

Jesmo li spremni za primjenu novog hrvatskog pravnog okvira o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika?

Are We Ready to Apply a New Croatian Regulatory Framework for Safety of Offshore Exploration and Production of Hydrocarbons?

Petra Šantić, dipl.iur
LL.M, odvjetnica iz Zagreba
p.santic@schoenherr.eu



Ključne riječi: Direktiva 2013/30/EU, Zakon o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, pravni okvir, istraživanje i eksploatacija ugljikovodika, nafta i plin, koordinacija

Key words: Directive 2013/30/EU, Act on Safety of Offshore Exploration and Production of Hydrocarbons, legal framework, exploration and production of hydrocarbons, Adriatic, oil and gas, Coordination body



Sažetak

Usklađivanje hrvatskog pravnog okvira s Direktivom 2013/30/EU od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ započelo je donošenjem novog Zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika u srpnju 2015. godine. Nakon što je u srpnju 2017. donesena Uredba o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, još preostaje izraditi i objaviti dodatne upute za izradu seta obveznih dokumenata koji se dostavljaju koordinaciji do prosinca 2017. godine. Pored toga, u tijeku je izrada i novog Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

Puna primjena novog pravnog okvira o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika za postojeće odobalne objekte započinje od 19. srpnja 2018. Slijedom toga, cilj rada je pružiti pregled uspostavljenog regulatornog i institucionalnog okvira za sigurno obavljanje naftnih i plinskih djelatnosti na Jadranu. Posebice, u radu se razmatraju ključni zahtjevi, odgovornosti i obveze postavljene pred odobalnu naftno-plinsku industriju u svrhu ocjene spremnosti svih uključenih strana za učinkovitu provedbu novog pravnog okvira u praksi.



Abstract

The process of alignment of the Croatian legal framework with the Directive 2013/30/EC of 12 June 2013 on safety of offshore oil and gas operations and amending Directive 2004/35/EC started with the adoption of the new the Act on Safety of Offshore Exploration and Production of Hydrocarbons in July 2015. Following the adoption of the new Regulation on Coordination body for Safety of Offshore Exploration and Production of Hydrocarbons in July 2017, further implementing guidelines for a list of mandatory

documents to be prepared and submitted for approval to the Coordination body still remains to be adopted and published until December 2017. Besides, preparation of a new Act on Exploration and Production of Hydrocarbons is underway.

The full application of the new legal framework for safety of offshore exploration and production of hydrocarbons for existing offshore installations shall commence on 19 July 2018. Consequently, the aim of paper is to provide an overview of the new regulatory and institutional framework for safety of offshore gas and oil operations in the Adriatic. In particular, this paper presents and analyses the key requirements, responsibilities and obligations imposed on the offshore oil and gas industry as to assess the readiness of all parties involved to effectively implement the new legal framework in practise.

1. Uvodne napomene

1.1. Europski pravni okvir o odobalnoj sigurnosti

Novi europski pravni okvir o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika usvojen je sredinom 2013. donošenjem Direktive 2013/30/EU od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (SL L 178, 28.6.2013.) ("Direktiva 2013/30/EU").

U pravilu, predmetna direktiva predstavlja regulatorni odgovor Europske unije na veliku ekološku katastrofu *Deepwater Horizon* izazvanu izljevom nafte u Meksičkom zaljevu u travnju 2010. Glavna svrha i cilj direktive je smanjiti učestalost velikih nesreća vezanih uz odobalne naftne i plinske djelatnosti, te ograničiti njihove posljedice, te time povećavati zaštitu morskog okoliša i priobalnih gospodarstava od onečišćenja. Direktivom se određuju *minimalni uvjeti* za sigurno istraživanje i eksploataciju nafte i plina te istovremeno unapređuju mehanizmi odgovora u slučaju nesreće.

Direktiva je stupila na snagu 18. srpnja 2013. godine, a države članice (s izlazom na more), u svrhu provedbe, imale su obvezu prenijeti ovu direktivu u svoje nacionalno zakonodavstvo do 19. srpnja 2015. U svrhu pravovremenog usklađivanja sa novim regulatornim zahtjevima, direktivom su određena dodatna prijelazna razdoblja. Naime, vlasnicima, operatorima planiranih proizvodnih objekata i operatorima koji planiraju ili izvode djelatnosti na bušotinama ostavljen je dodatni rok za usklađivanje s nacionalnim propisima do 19. srpnja 2016., a

za postojeće objekte do 19. srpnja 2018. Navedeno pretpostavlja da je predmetna direktiva u cijelosti i pravovremeno prenesena u nacionalni pravni poredak do 19. srpnja 2015.

1.2. Hrvatski pravni okvir o odobalnoj sigurnosti

Formalnopravno prenošenje Direktive 2013/30/EU u hrvatski pravni poredak uslijedilo je 3. srpnja 2015. godine donošenjem novog Zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (NN br. 78/15) (ZSOIEU). Zakon je stupio na snagu 25. srpnja 2015. s odgodom primjene zakona za planirane odobalne objekte do 19. srpnja 2016., odnosno za postojeće odobalne objekte do 19. srpnja 2018. (čl. 40. ZSOIEU). Također, Zakonom je utvrđena obveza donošenja nekoliko provedbenih propisa unutar roka od 6, odnosno 12 mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, kao primjerice:

- Uredba o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, koju je Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministarstva nadležnog za ruderstvo imala obvezu donijeti do 25. siječnja 2016.
- Plan intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, koju je Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode uz prethodno mišljenje koordinacije imala obvezu donijeti do 27. srpnja 2016.
- Pravilnik o istraživanju velikih nesreća povezanih s odobalnim istraživanjima i eksploatacijom ugljikovodika, koji je ministar nadležan za ruderstvo imao obvezu donijeti do 25. siječnja 2016. godine (čl. 39. ZSOIEU).

Međutim, zbog političkih, institucionalnih i administrativnih faktora tijekom 2016. godine, hrvatski zakonodavac nije uspio poštovati postavljene rokove, čime je dovedena u pitanje praktična primjena novih propisa o odobalnoj sigurnosti u nacionalnoj regulatornoj praksi.

Naime, Vlada Republike Hrvatske je tek u srpnju 2017. godine usvojila Uredbu o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (NN br. 74/17), koja je stupila na snagu 5. kolovoza 2017. Radi se o ključnom provedenom propisu za daljnje usklađivanje s uvjetima Direktive 2013/30/EU kojim je osnovano neovisno regulatorno tijelo (*nadležno tijelo* u smislu čl. 8. i 9. Direktive) pod imenom Koordinacija za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

2. Koordinacija za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika

Koordinacija predstavlja nadležno tijelo imenovano u skladu s ZSOIEU-om, a koje je nadležno za provedbu djelatnosti koje su nadležnom tijelu dodeljene ZSOIEU-om (čl. 4. toč. 15. ZSOIEU). Sjedište koordinacije je u Agenciji za ugljikovodike (AZU). Sastav koordinacije propisan je zakonom (čl. 10. ZSOIEU), na način da se tijelo sastoji od predstavnika sljedećih javnopravnih tijela:

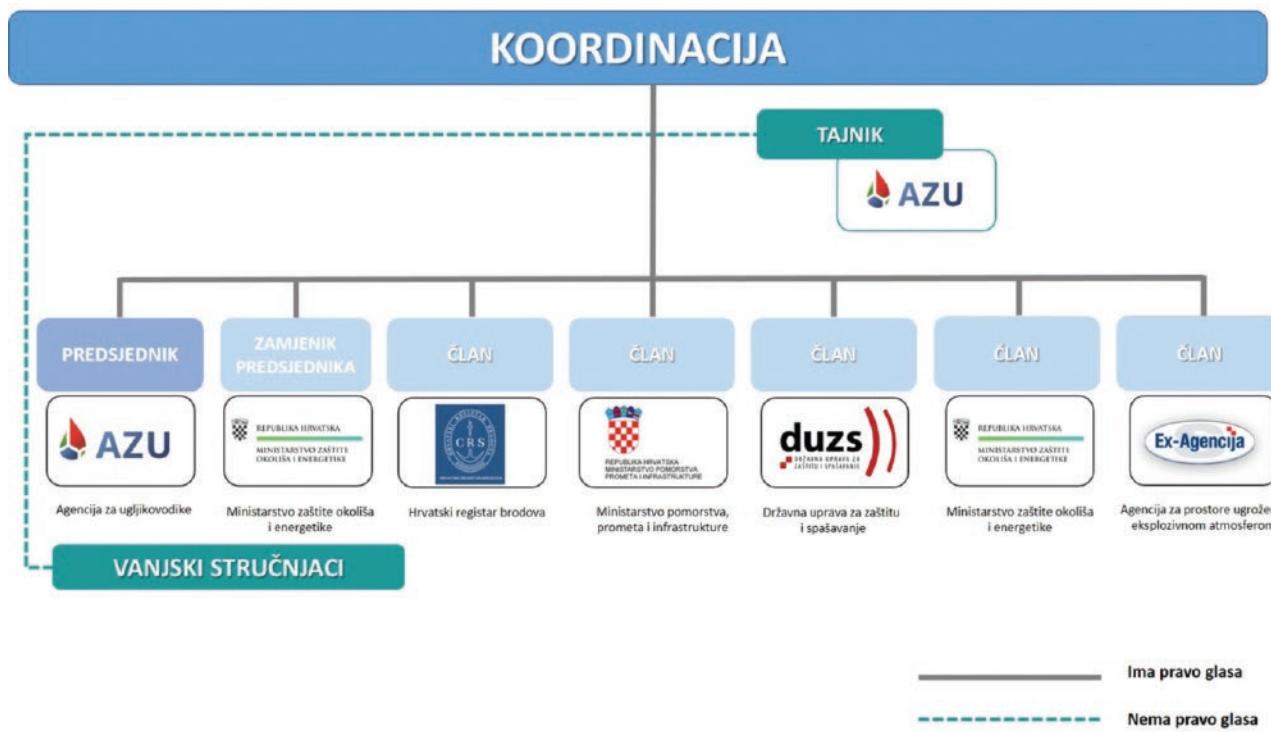
- Ministarstva nadležnog za rudarstvo – Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (MZOE);
- Agencije za ugljikovodike (AZU);
- Hrvatskog registra brodova (HRB);
- Ministarstva nadležnog za pomorstvo – Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (MMPI);
- Državne uprave za zaštitu i spašavanje (DUZS);
- Ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode (MZOE);
- Agencije za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom (Ex-Agencija).

Organizacija i način rada Koordinacije detaljno su utvrđeni uredbom. Članove Koordinacije imenuje rješenjem Vlada Republike Hrvatske sukladno zakonu, a na prijedlog ministra nadležnog za ener-

getiku. Članovi Koordinacije imenuju se na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani. Na poziv Koordinacije, u njezinom radu mogu sudjelovati i stručnjaci iz redova znanstvene i stručne javnosti bez prava glasa (čl. 5. Uredbe). Od imenovanih članova Koordinacije za predsjednika se određuje predstavnik AZU-a, a zamjenika predsjednika predstavnik ministarstva nadležnog za energetiku (MZOE) (čl. 6. st. 1. Uredbe).

Popis članova koordinacije objavljuje se na mrežnim stranicama ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i energetiku, ministarstva nadležnog za more i Agencije za ugljikovodike.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 22. rujna 2017. donijela Rješenje o imenovanju predsjednice, zamjenice predsjednice i članova Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (NN br. 96/17) na način da je dr.sc. Vlatka Vaniček, predstavnica Agencije za ugljikovodike, imenovana predsjednicom koordinacije, a Mirjana Padovan, predstavnica Ministarstva zaštite okoliša i energetike, zamjenicom predsjednice koordinacije. Za članove Koordinacije imenovani su: mr.sc. Hrvoje Buljan, predstavnik Ministarstva zaštite okoliša i energetike, Zdravko Seidel, predstavnik Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Vesna Salamunović, predstavnica Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Dinko Suličić, predstavnik Agencije za prostore ugro-



Slika 1. Organizacijski ustroj Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (izvor: www.azu.hr)

žene eksplozivnom atmosferom te Andro Vidjak, predstavnik Hrvatskog registra brodova.

Koordinacija mora biti neovisna i objektivna u obavljanju svojih djelatnosti (čl. 11. st. 2. ZSOIEU). Nadalje, uredbom se utvrđuju ciljevi nadzora i provedbe te obveze Koordinacije glede postizanja transparentnosti, dosljednosti, razmjernosti i objektivnosti u uređivanju odobalnih radova, kao i opseg odgovornosti Koordinacije, ovlaštenika dozvole, operatora, vlasnika i izvođača glede nadzora nad rizicima od velike nesreće, odnosno određuju se pravila, procesi i postupci za temeljitu procjenu izvješća o velikim opasnostima i drugih dokumenata koji se dostavljaju u skladu s odredbama ZSOIEU-a i drugih posebnih propisa (čl. 1. st. 1. Uredbe).

Hrvatski zakonodavac se odlučio ne odvojiti regulatorne funkcije Koordinacije kao nadležnog tijela od ostalih funkcija koje se odnose na ekonomski razvoj odobalnih prirodnih bogatstava i odobravanje odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti, a koje ulaze u djelokrug nadležnosti AZU-a i ministarstva nadležnog za energetiku. Naime, takva mogućnost je propisana u čl. 8. st. 3. Direktive jer je ukupni broj objekata sa stalnom posadom manji od šest u Republici Hrvatskoj. Međutim, budući se Koordinacije sastoji od više javnopravnih tijela, potrebno je osigurati izbjegavanje udvostručivanja regulatornih funkcija između tih tijela, u skladu sa zahtjevom iz čl. 8. st. 8. Direktive. Konačno, ključni je uvjet da Koordinacija u obavljanju svojih djelatnosti osigura sukladnost sa zahtjevima neovisnosti i objektivnosti.

2.1. Nadležnosti Koordinacije

Djelokrug nadležnosti te opseg zadaća Koordinacije propisani su čl. 11. do 12. ZSOIEU, dok su nadležnosti koordinacije u odnosu na radove na odobalnim objektima propisani u čl. 21 ZSOIEU. Koordinacija o pitanjima iz svoga djelokruga raspravlja i odlučuje na svojim sjednicama, koje se održavaju se po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca (čl. 8. Uredbe).

U svrhu daljnog usklajivanja s direktivom, Koordinacija je bila dužna najkasnije do 5. prosinca 2017. provesti sljedeće poslove:

- Izraditi **upute za izradu i dostavu dokumenata koji se dostavljaju koordinaciji** u skladu s odredbama ZSOIEU-a te iste oglasiti na mrežnim stranicama AZU-a;
- Izraditi **godišnji plan učinkovitog nadzora rizika** za godinu koja slijedi, odnosno 30 dana prije isteka godine za svaku sljedeću godinu, a

koji se temelje na upravljanju rizicima i u kojima se posebno vodi računa o sukladnosti s dokumentima koji se dostavljaju Koordinaciji u skladu s odredbama ZSOIEU-a;

- Uspostaviti **mehanizme** te oglasiti iste na mrežnim stranicama AZU-a **za povjerljivo izvješćivanje** iz bilo kojeg izvora o zabrinutostima glede sigurnosti te zaštiti okoliša i prirode vezano za odobalne radove te **za istragu izvješća**, pri čemu se čuva anonimnost pojedinca;
- Uspostaviti **mehanizam za učinkovito sudjelovanje u tripartitnom savjetovanju između Koordinacije, operatora ili vlasnika, te predstavnika radnika** oko oblikovanja normi i politika koje se odnose na sprječavanje velikih nesreća;
- Utvrditi **postupke za ocjenu sposobnosti operatora** u vezi s ispunjavanjem zahtjeva iz ZSOIEU-a do 22. siječnja 2018. godine (čl. 18. Uredbe).

Do sada (ožujak 2018.), Koordinacija je donijela i objavila na svojim mrežnim stranicama (<http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti>) sljedeće upute za izradu i dostavu dokumenata:

- Javno dostupne informacije o pokazateljima velikih opasnosti, koje Agencija za ugljikovodike objavljuje na svojim mrežnim stranicama sukladno čl. 26. ZSOIEU-a;
- Upute za izradu i dostavu dokumenata;
- Procjena i prihvaćanje dokumenata;
- Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2018.;
- Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje;
- Mehanizam za tripartitno savjetovanje;
- Smjernice za procjenu rizika;
- Smjernice za neovisnu verifikaciju;
- Sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša.

2.2. Dokumenti koji se dostavljaju Koordinaciji

U skladu sa zahtjevima iz direktive, čl. 13. ZSOIEU propisuje obvezu **operatora i/ili vlasnika** izraditi i **ovlaštenika dozvole** dostaviti tijelu Koordinacije na prethodno odobrenje sljedeće dokumente:

- **Politika operatora ili vlasnika za sprečavanje velikih nesreća** ili odgovarajući opis te politike (obvezni sadržaj propisan u čl. 22. ZSOIEU);
- **Pravila za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode** koja se odnose na odobalne objekte (obvezni sadržaj propisan u čl. 22. ZSOIEU);

- **Obavijest o projektu** (u slučaju planiranja eksploatacijskog objekta) (obvezni sadržaj propisan je u čl. 14. ZSOIEU);
- **Opis sustava neovisne verifikacije** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 20. ZSOIEU);
- **Izvješće o velikim opasnostima** za eksploatacijske tj. neeksploatacijske objekte (čl. 15. i čl. 16. ZSOIEU);
- U slučaju »bitne promjene« ili rekonstrukcije odobalnog objekta ili uklanjanja/sanacije eksploatacijskog objekta, **izmijenjeno izvješće o velikim opasnostima** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 15. st. 7. i čl. 16. st. 6. ZSOIEU);
- **Plan intervencija odobalnog objekta** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 17. ZSOIEU);
- U slučaju radova u bušotini, **Obavijest i informacije o radovima u bušotini** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 18. ZSOIEU);
- U slučaju simultanih operacija, **Obavijest o simultanim operacijama** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 19. ZSOIEU);
- U slučaju premještanja eksploatacijskog objekta, **Obavijest o premještaju** (obvezni sadržaj propisan je u čl. 14. ZSOIEU);
- Bilo koji drugi relevantni dokument koji zatraži Koordinacija.

Dakle, kada je riječ o izvješću o velikim opasnostima, bitno je naglasiti da se radi o temeljnem i sveobuhvatnom dokumentu koji se izrađuje i dostavlja za eksploatacijske i neeksploatacijske objekte.

Osim propisanog sadržaja, izvješće uključuje i sljedeće dokumente:

- Plan intervencija odobalnog objekta;
- Politiku operatora ili vlasnika za sprječavanje velikih nesreća;
- Pravila za upravljanje sigurnošću i zaštitom okoliša i prirode;
- Opis sustava neovisne verifikacije.

Naime, predmetno izvješće predstavlja dokument temeljem kojeg koordinacija procjenjuje je li operator ili vlasnik dokazao da je, ako se primjene sve predložene mjere, sposoban za učinkovito upravljanje i uspostavljanje kontrole vezane uz mogućnost pojave velike nesreće.

Prema dokumentu pod nazivom *Upute za izradu i dostavu dokumenata*, koji je Koordinacija objavila krajem studenog 2017. godine, ovlaštenicima dozvole postojećih odobalnih eksploatacijskih objekata određen je rok za dostavu izvješća o velikim opasnostima do

1. veljače 2018. Međutim, mišljenja smo kako se radi o iznimno kratkom roku koji je ostavljen ovlaštenicima dozvole i operatorima tj. vlasnika odobalnih objekata za dostavu traženih dokumenata. Nadalje, upitna je ovlast Koordinacije za određivanjem takvih (skraćenih) rokova temeljem navedenih akata jer gore navedeni rok nije propisan samim ZSOIEU, niti je zakonodavac ostavio koordinaciji da odredi rok. Također, bitno je napomenuti da je, prema temeljnim načelima europskog prava, država članica prije svega odgovorna za potpunu i pravovremenu provedbu europskih direktiva u svoje nacionalno zakonodavstvo te ima temeljnu obvezu osigurati dovoljno pravno obvezujuću osnovu za praktičnu primjenu europskih pravila. Stoga, pojedinci (fizičke i pravne osobe) ne mogu snositi posljedice ako nacionalni zakonodavac pravovremeno ne prenese Direktivu 2013/30/EU u nacionalni pravni poredak.

2.3. Nadležnosti Koordinacije u odnosu na radove na odobalnim objektima

U čl. 21. ZSOIEU taksativno su navedene nadležnosti Koordinacije:

- Zatražiti inspekcijski nadzor bilo kojeg odobalnog objekta ili povezane infrastrukture ako smatra da mjere, koje su predložene u izvješću o velikim opasnostima za sprečavanje ili ograničavanje posljedica velikih nesreća ili obavijestima o radovima u bušotini ili simultanim operacijama koje su dostavljene u skladu s odredbama ZSOIEU-a, nisu dovoljne za ispunjavanje zahtjeva koji su određeni ZSOIEU-om;
- Skratiti vremenski razmak dostavljanja izvješća o velikim opasnostima ili drugih dokumenata, koji se dostavljaju u skladu s čl. 13. st. 1. ZSOIEU-a, kada smatra da su sigurnost te zaštita okoliša i prirode ugroženi;
- Zatražiti od ovlaštenika dozvole da operator ili izvođač poduzme sve prikladne mjere, sukladno ZSOIEU-u, kako bi se spriječile velike nesreće tijekom odobalnih radova;
- Kontrolirati, sukladno čl. 8. st. 5. ZSOIEU-a, da operator ispunjava zahtjeve iz ZSOIEU-a;
- U slučaju da Koordinacija utvrđi da operator nije sposoban ispunjavati bitne zahtjeve iz ZSOIEU-a, o tome je putem Ministarstva dužna obavijestiti Vladi Republike Hrvatske, koja o tome obavještava ovlaštenika dozvole. Ovlaštenik dozvole preuzima odgovornost za izvršavanje preuzetih obveza i dužan je bez odgađanja Vladi Republike Hrvatske predložiti zamjenskog operatora;

Redovita provjera dokumentacije koja je dostavljena u skladu s čl. 13. st. 1. ZSOIEU-a, ako postoji utemeljena zabrinutost glede sigurnosti odobalnih radova.

Nadalje, Koordinacija je dužna osigurati da operator ili vlasnik poduzme prikladne mjere sukladno ZSOIEU-u koje prema potrebi mogu uključivati zaustavljanje predmetne aktivnosti dok opasnost ili rizik ne bude pod odgovarajućim nadzorom u slučaju kada aktivnost koju obavlja operator ili vlasnik predstavlja neposrednu opasnost za zdravlje ljudi ili znatno povećava rizik od velike nesreće (čl. 22. st. 9. ZSOIEU).

Pored navedenog, ZSOIEU propisuje slučajeve tj. prekršaje kada je Koordinacija dužna putem ministarstva nadležnog za rudarstvo pokrenuti postupak oduzimanja dozvole (čl. 38. ZSOIEU). Također, ZSOIEU predviđa novčane kazne u iznosu od 100.000,00 kuna do 1.000.000,00 kuna za ovlaštenike dozvola za prekršaje propisane u čl. 37. ZSOIEU.

Sukladno navedenom, evidentno je kako je novi pravni okvir dao široke ovlasti i zadaće Koordinaciji u odnosu na odobalne radove istraživanja i eksploracije ugljikovodika. Odobalni radovi ne mogu započeti ili se nastaviti prekinuti radovi dok Koordinacija ne prihvati izvješće o velikim opasnostima (čl. 8. st. 2. ZSOIEU). Uredba propisuje da po obavljenoj procjeni dostavljenog dokumenta, članovi koordinacije na sjednici donose mišljenje. Koordinacija, dakle, mišljenjem prihvata dostavljeni dokument ili traži od ovlaštenika dozvole da dostavi dodatne informacije (čl. 10. st. 3. i 4. Uredbe). Također, nakon što je koordinacija mišljenjem prihvatiла dostavljene dokumente, a u slučaju da je za planiranu radnju u skladu sa zakonom potrebna suglasnost ministarstva nadležnog za rudarstvo, ministarstvo izdaje suglasnost u roku od 15 dana (čl. 12. st. 3. Uredbe). Pregled osnovnih koraka u procjeni dokumenata do

prihvaćanja sadržan je u dokumentu pod nazivom *Procjena i prihvatanje dokumenata*, koji je Koordinacija objavila počekom prosinca 2017. Međutim, postavlja se pitanje koji pravni lijekovi stoje na raspolaganju ovlaštenicima dozvola u slučaju odbijanja prihvatanja dostavljenih dokumenata od strane koordinacije. Naime, ZSOIEU niti provedbeni propisi nisu propisali pravnu zaštitu protiv akata i postupanja Koordinacije.

3. Zaključne napomene

Formalno prenošenje Direktive 2013/30/EU u hrvatski pravni poredak započeto je donošenjem Zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploraciji ugljikovodika u srpnju 2015. Međutim, još uvijek nije dovršeno, s obzirom da hrvatski zakonodavac još uvijek nije usvojio sve potrebne provedbene propise. Ipak, pravovremena provedba europskih pravila u nacionalno pravo je više iznimka, nego pravilo. Napredak je vidljiv u drugoj polovici 2017. kada je imenovana i započela s radom Koordinacija, koja ima zadaću osigurati punu primjenu novih pravila o sigurnosti odobalnih djelatnosti u regulatornoj praksi do 19. srpnja 2018.

S druge strane, ne može se izbjegći dojam da su zbog nepravovremene aktivnosti zakonodavca u nezavidan položaj stavljeni ovlaštenici dozvola, operatori i vlasnici postojećih eksploracijskih i neeksploracijskih odobalnih objekata, koji imaju obvezu obavljanja svoje odobalne naftno-plinske djelatnosti uskladiti sa zakonskim zahtjevima do 19. srpnja 2018.

Stoga treba zaključiti da ocjenu spremnosti za punu primjenu novog pravnog okvira nadležnih javnopravnih tijela, ali i odobalne naftno-plinske industrije, preostaje donijeti u nadolazećem razdoblju.

Literatura

1. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council, "Facing the challenge of the safety of offshore oil and gas activities" (COM(2010) 560 final, Brussels, 12.10.2010.)
2. Commission Staff Working Document Accompanying document to the Communication from the Commission to the European Parliament and the Council, "Facing the challenge of the safety of offshore oil and gas activities" (SEC(2010) 1193 final, Brussels, 12.10.2010.)
3. Odluka Komisije od 19. siječnja 2012. o osnivanju skupine nadležnih tijela Europske unije za odobalne naftne i plinske aktivnosti (SL C 18, 21.1.2012.)
4. Direktiva 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (SL L 178, 28.6.2013.)
5. Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1112/2014 o utvrđivanju zajedničkog obrasca pomoću kojeg operateri i vlasnici odobalnih naftnih i plinskih objekata razmjenuju informacije o pokazateljima velikih opasnosti te zajedničkog obrasca pomoću kojeg države članice objavljaju informacije o pokazateljima velikih opasnosti (SL L 302, 22.10.2014.)
6. Zakon o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploraciji ugljikovodika (NN br. 78/15)
7. Uredba o Koordinaciji za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploraciji ugljikovodika (NN br. 74/17)

8. Rješenje o imenovanju predsjednice, zamjenice predsjednice i članova Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika od 22.09.2017. (NN br. 96/17)
9. Zakon o zaštiti okoliša (NN br. 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18)
10. Javno dostupne informacije o pokazateljima velikih opasnosti, koje Agencija za ugljikovodike objavljuje na svojim mrežnim stranicama sukladno članku 26. Zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
11. Upute za izradu i dostavu dokumenata <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
12. Procjena i prihvatanje dokumenata <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
13. Godišnji plan učinkovitog nadzora rizika za 2018. godinu <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
14. Mehanizam za povjerljivo izvješćivanje <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
15. Mehanizam za tripartitno savjetovanje <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
16. Smjernice za procjenu rizika <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
17. Smjernice za neovisnu verifikaciju <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)
18. Sustav upravljanja sigurnošću i zaštitom okoliša <http://www.azu.hr/hr-hr/Koordinacija/Dokumenti> (pristupljeno 5. ožujka 2018.)