

Poslijediplomski specijalistički studij Javna uprava na Sveučilištu u Zagrebu

*Ivan Koprić**

Polazeći od pretpostavke da nije moguća prava reforma, modernizacija i daljnja profesionalizacija javne uprave bez dodatnog i stalnog obrazovanja, u okviru Sveučilišta u Zagrebu pripremljen je jednogodišnji poslijediplomski specijalistički studij *Javna uprava*. Studij koji započinje u ožujku 2006. nastavlja se na dodiplomski studij prava i politologije. Od prve sljedeće generacije očekuje se otvaranje mogućnosti upisa i za osobe sa stečenom diplomom drugih struka, ponajprije društvenih i humanističkih, za koje bi se oblikovao i pripremio posebni, prethodni razlikovni semestar.

Studij je namijenjen višim službenicima u tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima, službenicima u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, službenicima u javnim službama, posebno u društvenim službama (obrazovanje, socijalna skrb, zdravstvo, kultura, i sl.), službenicima i zaposlenicima u različitim drugim javnopravnim organizacijama (mirovinsko i zdravstveno osiguranje, službe za zapošljavanje, Fina, itd.).

Studij bi im trebao omogućiti stjecanje sistemskih, organizacijskih, pravnih, menadžerskih i drugih znanja i vještina, potrebnih za uspješno obavljanje brojnih poslova bez kojih je suvremena javna uprava nezamisliva. To su, na primjer, posao izgradnje i održavanja upravnog sustava kao cjeline, unapređenja organizacije, upravljanja ljudskim po-

* Dr. sc. Ivan Koprić, profesor Pravnog fakulteta u Zagrebu, Katedra za upravnu znanost.

tencijalima, unapređenja upravljanja i menadžmenta, analize i oblikovanja javnih politika, oblikovanja i primjene propisa, vođenja upravnih postupaka, i slični.

Suvremeni su upravni problemi znatno složeniji od onih prije dvjestotinjak godina. Pored pravnih i organizacijsko-institucionalnih, oni imaju i političke (*policy* i *politics*), ekonomske, socijalne i druge komponente. Zato i suvremeno upravno obrazovanje, posebno ono za najviše upravne položaje, mora biti interdisciplinarno i pluridisciplinarno. Tako je koncipiran i program studija *Javna uprava*.

Osim što postiže obrazovne svrhe, najviše upravno obrazovanje i nacionalno je značajno, jer upoznaje, obrazuje i odgaja za odgovorno i etično obavljanje najsloženijih poslova javne uprave. Vrijednosti vladavine prava, otvorenosti, transparentnosti, odazivnosti, socijalne osjetljivosti, ali i efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti u obavljanju javnih poslova doći će do izražaja tijekom studija. Učit će se nova menadžerska i *policy* znanja i vještine, što je temelj povećanja efikasnosti i efektivnosti djelovanja javne uprave. Takvo upravno obrazovanje temelj je modernizacije hrvatske javne uprave.

U izvodenju studija sudjelovat će domaći i inozemni sveučilišni nastavnici i suradnici, kao i suradnici-eksperti iz upravne prakse. Studij obuhvaća pet obveznih predmeta koji nastoje obuhvatiti temeljne dijelove sustava javne uprave, kao i temeljna područja potrebna polaznicima, rukovodeći se ponajprije praktičnim potrebama stručnog usavršavanja. Riječ je o predmetima: hrvatska državna uprava (organizacija, djelovanje i modernizacija), lokalna samouprava i decentralizacija, javne politike, javni menadžment te upravno pravo – nacionalni i europski aspekt. Pored toga, svaki se polaznik tijekom studija opredjeljuje za dva od zasad ponuđenih osam izbornih predmeta: nacionalna uprava i europski upravni prostor, ekonomika uprave, civilno društvo i javna uprava, elektronička potpora javnoj upravi, javne službe, upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi, upravno procesno pravo te upravljanje zapisima (*records management*).

Važnost toga studija prepoznala je i Vlada Republike Hrvatske, koja je odlučila dodijeliti 20 stipendija državnim službenicima koji zadovoljavaju uvjete za upis na studij. Od studija se očekuje veća efikasnost i brzina dovršenja studija, budući da on nije namijenjen stjecanju znanstvenih stupnjeva te završava izradom stručnog (dakle ne znanstvenog) rada pod vodstvom mentora.

Studij je osim za stipendiste Vlade otvoren i kandidatima izvan sustava državne uprave. Nastava će se održavati u prostorima Središnjeg državnog ureda za upravu i Sveučilišta u Zagrebu. Osigurat će se sva suvremena nastavna sredstva, kao i korištenje bibliotečnog fonda biblioteka koje su najbolje opskrbljene literaturom o javnoj upravi, prvenstveno Pravnog fakulteta u Zagrebu. Nastava će barem u jednoj polovici tražiti aktivno sudjelovanje studenata, rasprave i rad u grupama, kao i različite oblike praktičnog rada, dok će nastava *ex cathedra* biti svedena na najmanju moguću mjeru.

Osobe koje završe postdiplomski specijalistički studij *Javna uprava* lako će naći posao u državnoj upravi, bilo na razini središnje državne uprave (ministarstva, državne upravne organizacije, središnji državni uredi, stručne službe Vlade i Sabora, itd.) i njihovih ispostava, bilo na razini ureda državne uprave u županijama. Značajne su i mogućnosti zapošljavanja u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u javnim ustanovama koje obavljaju javne službe, u sudovima (sudski menadžeri), u organizacijama neprofitnog sektora, predstavništvima međunarodnih organizacija, ali i u gospodarstvu, posebno u javnim (državnim i komunalnim) poduzećima.

Prilog: Popis predmeta i nastavni plan studija

A. Obvezni predmeti

1. Hrvatska državna uprava (organizacija, djelovanje i modernizacija)
2. Lokalna samouprava i decentralizacija
3. Javne politike
4. Javni menadžment
5. Upravno pravo – nacionalni i europski aspekt

B. Izborni predmeti

a) I. semestar:

1. Nacionalna uprava i europski upravni prostor
2. Ekonomika uprave
3. Civilno društvo i javna uprava
4. Elektronička potpora javnoj upravi

b) II. semestar

1. Javne službe
2. Upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi
3. Upravno procesno pravo
4. Upravljanje zapisima (*records management*)

I. semestar

<i>Nastavni predmet</i>	<i>Broj sati nastave</i>	<i>Broj sati nastave tjedno</i>	<i>ECTS bodovi</i>
Hrvatska državna uprava (organizacija, djelovanje i modernizacija)	30	6	9
Javne politike	30	6	9
Javni menadžment	20	4	7
Izborni predmet I.	20	4	5
UKUPNO	100	20	30

II. semestar

<i>Nastavni predmet</i>	<i>Broj sati nastave</i>	<i>Broj sati nastave tjedno</i>	<i>ECTS bodovi</i>
Lokalna samouprava i decentralizacija	30	6	9
Upravno pravo – nacionalni i europski aspekt	30	6	9
Javni menadžment	10	2	2
Izborni predmet II.	20	4	5
Izrada završnog rada uz pomoć mentora	10	2	5
UKUPNO	100	20	30