog odluke o karti regionalnih potpora. Sukladno Sporazumu, prijedlog odluke o karti regionalnih potpora mora biti službeno upućen Agenciji koja će, kao što smo već rekli, zajedno s Komisijom ocijeniti podobnost NUTS II regija i predloženi intenzitet regionalnih potpora. Nakon što taj postupak bude proveden, hrvatska Vlada će formalno donijeti odluku o karti regionalnih potpora Republike Hrvatske. Za bolje razumijevanje značenja karte regionalnih potpora bitna su i rješenja kojima Agencija odobrava programe državnih potpora. Naime, Agencija je u rješenjima kojima je odobravalala programe regionalnih potpora u 2007.¹⁴ upozorila na činjenicu da je za primjenu programa dodjele regionalnih potpora potrebno postojanje karte regionalnih potpora koja još uvijek nije utvrđena te da se do izrade karte regionalne potpore predviđene tim programima ne mogu dodjeljivati. Stoga valja očekivati da će Vlada Republike Hrvatske kao jedan od svojih prioriteta na početku mandata donijeti odluku o karti regionalnih potpora.

¹⁴ Rješenje klasa UP/1430-01/2007-02/19, ur. broj 580-03-07-61-02 od 4. travnja 2007. (NN 42/07) kojim se odobrava Prijedlog Uredbe o poticanju ulaganja i rješenje klasa UP/1 430-01/2007-09/32, ur. broj 580-03-07-61-2 od 2. kolovoza 2007. (NN 86/07) kojim se odobrava Izmjena i dopuna Pravilnika o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljanih skupina HBOR-a.

THE MAP OF REGIONAL STATE SUBSIDIES OF THE REPUBLIC OF CROATIA

Summary

In the European Union, state subsidies are incompatible with the common market. However, under certain conditions and in accordance with certain rules, the European Union accepts the exceptions to this general rule. Regional state subsidies are one of the exceptions. According to article 87 paragraph 3 subsection (a) and article 87 paragraph 3 subsection (b), they are granted with the purpose of stimulating the economic development of underdeveloped regions within the European Union. The basic prerequisite for granting regional subsidies is the map of regional subsidies that defines the areas to which the subsidies are granted and their maximum amount.

By signing the Association and Stabilisation Agreement, the Republic of Croatia has taken over the obligation to establish a system of supervision and granting of the state subsidies equal to the state subsidies' control system of the European Union. Following the Agreement, the Government of the Republic of Croatia has founded a Task Force in charge of creating the map of regional state subsidies, which has produced a draft decree. Under article 70 of the Agreement, draft decree of the regional subsidies map must be officially given to the Agency for the Protection of Market Competition. Supported by the European Commission, the Agency will assess the acceptability of the Croatian statistical second level territorial units (NUTS II) and the suggested intensity of regional subsidies determined according to the Community Guidelines on national regional subsidies for 2007–2013. After the procedure has been completed, the Government of the Republic of Croatia shall formally decide on the map of regional state subsidies of the Republic of Croatia.

Key words: state subsidies, regional subsidies, map of regional subsidies, Association and Stabilisation Agreement, Guidelines on National Regional Subsidies for 2007–2013