

Najava godišnjeg savjetovanja Instituta za javnu upravu

Nova regulacija općeg upravnog postupka i
modernizacija hrvatske uprave

Krajem travnja 2009. u Zagrebu će se održati godišnje savjetovanje Instituta za javnu upravu posvećeno novim institutima i novoj regulaciji općeg upravnog postupka te njihovoj ulozi u reformi i modernizaciji hrvatske javne uprave.¹ Organiziranjem savjetovanja posvećenog modernizaciji općeg upravnog postupanja Institut za javnu upravu nastoji pridonijeti javnoj raspravi i upoznavanju znanstvene i stručne javnosti s novim institutima upravnog postupnog prava u kontekstu reforme javne uprave u Hrvatskoj.

Cilj skupa je analizirati temeljne novine novog Zakona o općem upravnom postupku (ZUP) koji je u postupku donošenja, a do trenutka održavanja savjetovanja vjerojatno će ga i donijeti Hrvatski sabor. Kvaliteta državne i, općenito, javne uprave svake zemlje u znatnoj je mjeri determinirana jednostavnošću, logičnošću i razumljivošću pravila općeg upravnog postupka. Sagledavanje šireg konteksta u kojem se primjenjuju pravila općeg upravnog postupka jest *spiritus movens* nadolazećeg skupa. Nakon više od pedeset godina postupanja po pravilima općeg upravnog postupka koja su oblikovana u bitno drugačijem društvenom, političkom, pravnom i gospodarskom okruženju te nakon gotovo dvadeset godina samostalnog upravnog razvoja, Republika Hrvatska pristupila je temeljitoj reformi pravila općeg upravnog postupka. Ta je reforma bila nužna, a rezultat će

¹ Detaljne informacije o skupu i obrazac za prijavu bit će početkom 2009. dostupni na web stranici Instituta za javnu upravu (www.iju.hr).

– po svemu sudeći – novim, značajno moderniziranim pravilima o općem upravnom postupku. Nova bi regulacija trebala olakšati odlučivanje u upravnom postupku te osigurati širu pravnu zaštitu nego što je postojala po starom ZUP-u.

Neke od tema koje će se obraditi na skupu jesu zakonska definicija upravne stvari i upravnog akta, uvođenje upravnog ugovora, reforma sustava pravnih lijekova, primjena upravnog postupka izvan sustava državne uprave (nezavisna regulacijska tijela, javne službe te lokalna i regionalna samouprava), izazovi primjene sredstava informacijsko-komunikacijske tehnologije, depolitizacija odlučivanja u upravnom postupku, odnos općeg prema specijalnim upravnim postupcima, odnos upravnog postupka i upravnog spora, itd. Na skupu će izlagati eminentni znanstvenici upravnog prava i upravne znanosti iz zemlje i inozemstva, kao i upravni eksperti iz državne i lokalne samouprave. Mnogi su od njih, u većoj ili manjoj mjeri, sudjelovali u nekoj od faza kreiranja novih instituta upravnog postupka odnosno u njihovoj adekvatnoj prilagodbi domaćem upravnom kontekstu.

Nacrt novog Zakona o općem upravnom postupku pripremio je najprije projektni tim domaćih i međunarodnih stručnjaka u okviru CARDS projekta Potpora reformi javne uprave i državne službe. Poslije je Središnji državni ured za upravu osnovao radnu skupinu za pripremu novog nacrta prijedloga ZUP-a, koji je kao prijedlog Vlade Republike Hrvatske usvojio Hrvatski sabor. Prvo čitanje održano je u listopadu 2008., a donošenje Zakona predviđa se za početak 2009. Novi bi ZUP trebao stupiti na snagu početkom 2010., kako bi se osigurao dovoljno dug vakacijski rok (*vacatio legis*), radi što temeljitijeg upoznavanja i pripreme svih kategorija javnih službenika i stručne javnosti s njegovim sadržajem. Institut za javnu upravu želi organizacijom svojeg godišnjeg savjetovanja upravo o novom ZUP-u pridonijeti lakšem svladavanju ovog krupnog koraka u modernizaciji hrvatske javne uprave.

*Vedran Đulabić**

* Mr. sc. Vedran Đulabić, asistent na Katedri za upravnu znanost Pravnog fakulteta u Zagrebu i urednik skupa (assistant at the Chair of Administrative Science, Faculty of Law, University of Zagreb, and the Conference editor)