

CARDS 2004 twinning projekt *Podrška razvoju učinkovitijeg i modernijeg funkcioniranja Upravnog suda Republike Hrvatske*

U rujnu 2007. započeo je twinning projekt¹ CARDS 2004 *Podrška razvoju učinkovitijeg i modernijeg funkcioniranja Upravnog suda Republike Hrvatske*.

Taj će projekt pomoći Republici Hrvatskoj u nastojanjima ispunjavanja kriterija ulaska u Europsku uniju prema poglavlju 23. vezanom uz »pravosudna i fundamentalna prava«, čime će se poboljšati organizacija sudova, njihova struktura i veća dostupnost sudova građanima.

Ključni partneri u tom su projektu Ministarstvo pravosuđa, Upravni sud Republike Hrvatske, Pravosudna akademija, Njemačka fondacija za međunarodnu pravnu suradnju i Austrijski Ludwig Boltzmann institut za ljudska prava.

Projekt se sastoji od četiriju komponenata:

1. izrada novog Zakona o upravnom sporu;
2. analiza organizacije i poboljšanja radnih metoda Upravnog suda Republike Hrvatske;
3. razvoj programa edukacije i održavanje edukacijskih seminara;
4. revizija informatičkog sustava i sustava upravljanja sudskim predmetima na Upravnom sudu Republike Hrvatske.

¹ Twinning je inicijativa Europske komisije započeta 1998. u kontekstu priprema za proširenje Europske unije. Twinning projekt podržava i financira razmjenu javnih službenika iz zemalja članica Europske unije kako bi radili kao savjetnici u institucijama zemalja nečlanica. Od 2002. Republika Hrvatska sudjelovala je u raznim twinning programima, među njima i nekoliko njih koji se tiču jačanja pravosudnog sustava.

Izrada novog Zakona o upravnim sporovima zapravo je središte čitavog projekta. U okviru te komponente hrvatski su stručnjaci već izradili dokument koji sadržava listu nedostataka sadašnjeg Zakona o upravnim sporovima, a strani stručnjaci analizirali su odgovarajuće zakone zemalja Europske unije.

Na temelju te analize, hrvatski i strani stručnjaci pripremit će smjernice za izradu novog Zakona o upravnim sporovima. Tim će se smjericama odrediti glavni koncept novog Zakona o upravnim sporovima, preporuke u svezi s glavnim pitanjima novog Zakona te će se razmotriti buduća nadležnost i organizacija upravnog sudovanja. Smjernice će biti predstavljene zainteresiranoj javnosti te upućene hrvatskoj Vladi na prihvaćanje. Nakon što Vlada Republike Hrvatske prihvati Smjernice, radna skupina izradit će nacrt novog Zakona o upravnim sporovima.

Valja posebno istaknuti da je reforma upravnog sudovanja i Upravnog suda jedno od prioriternih područja sadržanih u Strategiji reforme pravosuđa koja je donesena 2005. Naime, Hrvatska se suočila s nizom problema vezanih uz upravni spor kako je reguliran sadašnjim Zakonom o upravnim sporovima te s problemom Upravnog suda kao suda koji nije sud pune jurisdikcije u kontekstu članka 6. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava. O tome govori i mišljenje Europske komisije iz 2004. kao i svi sukcesivni dokumenti kojima se definiraju područja na kojima Republika Hrvatska mora uložiti dodatne napore. Na temelju Strategije reforme pravosuđa iz 2005., zaključeno je da je potrebno izmijeniti Zakon o upravnim sporovima, što će biti logičan nastavak donošenja novog Zakona o općem upravnom postupku. Nadalje, potrebna je promjena nadležnosti Upravnog suda, a do tih se saznanja došlo nakon završetka prve faze pregovora za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji. Rezultat svega jest da treba razmotriti uvođenje dvostupanjskog upravnog sudovanja.

Druga komponenta Projekta odnosi se na jačanje kapaciteta Upravnog suda.

Strani i domaći stručnjaci već su analizirali postojeću organizaciju i metode rada te će predložiti kratkoročne i srednjoročne organizacijske promjene radnih metoda u Upravnom sudu Republike Hrvatske. Tim domaćih i stranih stručnjaka započet će potrebne korake za poboljšanje unutarnje organizacije Upravnog suda, s naglaskom na pristup relevantnoj literaturi i sudskoj praksi u skladu s praksom zemalja članica Europske unije, definiranjem norme radnog opterećenja sudaca i sudskog osoblja te informacijama javnosti o važnim odlukama Upravnog suda (jačanje odnosa s javnošću).

U okviru treće komponente, koja se odnosi na razvoj programa edukacije i održavanje edukacijskih seminara, razvit će se edukacijska strategija koja će se koristiti pri edukaciji sudaca i sudskih savjetnika Upravnog suda i zaposlenika upravnih tijela.

U okviru četvrte komponente revidirat će se informatički sustav i sustav upravljanja sudskim predmetima Upravnog suda Republike Hrvatske. Poboljšat će se i postojeći intranetski sustav Upravnog suda te će se provoditi edukacija zaposlenika Upravnog suda.

Navedeni projekt trajat će 15 mjeseci, a završit će krajem studenoga 2008. Vrijednost projekta je 850.000 eura. Dodatno, nabavu informatičke opreme za potrebe sustava upravljanja sudskim predmetima financirat će Europska unija sa 150.000 eura i Ministarstvo pravosuđa sa 85.000 eura.

*Ljiljana Karlovčan-Đurović**

* Ljiljana Karlovčan-Đurović, sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske (judge of the Administrative Court of the Republic of Croatia)