

INFORMACIJSKI SUSTAV - TEMELJ UČINKOVITE ZEMLJIŠNE POLITIKE RH

INFORMATION SYSTEM - THE CORNERSTONE OF EFFECTIVE LAND POLICY RH

Blaženka Mičević, Daria Dragčević, L. Patalen

SAŽETAK

Poljoprivredno zemljište je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu. Zbog toga je od izrazite važnosti poznavati položaj, oblik i način korištenja svake pojedine katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta. Mjere zemljišne politike nemoguće je donositi bez poznavanja ovih činjenica i provoditi bez transparentnog informacijskog sustava koji je osnova za učinkovitu i transparentnu zemljišnu politiku. Takav informacijski sustav alat je za donošenje pravnih, administrativnih i ekonomskih odluka te podloga planiranja i razvoja. U radu su prikazane mogućnosti novouspostavljenog informacijskog sustava Agencije za poljoprivredno zemljište kojim se ubrzalo gospodarenje državnim poljoprivrednim zemljištem te su dane preporuke za daljnji razvoj i nadogradnju takvog sustava.

Ključne riječi: Agencija za poljoprivredno zemljište, državno poljoprivredno zemljište, informacijski sustav, upravljanje poljoprivrednim zemljištem, zemljišna politika

ABSTRACT

Agricultural land is an asset of interest to the Republic of Croatia and has its special protection. Therefore, it is of extreme importance to know the position, shape and usage of each cadastral parcel of agricultural land. It is impossible to introduce measures of agricultural policy without knowing these facts and carry them out without a transparent information system which is the basis for efficient and transparent land policy. Such information system is a tool for the adoption of legal, administrative and economic decisions and the basis for planning and development. The paper presents the possibilities of the newly established information system of the Agricultural Land Agency, which speeds

up management of state agricultural land. Recommendations for further development and upgrading of such systems are given.

Keywords: Agricultural Land Agency, national agricultural land, information system, land consolidation, land policy

UVOD

Poljoprivreda je strateška djelatnost koja svojom gospodarskom, ekološkom i socijalnom ulogom pridonosi održivom razvoju Republike Hrvatske. Sveukupna aktivnost nositelja gospodarske politike prema poljoprivredi sadržana je u poljoprivrednoj politici koja putem mjera poljoprivredne politike ostvaruje svoje definirane ciljeve. Politika upravljanja poljoprivrednim zemljištem sadržana je u mjerama zemljišne politike. Najvažnija je mjera poljoprivredne politike. U njenom užem i širem smislu važnost zemljišne politike u Republici Hrvatskoj bila je zanemarena. U užem smislu pozitivna i učinkovita zemljišna politika osnova je konkurentne i profitabilne poljoprivredne proizvodnje jer se bavi pitanjima dodjele prava korištenja i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, unaprijeđivanjem gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i zaštitom poljoprivrednog zemljišta od onečišćenja. U širem smislu mjere zemljišne politike ne mogu biti samo mjere poljoprivredne politike već su dio sveukupnog održivog razvoja države kao važan segment politika: zaštite okoliša, prostornog planiranja i ruralnog razvoja.

Iako je na normativnoj razini poljoprivredno zemljište proglašeno dobrom od interesa za Republiku Hrvatsku, stanje u naravi je daleko od toga (Kontrec 2014). Do 2014. godine nepoznato je točno stanje podataka o poljoprivrednom zemljištu (i državnom i privatnom) te ne postoje procedure za upravljanje tim resursom. Ujedno su i neprovedive pojedine poljoprivredne politike koje se naslanjaju na nejasno definiranu i u nekim dijelovima i nepostojeću zemljišnu politiku.

U današnje vrijeme ubrzanog razvoja informacijskih tehnologija preduvjet za ostvarivanje mjera zemljišne politike je razvoj informacijskog sustava kao podrška njenom provođenju.

PREGLED DOSADAŠNJIH ISTRAŽIVANJA

Zemljišna politika

Mjere zemljišne politike su skup mjera kojima se utječe na racionalno gospodarenje poljoprivrednim zemljištem kao dobrom od interesa za RH sukladno važećim propisima, uz sustavnu i učinkovitu zaštitu okoliša. Imaju svrhu promoviranja učinkovite upotrebe zemljišta unutar postojećih obrazaca. Moraju biti uglavnom nadzorne, administrativne i kontrolne naravi te njihov glavni cilj mora biti razvoj zemljišta stvaranjem znatnih investicija u zemljište i/ili mijenjanje postojeće upotrebe zemljišta.

Prema Grahovcu (2007) zemljišna politika se može najkraće definirati kao dio agrarne politike koji se odnosi na poljoprivredno zemljište. Ona primarno obuhvaća: vlasništvo na poljoprivrednom zemljištu, veličinu posjeda, posjedovnu strukturu, uređenje zemljišta i drugo. Zakonska regulativa koja pobliže uređuje pitanje zemljišne politike je Zakon o poljoprivrednom zemljištu (Republika Hrvatska 2015) kojim se, između ostalog, uređuje održavanje i zaštita poljoprivrednog zemljišta, korištenje poljoprivrednog zemljišta, promjena namjene poljoprivrednog zemljišta i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH.

Cjelokupna zemljišna politika i njena administracija obuhvaćaju reguliranje razvoja i korištenja javnog i privatnog zemljišta kroz procese sakupljanja i dijeljenja podataka o vlasništvu, vrijednosti i namjeni zemljišta. U sklopu ovih procesa je određivanje prava i ostalih atributa zemljišta, njihova izmjera i opis te priprema podataka za potrebe tržišta zemljištem. Prema tome navedena administracija zemljištem uključuje: uređenje zemljišta, izmjeru zemljišta, prijavu promjena na zemljištu, procjenu zemljišta i oporezivanje, kontrolu i upravljanje korištenja zemljišta te infrastrukturu i komunalnu upravu.

Zemljišna politika RH može se sagledati u tri glavna aspekta kroz dualno vlasništvo (privatno i državno) poljoprivrednog zemljišta: dodjela prava korištenja i prodaja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, unaprjeđivanje gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i zaštita poljoprivrednog zemljišta od onečišćenja.

Problematika vezana za državno poljoprivredno zemljište godinama je bila nepoznavanje ukupne površine državnog poljoprivrednog zemljišta i raspolaganje tim zemljištem. Ukupna površina državnog poljoprivrednog zemljišta utvrđena je 2014. godine i iznosila je u trenutku uspostave baze podataka državnog poljoprivrednog zemljišta 738.126,00 ha. Baza je

uspostavljena na temelju službenih katastarskih podataka kojima raspolaže Državna geodetska uprava. Do uspostave baze podataka nije bilo jednoznačnih podataka o površini državnog poljoprivrednog zemljišta odnosno postojalo je više izvora podataka o površini državnog poljoprivrednog zemljišta, ali niti jedan nije bio služben. Ministarstvo poljoprivrede raspolagalo je podacima o 552.504,04 ha državnog poljoprivrednog zemljišta prema dostavljenim podacima JLS-a dok je Državni zavod za statistiku raspolagao podacima Statističkog ljetopisa objavljenog 2005. godine da je korišteno 703.461,00 ha državnog poljoprivrednog zemljišta. Raspolaganje državnim poljoprivrednim zemljištem provodi se sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu i dugi niz godina bilo je u nadležnosti JLS-a.

Od 2013. godine raspolaganje ovim zemljištem u nadležnosti je Agencije za poljoprivredno zemljište i tek tada počinje sistematično prikupljanje podataka o državnom poljoprivrednom zemljištu, a vezano uz to i uspostava baze podataka državnog poljoprivrednog zemljišta.

Dosadašnja uporaba GIS-a u poljoprivredi

Danas je prije svega zahvaljujući GIS tehnologiji moguće izraditi odgovarajuće informacijske sustave s bazama podataka na temelju kojih je onda moguće na relativno jednostavan i brz način izrađivati brojne tematske karte, te time doći do neophodnih prostornih informacija za donošenje ispravnih odluka u sklopu planiranja, korištenja i gospodarenja zemljištem (Bogunović i Husnjak 1999).

Petrač i sur. (2009) pišu o razvoju informacijsko-komunikacijskih tehnologija, a posebno internetske tehnologije. Autori navode da su doprinijele eksploziji informacijskih sadržaja iz svih područja ljudske prakse, pa tako i iz područja poljoprivrede. I dok su se donedavno donositelji odluka borili s nedostatkom cjelovitih, pouzdanih, pravovremenih i točnih informacija, danas su suočeni s problemom podatkovne i informacijske preobilnosti, nedostatkom vremena i metoda za njihovo brzo i kvalitetno pretraživanje i rafinaciju.

O uspostavi inicijalnog skupa LPIS (engl. Land Parcel Identification System) podataka pisali su Pavičić i suradnici (2010) dok su o kontroli kvalitete LPIS podataka prema smjernicama i preporukama DG-JRC-a pisali Scitovski i suradnici (2010). O podršci Hrvatskog geodetskog instituta izgradnji LPIS-a pisali su i Lemajić i suradnici (2009). Posebno se ističu radovi o inventarizaciji resursa u RH: Jurišić i suradnici 2000; Hengl i suradnici 2006; Jurišić i Plaščak 2009; Jurišić i suradnici 2011.

Gregić i Štefanić (2012) pišući o ARKOD-u i integriranom pristupu navode i primjere drugih zemalja EU koji pokazuju da je moguće razviti integrirani sustav, ne samo kontrole potpora u poljoprivredi, nego i upravljanja poljoprivrednim zemljištem, nadzora nepogoda, epidemija bolesti, kontrole korova i niza drugih aktivnosti čije značenje je daleko šireg interesa od same poljoprivredne proizvodnje.

Preduvjet svim strukturnim mjerama u seoskom prostoru i poljoprivredi jest jasna i definirana zemljišna politika kojom se regulira uporaba, vlasništvo i tržište zemljištem (Franić 2006). Takva politika mora imati stabilne sustave upravljanja zemljištem kao podršku njenom provođenju. Iako je prikupljanje i održavanje podataka o zemljištu skupo, dobar sustav upravljanja zemljištem donosi korist koja znatno premašuje troškove njegove uspostave. Dale i McLaughlin (2000) pišu da nije osnovno pitanje mogu li si države priuštiti takav sustav, nego mogu li si priuštiti ne imati ga. Jurišić i Plaščak (2009) ističu da je takav sustav zasnovan na katastarskoj čestici kao osnovnoj prostornoj jedinici, u kojemu se osim katastarskih podataka može evidentirati i niz drugih informacija u interesu korištenja i upravljanja zemljištem. Temelji se na jedinstvenom prostornom referentnom sustavu, što omogućava povezivanje podataka unutar sustava s drugim prostorno povezanim podacima.

Geografskim informacijskim sustavima u poljoprivredi najviše se autori bave kroz izradu tematskih karata u GIS okruženju. Husnjak i sur. (2003) prikazuju način izrade GIS-a Karlovačke županije za potrebe razvoja poljoprivrede, a može se koristiti i u ekologiji, prostornom planiranju, vodnom gospodarstvu te u zaštiti i uređenju tala. Jurišić i sur. (2011) opisuju metodologiju izrade tematskih karata za upravljanje resursima i odabir novih optimalnih lokacija za pojedini tip trajnog nasada. Jurišić i Plaščak (2012) u radu zaključuju da se prednosti uporabe GIS-a u ekologiji osobito ističu pri izračunu i kartiranju ekoloških parametara, obradi digitalnih aerosnimaka i satelitskih snimaka te modeliranju pojava u prirodi.

CILJ, MATERIJAL I METODE

Cilj istraživanja je uspostavljanje i uporaba informacijskog sustava Agencije za poljoprivredno zemljište kojim se ubrzalo gospodarenje državnim poljoprivrednim zemljištem, te su dane preporuke za daljnji razvoj i nadogradnju takvog sustava. Istraživanje obuhvaćeno ovim radom je ujedno i najava te izvadak istraživanja obuhvaćenog doktorskom disertacijom.

Preporuke za uspostavu učinkovitog sustava za provođenje zemljišne politike

U RH nikada nije sustavno napravljena inventarizacija podataka državnog poljoprivrednog zemljišta. Podaci u prošlom razdoblju su neplanski i nesustavno prikupljeni, što je rezultiralo nemogućnošću pravilnog upravljanja poljoprivrednim zemljištem. Preduvjet sustavnoj inventarizaciji i obradi podataka je postojanje informacijskog sustava zasnovanog na zemljišnoj parceli tj. katastarskoj čestici kao osnovnoj prostornoj jedinici. Temelji se na jedinstvenom prostornom referentnom sustavu, što omogućava povezivanje podataka unutar sustava s drugim prostorno povezanim podacima. On se sastoji od:

- baze podataka prostornih podataka određenog područja, i
- procedura i tehnika za sustavno prikupljanje, aktualiziranje, obradu i distribuciju podataka.

Kako bi se osigurala zasnovanost na katastarskoj čestici i prostornom referentnom sustavu potrebno je preuzeti službene podatke katastarskog sustava i prostorne podatke državne izmjere o kojima skrbi Državna geodetska uprava. Na ovaj način izbjeći će se nepotrebno novo prikupljanje novih prostornih podataka za koje je nadležna druga institucija, a i potaknuti će se razmjena podataka državnih i javnih institucija uz kvalitetne postupke ažuriranja podataka kako bi se poboljšala njihova točnost. Korisnost ovakvog sustava ovisi o aktualnosti podataka, točnosti, upotpunjenosti, dostupnosti i naravno o orijentiranosti prema korisniku.

Izrađeni informacijski sustav mora biti nezamjenjiv sustav informacija prije svega o poljoprivrednom zemljištu. On sadržava podatke o katastarskim česticama poljoprivrednog zemljišta, o održavanju, zaštiti, promjeni namjene i raspolaganju zemljištem. Ili još detaljnije, sustav sadrži podatke o oblicima raspolaganja u prošlosti i danas, o značajkama tla, načinu korištenja, klimi, reljefu, pogodnosti zemljišta za različite namjene i potrebnim mjerama za uređenje zemljišta, kao i smjernice i preporuke za daljnji razvoj pojedinih grana poljoprivredne proizvodnje. Podaci u njemu su alfanumerički, grafički i prostorni i preuzeti od nadležnih institucija. Oni su važan i skup resurs i stoga se moraju efikasno koristiti.

Ovakav sustav predstavlja modernu osnovu za planiranje daljnjeg razvoja poljoprivrede jer će korištenjem navedenog informacijskog sustava krajnji korisnici biti u mogućnosti dolaziti do potrebnih pouzdanih informacija o

zemljištu u realnom vremenu. Korištenjem ovakvog informacijskog sustava država će moći pružiti kvalitetnije informacije poljoprivrednim proizvođačima. Informacije koje bi izlazile iz sustava bile bi:

- gdje se nalazi raspoloživo državno poljoprivredno zemljište i katastarski i zemljišno-knjižni podaci, kolike je površine i način uporabe?
- odgovori na konkretne upite o lokaciji državnog zemljišta određene površine i načina uporabe,
- savjeti o pedološkim svojstvima tla,
- potrebni agrotehnički zahvati u smislu intenzivnog korištenja poljoprivrednog zemljišta,
- optimalni način korištenja poljoprivrednog zemljišta s obzirom na granu poljoprivredne proizvodnje,
- preporuke koje kulture uzgajati na kojem tlu,
- preporuke za provođenje okrupnjavanja i komasacije.

Pružanje kvalitetnijih i pravovremenih informacija poljoprivrednim proizvođačima dovest će do povećanja ekonomske isplativosti poljoprivredne proizvodnje tj. smanjenja ulaznih troškova te povećanja prinosa. Posljedično, ovakav sustav će osigurati i vjerodostojnu javnu evidenciju državnog vlasništva nad zemljištem jer dok sve više korisnika potražuje katastarske/prostorne informacije to je ažuriranje u stvarnom vremenu učestalo i brzo te potrebu za osiguravanjem kvalitete podataka ne bi trebalo podcjenjivati.

REZULTATI I RASPRAVA

Primjena informacijskog sustava Agencije za poljoprivredno zemljište

Uspostavom informacijskog sustava Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: ISAPZ) po prvi puta je utvrđeno da RH raspolaže sa 738.125,52 ha državnog poljoprivrednog zemljišta na 601.893 katastarskih čestica. Prema tim podacima utvrđeno je da najmanje državnog poljoprivrednog zemljišta ima u Krapinsko-zagorskoj županiji i to 219,04 ha dok ga najviše ima u Ličko-senjskoj županiji 113.973,48 ha.

Analizom navedenih podataka utvrđeno je da od 738.125,52 ha državnog poljoprivrednog zemljišta najviše ima pašnjaka u površini od 399.639,53 ha, a najmanje vrtova 59,26 ha. Podaci su prikazani u tablici 1.

Tablica 1. Način uporabe državnog poljoprivrednog zemljišta

Table 1. Type of usage of national agricultural land

NAČIN UPORABE	UKUPNA POVRŠINA (ha)
NERAZVRSTANO PZ	14,85
VRT	59,26
MOČVARA	786,31
MASLINIK	1.033,49
VOĆNJAK	5.241,90
VINOGRAD	6.525,95
RIBNJAK	7.594,47
TRSTIK	8.388,17
LIVADA	46.879,96
ORANICA	261.961,63
PAŠNJAK	399.639,53
UKUPNO	738.125,52

S obzirom da se u informacijskom sustavu podaci mijenjaju i nadopunjuju, analizom podataka na dan 08.01.2015. utvrđeno je da RH trenutno raspolaže s ukupnom površinom od 834.944,97 ha. Površina se povećala za 96.819,45 ha u 6.192 katastarskih čestica zbog preuzimanja podataka iz katastarskog operata za pojedine katastarske čestice koje su ostale upisane na stare društvene kombinatae kao posjednika kao i drugačije nazive (npr. osim upisa Opće narodna imovina postojali su upisi Opća narodna imovina, Opće narodna imov., Općenar.im., Opća narod., Općinski narodni odbor, Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva).

Prema podacima ISAPZ-a moguće je izračunati prosječnu površinu katastarskih čestica po županijama kako je prikazano u tablici 2. Takav izračun služio bi kao podloga za pripremu plana okrupnjavanja državnog poljoprivrednog zemljišta i prodaju katastarskih čestica državnog poljoprivrednog zemljišta koje se ne mogu okrupniti. Ovakav izvještaj može se koristiti i kao podloga za pripremu komasacije. Analizom podataka utvrđeno je da je prosječna površina državnog zemljišta 1,37 ha. Najmanju prosječnu površinu ima Krapinsko-zagorska županija (0,33 ha) dok najveću prosječnu površinu katastarskih čestica ima Šibensko-kninska županija (6,02 ha).

Tablica 2. Ukupna površina i prosječna veličina k.č. po županijama

Table 2. Total area and the average size of cad.par. per counties

ŽUPANIJA	BROJ KČ	UKUPNA POVRŠINA (ha)	PROSJEČNA POVRŠINA k.č. (ha)
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	45785	21.897,09	0,48
MEDIMURSKA	6429	5.358,90	0,83
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	12320	18.497,51	1,50
LIČKO-SENJSKA	78773	137.288,15	1,74
GRAD ZAGREB	653	1.132,15	1,73
KARLOVAČKA	40512	35.735,81	0,88
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	14181	6.356,10	0,45
KRAPINSKO-ZAGORSKA	1592	518,67	0,33
OSIJEČKO-BARANJSKA	27645	88.156,03	3,19
POŽEŠKO-SLAVONSKA	49634	30.525,43	0,62
ISTARSKA	91683	41.209,38	0,45
PRIMORSKO-GORANSKA	18154	20.549,38	1,13
SISAČKO-MOSLAVAČKA	57754	50.011,66	0,87
BRODSKO-POSAVSKA	34578	40.816,34	1,18
SPLITSKO-DALMATINSKA	12698	70.007,40	5,51
ŠIBENSKO-KNINSKA	13943	83.920,17	6,02
VARAŽDINSKA	5914	2.496,67	0,42
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	51523	47.806,88	0,93
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	9266	34.419,27	3,71
ZADARSKA	15823	81.303,00	5,14
ZAGREBAČKA	19225	16.938,99	0,88
SVEUKUPNO	608.085	834.944,97	1,37

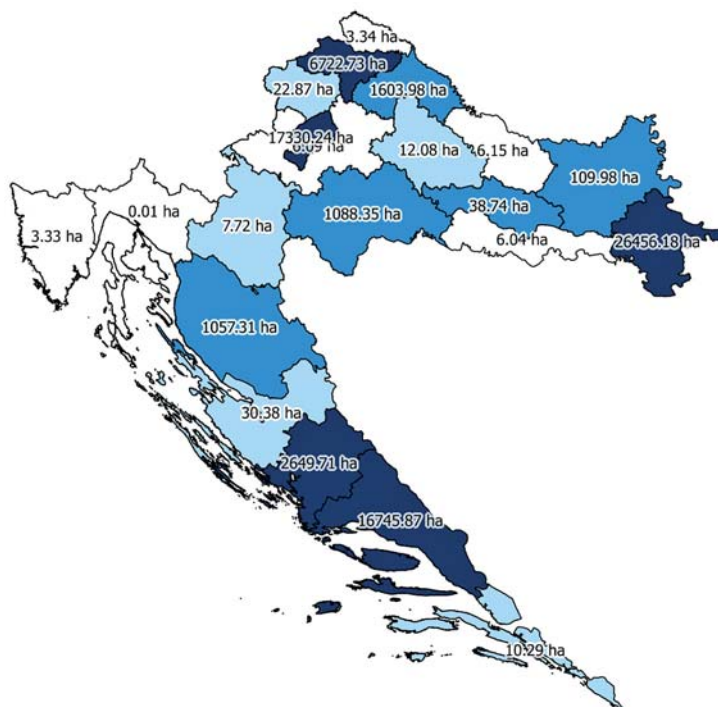
Prema podacima ISAPZ-a moguće je izračunati podatak koliko katastarskih čestica je upisano u katastarski operat kao posjedništvo Općenarodne imovine (u daljnjem tekstu: ONI) i Društvenog vlasništva (u daljnjem tekstu: DV) za koje je potrebno provesti uknjižbu prava vlasništva Republike Hrvatske kako je prikazano u tablici 3. Takav izračun služio bi kao podloga za pripremu plana uknjižbe prava vlasništva Republike Hrvatske kao zakonske djelatnosti Agencije (članak 59. Zakona) i sređivanja imovinsko-pravnog stanja državnog poljoprivrednog zemljišta.

Analizom podataka utvrđeno je da je najviše katastarskih čestica ostalo upisano u katastarskom operatu na društveno vlasništvo u Istarskoj županiji na 33.377 katastarskih čestica i 6.722,73 ha površine i u Splitsko-dalmatinskoj županiji na 7.490 katastarskih čestica i 26.456,18 ha površine. Slikovni prikaz informacijskog sustava za izračun ovih podataka nalazi se na slici 1.

Tablica 3. Ukupna površina i broj k.č. koje su upisane na ONI i DV po županijama

Table 3. Total area and the number of cad.par. entered as public property and public ownership per counties

ŽUPANIJA	BROJ K.Č.	POVRŠINA (ha)
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	41	6,09
BRODSKO-POSAVSKA	88	22,87
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	1.647	1.088,35
GRAD ZAGREB	7	7,72
ISTARSKA	33.377	6.722,73
KARLOVAČKA	3.015	1.603,98
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	41	12,08
KRAPINSKO-ZAGORSKA	1	0,01
LIČKO-SENJSKA	1.756	1.057,31
MEĐIMURSKA	81	6,15
OSJEČKO-BARANJSKA	174	38,74
POŽEŠKO-SLAVONSKA	30	6,04
PRIMORSKO-GORANSKA	662	109,98
SISAČKO-MOSLAVAČKA	5.627	2.649,71
SPLITSKO-DALMATINSKA	7.490	26.456,18
ŠIBENSKO-KNINSKA	4.813	16.745,87
VARAŽDINSKA	56	3,33
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	57	10,29
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	17	3,34
ZADARSKA	5.732	17.330,24
ZAGREBAČKA	161	30,38
UKUPNI ZBROJ	64.873	73.911,40



Slika 1. Tematski prikaz površina upisanih na ONI i DV

Figure 1. Thematic map of land areas as public property and public ownership

Prema podacima ISAPZ-a moguće je izračunati podatak koliko je katastarskih čestica u državnom vlasništvu manje ili jednako površini od 1 ha (tablica 4). Takav izračun služio bi kao podloga za pripremu plana prodaje navedenih katastarskih čestica državnog poljoprivrednog zemljišta sukladno zakonskoj odredbi djelatnosti Agencije (članak 50. Zakona). Prije donošenja odluke o prodaji ovih katastarskih čestica potrebno je izvršiti analizu koliko se katastarskih čestica nalazi unutar proizvodno-tehnoloških cjelina koje čine jednu parcelu na terenu kao i analizu koliko je katastarskih čestica već u nekom od oblika raspolaganja. Analizom podataka utvrđeno je da je najviše katastarskih čestica površine manje ili jednako 1 ha u Istarskoj županiji i to 86.843 katastarskih čestica na 17.036,96 ha površine i u Ličko-senjskoj županiji 70.519 katastarskih čestica na 15.250,51 ha površine. Slikovni prikaz informacijskog sustava za izračun ovih podataka nalazi se na slici 2 gdje su

žutom bojom prikazane sve državne katastarske čestice u toj katastarskoj općini koje su površine manje ili jednake 1 ha dok su sivom bojom označene sve državne katastarske čestice.

Tablica 4. Katastarske čestice koje su upisane u ISAPZ evidenciji površine ≤1 ha

Table 4. Cadastral parcels registered in the ISAPZ of area ≤1 ha

ŽUPANIJA	BROJ KČ	UKUPNA POVRŠINA (ha)
GRAD ZAGREB	406	84,2
KRAPINSKO-ZAGORSKA	1.559	124,22
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	5.013	2.065,71
VARAŽDINSKA	5.620	1.160,87
MEĐIMURSKA	5.792	968,93
SPLITSKO-DALMATINSKA	10.554	1.596,05
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	11.141	1.851,79
ŠIBENSKO-KNINSKA	11.202	2.004,25
ZADARSKA	13.035	2.860,90
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	13.475	2.757,66
PRIMORSKO-GORANSKA	17.070	1.869,24
ZAGREBAČKA	17.533	4.208,94
OSIJEČKO-BARANJSKA	18.895	6.422,30
BRODSKO-POSAVSKA	30.158	8.246,40
KARLOVAČKA	34.847	8.846,83
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	42.266	12.066,06
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	45.487	14.538,59
POŽEŠKO-SLAVONSKA	45.934	12.088,34
SISAČKO-MOSLAVAČKA	51.262	13.920,95
LIČKO-SENJSKA	70.519	15.250,51
ISTARSKA	86.843	17.036,96
UKUPNO	538.611	129.969,70



Slika 2. GIS prikaz k.č. površina ≤ 1 ha u k.o. Banovci, Slavonski Brod

Figure 2. GIS display of cad.par. of area ≤ 1 ha in Banovci, Slavonski Brod

Prema podacima ISAPZ-a moguće je izračunati podatak koliko se katastarskih čestica u državnom vlasništvu nalazi u šumsko gospodarskoj osnovi za koje su se podaci preuzeli od Hrvatskih šuma. Prema izvršenoj analizi alfanumeričkih i grafičkih podataka dobivenih od Hrvatskih šuma od ukupnog broja katastarskih čestica uspjelo se upisati u novu evidenciju 306.639 katastarskih čestica. U postupku upisa podataka pojavio se problem dvostrukih i/ili nepostojećih katastarskih čestica. Od 306.639 katastarskih čestica koje su uvedene u analizu i povezivanje s trenutnom bazom podataka državnog zemljišta povezano se njih 90.196 s površinom upisanom u bazi Agencije od 411.450 ha. Nakon obavljenih analiza preklapanja katastarskih čestica potrebno je utvrditi stvarno stanje na terenu navedenih čestica kako bi se otklonila mogućnost dvostrukog raspolaganja državnim zemljištem (Agencija i Hrvatske šume). Nadalje, na temelju ovih analiza potrebno je utvrditi stvarno stanje načina uporabe katastarske čestice kako bi se utvrdilo pripada li čestica stvarno u šumsko-gospodarsku osnovu ili ju je potrebno posebnim postupkom izdvojiti iz te osnove. Poznato je da su neke šumsko-gospodarske osnove donesene prije 10 ili više godina te danas ne odgovaraju stvarnom stanju na terenu.

Korištenje podataka putem ISAPZ-a vrlo je korisno u postupcima raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem. Jedan od uvjeta za

raspisivanje javnog poziva je i to da se katastarska čestica ne nalazi u šumsko gospodarskoj osnovi Hrvatskih šuma. Na slici 3 prikazano je preklapanje podataka Hrvatskih šuma s podacima Agencije. Tamnijom zelenom bojom označeni su odsjeci Hrvatskih šuma dok su sivom/svjetlozelenom bojom označene katastarske čestice državnog poljoprivrednog zemljišta.



Slika 3. GIS prikaz preklopa podataka Hrvatskih šuma s podacima Agencije
Figure 3. GIS layer overlapping of Croatian forests data with the Agency data

ZAKLJUČAK

Inventarizacijom podataka, za potrebe razvoja informacijskog sustava, izradio se potpuni popis državnog poljoprivrednog zemljišta koji je rezultirao GIS bazom podataka državnog poljoprivrednog zemljišta. Na taj način postavljeni su temelji za:

- pripremu učinkovite poljoprivredne politike,
- vrednovanje državnog poljoprivrednog zemljišta,
- lakšu identifikaciju neobrađenog državnog poljoprivrednog zemljišta i pripremu procedura za njegovo stavljanje u funkciju,
- lakšu identifikaciju svih ključnih faktora u postupcima raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem,

- popisivanje i kartiranje svih ugovora o raspolaganju na državnom poljoprivrednom zemljištu kao i njihovu valorizaciju,
 - nadogradnju sustava dodatnim atributima (značajke tla, klima, reljef, pogodnost zemljišta za različite namjene i sl.),
 - nadogradnju sustava za uvođenje potrebnih agrotehničkih mjera,
 - nadogradnju sustava za davanje smjernica i preporuka za daljnji razvoj pojedinih grana poljoprivredne proizvodnje.

Takva inventarizacija podataka nužna je kako bi se dobila pravovremena informacija koja će biti podloga za donošenje poljoprivredne odnosno zemljišne politike. Na temelju provedene inventarizacije država zna koliko državnog poljoprivrednog zemljišta ima u svom Zemljišnom fondu, za koje potrebe ga može ili treba koristiti. Može planirati mjere uređenja zemljišta, okrupnjavanja ili komasacije, donositi odluke o dugogodišnjem zakupu ili privatizaciji, kao i planirati vrste proizvodnje na pojedinom području. Analizirani su podaci informacijskog sustava tako da su traženi odgovori na postavljena pitanja koji služe kao podloga za donošenje poljoprivredne politike: Koliko državnog poljoprivrednog zemljišta ima i gdje se ono nalazi; Kolika je prosječna površina državnih poljoprivrednih katastarskih čestica; Koliko je površine još ostalo upisano kao društveno vlasništvo ili općenarodna imovina; Koliko katastarskih čestica u državnom vlasništvu je manje ili jednako površini od 1 ha; Na kojim područjima je najveća neusklađenost stanja na terenu s podacima službenih registara; Koliko državnih čestica je minirano ili se nalazi u šumsko-gospodarskom pojasu a nije šuma.

Primjena informacijskog sustava odgovara na pitanja kako je za kvalitetno definiranu poljoprivrednu politiku nužno imati stabilne, transparentne i učinkovite informacijske sustave kao podloga za njeno provođenje.

LITERATURA

1. Bogunović, M., Husnjak S. (1999): Application of GIS Technology in Soil Inventories and Preparing of Spacial Thematic Maps on the Territory of the Zagreb County in Croatia. Proceedings of 19th International Cartographic Conference (ICA), Ottawa, Canada, pp 412-428.
2. Dale, P., McLaughlin, J.D. (2000): Land Administration. Oxford University Press, Oxford.
3. Franić, R. (2006): Politika ruralnog razvitka – nova prilika za Hrvatsku. Agronomski glasnik, 68(3): 221-235.
4. Grahovac, P. (2007): Poljoprivredno zemljište i zemljišna politika. Znanstveni skup: Poljoprivreda i privredni razvoj povodom 80. godišnjice rođenja Akademika Vladimira Stipetića. Zbornik radova, Petar Grahovac urednik. Ekonomski fakultet Zagreb, 2007. 1(3): 33-53.
5. Gregić, I., Štefanić, I. (2012): ARKOD - integrirani pristup. Proceedings 47th Croatian and 7th International Symposium on Agriculture. Opatija. Croatia, 165-169.
6. Hengl, T., Jurišić, M., Martinić, I. (2006): An Accuracy Assessment of Satellite Navigation in Natural-Resource Management. Strojniški vestnik – Journal of Mechanical Engineering, 52: 419-431.
7. Husnjak, S., Bogunović, M., Jurišić, M., Hengl, T. (2003): Izrada tematskih karata u GIS okruženju. Agriculturae Conspectus Scientificus, 68(1): 13-20.
8. Jurišić, M., Hengl T., Bukvić Ž., Emert R., Sebastijanović S. (2000): Agroecological and information system. GIS Croatia 2000. Zagreb, Osijek and Lonjsko polje, 425-432.
9. Jurišić, M., Plaščak, I. (2009): Geoinformacijski sustavi GIS u poljoprivredi i zaštiti okoliša, Udžbenik – znanstvena knjiga, Poljoprivredni fakultet, Osijek.
10. Jurišić, M., Barković, D., Plaščak, I. (2011): Methodology of development of thematic maps for resource management and selection of new location – purpose maps in GIS environment, Interdisciplinary management research VII., Osijek – Poreč, Croatia, 62-75.
11. Jurišić, M., Plaščak, I. (2012): Metodologija izrade karata namjene za upravljanje resursima sa osvrtom na IACS/LPIS(ARKOD) i geotermalne izvore u GIS-u. Procjena geotermalnog kapaciteta u bazenu Drava - Geothermal resource assessment of the Drava basin. Barković, Dražen; Golub, Miroslav (ur.). Osijek : Ekonomski fakultet u Osijeku, 193-218.

12. Kontrec, D. (2014): Pravni status i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u Republici Hrvatskoj – povijesni prikaz, de lege lata, de lege ferenda. Radovi Zavoda za znanstveni rad HAZU Varaždin; 25: 69-95.
13. Lemajić, S., Barišić, B., Bašić, T. (2009): Podrška Hrvatskog geodetskog instituta uspostavi LPIS-a; Zbornik radova II. simpozija ovlaštenih inženjera geodezije, Opatija, 189-194.
14. Pavičić, S., Zulijani, E., Vojnović, P. (2010): Uspostava inicijalnog LPIS skupa podataka, Zbornik radova III. simpozija ovlaštenih inženjera geodezije, Opatija, 83-90.
15. Petrač, B., Šundalić, A., Zmaić, K. (2009): ICT u poljoprivredi i njihov značaj u budućnosti poljoprivrede i ruralnih područja. Sadašnjost i budućnost sela i poljoprivrede, Globalizacija i regionalni identitet 2009. Sveučilište J.J. Strossmayera, Ekonomski fakultet u Osijeku i Poljoprivredni fakultet Osijek, 249-256.
16. Scitovski, K., Pavičić, S., Bačić-Deprato, I. (2010): Kontrola kvalitete LPIS podataka prema smjernicama i preporukama DG-JRC-a. Zbornik radova III. simpozija ovlaštenih inženjera geodezije, Opatija, 67-74.
17. ***Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu NN (48/2015).

Adresa autora – Author's address:

mr. sc. Blaženka Mičević
(blazenka.micevic@mps.hr),
Daria Dragčević, mag. ing. geod.
Leonardo Patalen,
Agencija za poljoprivredno zemljište,
Ulica grada Vukovara 78,
10000 Zagreb

Received - Primljeno

10.06.2015.

