

## Savjetovanje *Aktualnosti upravnog sudovanja i upravne prakse*

Inženjerski biro d.d. u suradnji s Upravnim sudom Republike Hrvatske organizirao je savjetovanje *Aktualnosti upravnog sudovanja i upravne prakse* koje je održano 24. i 25. rujna 2009. u Opatiji. Kao i prethodnih triju godina, i ove se godine na savjetovanje odazvao velik broj sudionika.

Na ovom je savjetovanju u dva dana, radi upoznavanja sudionika s aktualnim upravnim zakonodavstvom, obrađen velik broj tema vezanih za reformu javne uprave, upravni postupak i upravnosudski postupak. Na savjetovanju su obrađena dva najvažnija zakona iz upravnog područja, i to Zakon o općem upravnom postupku (NN 47 od 16. travnja 2009.), koji će stupiti na snagu 1. siječnja 2010., i Zakon o upravnim sporovima, koji je 1. srpnja 2009. prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru.

Ovo već tradicionalno savjetovanje otvorio je glavni direktor Inženjerskog biroa dr. sc. Mladen Mlinarević koji je u svom obraćanju sudionicima obrazložio značenje savjetovanja iz područja javne uprave.

Prvi dan savjetovanja svoja polusatna izlaganja imali su sljedeći predavači:

- Vladimir Šeks, potpredsjednik Hrvatskog sabora, s temom *Modernizacija hrvatske javne uprave i upravnog sudovanja u kontekstu pristupa Republike Hrvatske u članstvo Europske unije*,
- Antun Palarić, sudac Ustavnog suda, s temom *Zakon o općem upravnom postupku kao dio reforme državne uprave*,
- mr. sc. Ivica Kujundžić, predsjednik Upravnog suda, s temom *Reforma Upravnog suda Republike Hrvatske i europski modeli upravnog sudovanja*,
- mr. sc. Zoran Pičuljan, državni tajnik u Ministarstvu pravosuđa, s temom *Novi upravni postupak i upravni spor – oblikovanje propisa, kontinuitet i diskontinuitet pravne regulacije*,

- Gordana Marušić-Babić, sutkinja Upravnog suda, s temom *Temeljne odrednice novog Zakona o upravnim sporovima*,
- Ljiljana Karlovčan-Đurović, zamjenica predsjednika Suda i predsjednica Imovinsko-pravnog odjela Upravnog suda, s temom *Prvostupanjski upravni postupak*,
- Inga Vezmar Barlek, sutkinja Upravnog suda, s temom *Drugostupanjski upravnosudski postupak – odgodni učinak i privremene mjere*.

Drugi dan savjetovanja svoja polusatna izlaganja imali su sljedeći predavači:

- doc. dr. sc. Dario Đerđa, predstojnik Katedre za upravno pravo na Pravnom fakultetu Sveučilišta u Rijeci, s temom *Nova rješenja Zakona o općem upravnom postupku iz 2009. godine*,
- dr. sc. Marko Šikić, viši asistent na Katedri za upravno pravo na Pravnom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, s temom *Pravna zaštita od nerješavanja upravne stvari u Republici Hrvatskoj*,
- doc. dr. sc. Boris Ljubanović, Pravni fakultet Sveučilišta u Osijeku, s temom *Posebnosti poreznog i carinskog upravnog postupka naspram novog općeg upravnog postupka*,
- dr. sc. Alen Rajko, pročelnik u Gradu Opatiji, s temom *Primjena novog Zakona o općem upravnom postupku u jedinicama lokalne samouprave i javnim službama*.

Referati predavača objavljeni su u Zborniku radova, koji osim predavanja sadržava i priopćenja iz sudske prakse sudaca, viših sudskih savjetnika i savjetnika Upravnog suda i priopćenja drugih istaknutih pravnika kako slijedi:

- prof. dr. sc. Nikola Mijatović, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu – *Ovrha poreznih davanja*,
- mr. sc. Marija Kriletić, sutkinja Upravnog suda – *Zaštita akademskih prava pred Upravnim sudom Republike Hrvatske*,
- Senka Orlić-Zaninović, sutkinja Upravnog suda – *Utjecaj zastare u kaznenim i prekršajnim postupcima na postupak oduzimanja oružja*,
- Mislav Kolakušić, viši sudski savjetnik na Upravnom sudu – *Upis u registar obveznika poreza na dodanu vrijednost: pravo na obračun i odbitak poreza na dodanu vrijednost*,
- Veseljka Kos, viša sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Sudske pristojbe u upravnom sporu: dosadašnja sudska praksa s osvrtom na Prijedlog novog Zakona o upravnim sporovima*,

- Tamara Bogdanović, viša sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Utjecaj naknadno nastalog dokaza na upravni postupak i upravni spor,*
- Biserka Špoljar, viša sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Osiguranje potraživanja u slučaju stečaja poslodavca,*
- Meri Dominis Herman, viša sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Ostvarivanje prava na obiteljsku mirovinu prema Zakonu o mirovinskim osiguranju s osvrtom na primjenu posebnih propisa,*
- Kristina Senjak, sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Pravo Europske unije i upravno sudovanje,*
- Sanda Jeromela Kurick, sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Zainteresirana osoba u upravnom postupku i upravnom sporu,*
- Andrea Pejković Rabi, sudska savjetnica na Upravnom sudu – *Posebni slučajevi invalidnosti i tjelesnog oštećenja: ozljeda na radu i profesionalna bolest,*
- Vanja Seršić, v.d. predstojnika Ureda Grada Raba – *Ugovor o koncesiji kao tipičan upravni ugovor.*

Sve teme predavača privukle su veliku pažnju sudionika seminara. Posebno treba istaknuti predavanje Vladimira Šeksa koji je svojim izlaganjem upozorio na važnost reforme uprave i upravnog sudovanja na putu ulaska Hrvatske u Europsku uniju. Mr. sc. Ivica Kujundžić svojom prezentacijom triju modela upravnog sudovanja u zemljama Europske unije govorio je o razvijenom upravnom sudovanju kao o važnoj i posebnoj grani sudovanja, koja će se s vremenom kao takva razviti i u nas. Antun Palarić upoznao je prisutne s jačanjem državne uprave koja je odgovorila svim izazovima, što je pridonijelo zaključku Europske komisije da sve institucije djeluju u skladu sa zakonom. Mr. sc. Zoran Pičuljan pokazao je kako je jako važno da u cjelokupnoj upravnoj reformi postoji osoba koja je uključena u sve segmente te reforme i svojim radom pridonosi njezinu uspjehu. Značajnu ulogu u održanom seminaru imale su i tri sutkinje Upravnog suda Ljiljana Karlovčan-Đurović, Gordana Marušić-Babić i Inga Vezmar Barlek. One su svojim predavanjima približile zakonska rješenja u budućem ZUS-u i upozorile na otvorena pitanja koja u daljnjoj proceduri treba unijeti u zakonski tekst. Pažnju sudionika dobio je i doc. dr. sc. Dario Đerđa, posebno definiranjem upravne stvari i njezina neposrednog rješavanja. Posebno se osvrnuo na rješavanje upravne stvari u postupku drugostupanjskog tijela po žalbi, kao i na uvođenje novog instituta upravnih ugovora. Dr. sc. Marko Šikić upozorio je na sporost rješavanja u upravnim postupcima i

upravnim sporovima. Doc. dr. sc. Boris Ljubanović upozorio je na važno i složeno pitanje odnosa općeg upravnog postupka i posebnih upravnih postupaka. Dr. sc. Alen Rajko, pročelnik Službe za upravni razvitak Grada Opatije, analizirao je rješenja ZUP-a s obzirom na njegovu specifičnu primjenu u jedinicama lokalne samouprave i javnim službama i kritički se osvrnuo na pojedina pitanja.

Nakon stanke predavači su odgovarali na pitanja sudionika. Svi predavači pripadaju mladoj generaciji pravnika, koja će još dugi niz godina pridonositi europskom reformiranju uprave i upravnog sudovanja.

*Veseljka Kos\**

---

\* Veseljka Kos, viša sudska savjetnica i tajnica Upravnog suda Republike Hrvatske (senior court advisor, the Clerk of the Administrative Court of the Republic of Croatia)