

Pozdravni govor Ingrid Antičević- -Marinović, ministrice pravosuđa, uprave i lokalne samouprave

Dopustite mi da izrazim zadovoljstvo što mogu u ime pokrovitelja ovog znanstvenog skupa Vlade Republike Hrvatske pozdraviti sudionike i zaželjeti uspješan rad.

Iskreno sam zainteresirana za uspješan rad ovoga skupa jer se nalazim na čelu ministarstva koje je izravno zaduženo za pitanja državne uprave i lokalne samouprave.

Uz reformu lokalne samouprave i reformu pravosuđa, reforma javne uprave jedan je od prioriteta zadatka uspješnije organizacije države.

Državna uprava u Republici Hrvatskoj susreće se s problemima koji su, više ili manje, zajednički za bilo koji tip organizacije uprave.

Ipak, među najizraženijim problemima hrvatske uprave možemo istaknuti sljedeće:

- prevelik broj zaposlenih s lošom kvalifikacijskom strukturom (u pojedinim tijelima državne uprave više od 50% zaposlenih ima srednju ili nižu stručnu spremu),
- nedovoljno razrađen sustav obrazovanja upravnih službenika, kako prije zapošljavanja tako i nakon početka rada u državnoj upravi,
- preniske plaće,
- neadekvatan ustroj koji karakterizira prevelik broj upravnih tijela koja često imaju isti ili sličan djelokrug rada,
- loša opremljenost adekvatnim sredstvima rada,
- dugotrajni postupci rješavanja zahtjeva stranaka.

Pored tih, sigurna sam, mogao bi se navesti još čitav niz problema kojima je opterećena naša državna uprava.

Iz nekoliko naprijed navedenih tipičnih problema hrvatske uprave možemo zaključiti da u procesu reforme osobitu pažnju treba obratiti:

- a) modernizaciji službeničkog sustava i
- b) funkcionalnijem ustroju tijela državne uprave.

Proces reforme službeničkog sustava započeo je donošenjem Zakona o državnim službenicima i namještenicima 2001. godine. Tim su zakonom postavljeni temelji reforme službeničkog sustava kroz jake nadzorne ovlasti ministarstva nadležnog za poslove opće uprave. Cilj modernizacije službeničkog sustava jest postizanje veće učinkovitosti u obavljanju poslova državne uprave s manjim brojem izvršitelja, a kao pretpostavka za to, osim poboljšanja kvalifikacijske strukture i odgovarajuće opremljenosti informatičkom opremom, potrebna je i odgovarajuća reforma u obrazovanju upravnog osoblja uz adekvatno daljnje kontinuirano usavršavanje.

Uz reformu i modernizaciju službeničkog sustava, radi unapređenja rada u državnoj upravi potrebno je i odgovarajuće, što svrhovitije ustrojstvo tijela državne uprave.

Proces svrhovitijeg ustrojavanja državne uprave započeo je donošenjem Vladine Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo ministarstava i državnih upravnih organizacija. Temeljem te uredbe za sva su ministarstva, državne upravne organizacije i stručne službe i urede Vlade Republike Hrvatske donesene posebne uredbe o unutarnjem ustrojstvu.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave stvorene su pretpostavke jednostavnijeg i funkcionalnijeg ustroja tijela državne uprave u županijama.

Već samim ukidanjem dosadašnjih deset zasebnih tijela državne uprave i ustrojavanjem jednog u svakoj županiji započeo je proces racionalizacije ustroja državne uprave u županijama, koji se odražava, kroz Uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama, ustrojavanjem manjeg broja unutarnjih ustrojstvenih jedinica i uvođenjem brojčanih kriterija za njihovo ustrojavanje na način da

se utvrđuje minimalni broj izvršitelja potrebnih za pojedinu jedinicu, čime se ujedno smanjuje i broj položaja (smanjenje broja položaja u odnosu na dosadašnje je oko 40%), zatim utvrđivanjem jasnije linije odgovornosti od čelnika nižih unutarnjih ustrojstvenih jedinica prema predstojniku ureda te znatnim smanjenjem okvirnog i stvarnog broja izvršitelja. Time su postavljeni temelji za svrhovitije unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave u županijama.

S obzirom na značenje i opseg reforme javne uprave ocijenjeno je da bi ta reforma mogla biti uspješnije provedena u okviru zasebnog tijela državne uprave i stoga je u saborskoj proceduri Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija kojim se predviđa ustrojavanje posebnog ravnateljstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu.

Mislim da nije potrebno posebno naglašavati da je samo uređena uprava s dovoljno osposobljenim kadrovima pretpostavka za uspješno uključivanje u europske integracije. Ovdje želim istaknuti suradnju Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave s tijelima Europske unije. Hrvatska uprava trenutno je uključena u nekoliko programa pomoći pod pokroviteljstvom Vijeća Europe i Europske komisije.

Ima li se u vidu sve navedeno, od ovog znanstvenog skupa očekujem veliku pomoć u određivanju smjernica sadašnje i buduće reforme državne uprave u Hrvatskoj.

Ovom prilikom zahvaljujem svima na dosadašnjoj suradnji i doprinosu procesu reforme državne uprave koji ćete dati na ovom skupu i istovremeno se radujem našoj budućoj suradnji.