

Pero Krijan: Komentar Zakona o upravnim sporovima

sa sudskom praksom

Informator, Zagreb, 2001., str. 274

*Zlatan Turčić **

Prikaz

U izdanju *Informatora d.d.*, Zagreb, nedavno je objavljena knjiga dr. sc. Pere Krijana, po brojnim objavljenim stručnim radovima znanog nam stručnjaka područja upravnog prava i, posebice, upravnog postupka.

Knjiga počinje iscrpnim razmatranjem karakteristika upravnog spora u Republici Hrvatskoj, od pregleda njegova nastanka i razvoja te njegove sadašnje uredenosti i cilja, prikazom Upravnog suda kao nadležnog za rješavanje upravnih sporova i svih subjekata koji se kao stranke u tom sporu mogu pojaviti, posebno zanimljivim i vrijednim razmatranjem o upravnom aktu kao predmetu spora, o postupku s tužbom i o njezinim elementima, kao i o načinima odlučivanja o tužbi, pravnim lijekovima protiv odluka (presude ili rješenja) Upravnog suda, o obveznosti njegovih presuda i drugim karakteristikama upravnosudskog postupka, sve na četrdesetak stranica.

Najveći dio knjige jest tekst Zakona o upravnim sporovima, koji sadrži redakcijski tekst Zakona o upravnim sporovima (Sl. list SFRJ, 4/77 - pročišćeni tekst), kako je preuzet u pravni sustav Republike Hrvatske Zakonom o preuzimanju Zakona o upravnim sporovima (NN

*Zlatan Turčić, dipl. pravnik, viši ustavnosudski savjetnik u Ustavnom sudu Republike Hrvatske

53/91), Zakon o izmjenama Zakona o preuzimanju Zakona o upravnim sporovima (NN 9/92) i Zakon o izmjenama Zakona o preuzimanju Zakona o upravnim sporovima (NN 77/92). Sam Zakon o preuzimanju Zakona o upravnim sporovima i zakoni o njegovim izmjenama posebno su tiskani u prilogu knjige.

Iza svakog pojedinog članka Zakona o upravnim sporovima autor komentira njegove odredbe, ti se komentari protežu na više od dvije stotine stranica. Komentari su opširni, detaljno razmatraju svaku odredbu pojedinog članka, objašnjavaju svaki institut i pojam koji se u pojedinoj odredbi nalazi, tako da će čitatelj naći odgovor na mnoga pitanja koja mu se pojave u primjeni Zakona o upravnim sporovima. Posebno je razrađen komentar uz, primjerice, članak 6., u kojem se ponovno detaljno razmatra problematika upravnog akta, razmatraju se njegova materijalnopravna i formalnopravna obilježja, opširno se objašnjavaju njegovi sastavni dijelovi i oblik, a navedeni su i kriteriji Europske konvencije o ljudskim pravima i slobodama koji se odražavaju na upravni akt kojim se rješava o građanskim pravima i obvezama, uz koje je navedena i odgovarajuća praksa Ustavnog suda Republike Hrvatske. Pozornost izaziva i komentar uz članak 17., koji sadrži odredbe o mogućnosti izvršenja upravnog akta protiv kojega je podnesena tužba Upravnom sudu, kao i dio komentara uz članak 33., gdje se posebno opisuje postupak Upravnog suda po tužbi kad je osporeni akt donesen na temelju Zakona o državnim službenicima i namještenicima (NN 27/01). Čitatelju neće promaći ni opširan komentar odredaba članka 39. koje propisuju način rješavanja spora, što se, u pravilu, čini na podlozi činjenica utvrđenih u upravnom postupku, ali u određenim situacijama i na način da Upravni sud sam utvrđuje činjenično stanje, što je u komentaru posebno detaljno objašnjeno, posebno u situaciji kada se poništava osporeni upravni akt ako je na temelju javnih isprava ili drugih dokaza u spisu predmeta očito da je činjenično stanje drukčije od utvrđenog u upravnom aktu (članka 39. stavak 3. Zakona o upravnim sporovima). Upućivanje na komentare uz navedene odredbe nipošto ne znači da su komentari uz ostale odredbe manje zanimljivi ili nepotpuni glede pitanja ili nedoumica koji se u njihovoj primjeni mogu pojaviti. Naprotiv, svi

su komentari svojim opsegom i sadržajem primjereni problemima koji se mogu pojaviti u primjeni pojedine odredbe, istražuju probleme i čitatelju daju odgovore i za situacije koje je teško predvidjeti i eksplicitno opisati u pravnoj normi, što je vječni problem gotovo svakog zakona.

Potrebno je posebno istaknuti da se uz mnoge komentare odredaba Zakona o upravnim sporovima navodi i odgovarajuća sudska praksa (oko stotinu devedeset sentencija), kako Upravnog suda tako i Ustavnog suda Republike Hrvatske, što knjizi daje dodatnu vrijednost i pomaže u istraživanju intencije pojedinih odredaba, potkrjepljuje autorov komentar i pomaže čitatelju u iznalaženju najboljih, pravih i zakonitih rješenja.

U prilogu knjige, osim teksta Zakona o preuzimanju Zakona o upravnim sporovima i teksta dvaju zakona o njegovim izmjenama, što smo već rekli, nalazi se i popis propisa koji su navedeni uz pojedine odredbe s naznakom službenog glasila u kojem su objavljeni.

Konačno, u tom prilogu nalazi se i abecedno kazalo pojmova Zakona o upravnim sporovima, koje će zasigurno čitatelju pomoći u korištenju ove, s obzirom na opseg propisa koji komentira, dosta opsežne knjige.

Na kraju, treba reći da je riječ o značajnom izdanju za hrvatsku pravnu, posebno inače skromnu literaturu iz područja upravnog sudovanja, jer je posljednje izdanje koje na takav način obrađuje to područje tiskano još 1958. godine. Stoga knjigu preporučujemo svima koji u svojem radu, promišljanju ili učenju trebaju i saznanja iz upravnog sudovanja, jer ju nalazimo rezultatom iznimnog poznavanja struke proizašlog iz autorova velikog iskustva te suverenog i produbljenog poznavanja teorije upravnog prava.