

Djelovanje Instituta za javnu upravu u razdoblju svibanj 2008. – studeni 2010.

UDK 35:061.22(497.5)
061.22:35(497.5)

Na izornoj sjednici Skupštine Instituta održanoj 28. travnja 2008. izabrano je novo Tajništvo Instituta u sastavu Slavica Banić, glavna tajnica, Greta Augustinović-Pavičić, mr. sc. Vedran Đulabić, Ljiljana Karlovčan-Đurović, doc. dr. sc. Gordana Marčetić, Davor Ljubanović, mr. sc. Zoran Pičuljan, Branimir Posavec i Gordana Radin. Tajništvo je održalo šest sjednica, i to 19. lipnja 2008., 1. listopada 2008., 10. prosinca 2008., 21. svibnja 2009., 1. listopada 2009. te 12. prosinca 2009. Niti jedna sjednica nije bila odgođena zbog nedostatka kvoruma, ali je sudjelovanje članova Tajništva bilo neujednačeno. Na istoj sjednici izabran je i Nadzorni odbor Instituta u sastavu Davorin Mlakar, predsjednik, Đurđa Barić-Dakić i Jasna Prka. Izabran je i predsjednik Instituta prof. dr. sc. Ivan Koprić.

Tijela Instituta djelovala su aktivno i uspješno, nastojeći proširiti članstvo Udruge te njezin utjecaj u zajednici, ojačati kapacitete djelovanja te razviti niz tradicionalnih i novih aktivnosti Instituta. Suradnja Tajništva, Nadzornog odbora i predsjednika bila je primjerna. Mnoštvo aktivnosti provedeno je koordinacijom i djelovanjem članova tih tijela i bez formalnog sazivanja sjednica, što je osiguralo fleksibilniji pristup, brže reagiranje i općenito vrlo dobre rezultate djelovanja Udruge.

Ustrojena je nova evidencija članova Instituta, koja je djelomično objavljena na web stranici <http://www.iju.hr>. Na popisu članova je njih blizu 300, s tim da je među njima, od svibnja 2010., i Udruga gradova kao prvi institucionalni član. Tijekom zadnjih dviju godina broj članova narastao je za stotinjak. Umrli su istaknuti članovi Instituta akademik Eugen Pusić te predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske u mirovini Jadranko Crnić.

Institut je preko svoje nove, znatno modernije web stranice stavio na raspolaganje mnoštvo stručne literature i drugih izvora, od članaka iz čas-

pisa *Hrvatska javna uprava*, preko *power point* prezentacija sa savjetovanja do informacija o novim publikacijama i aktualnim događajima. Web stranica je dobro korištena od velikog broja korisnika iz zemlje i inozemstva. Ostvarena je suradnja s web portalom Polis (<http://www.polis.hr>). Urednik web stranice je Marko Kovačić.

Institut ima novi vizualni identitet koji omogućuje lakšu prepoznatljivost. U rujnu 2008. na prijedlog Instituta u odbore Hrvatskog sabora izabrani su prof. dr. sc. Dragan Medvedović (Odbor za zakonodavstvo) i prof. dr. sc. Ivan Koprić (Odbor za Ustav, poslovnik i politički sustav). Na prijedlog Instituta, za članicu, a poslije i za predsjednicu Etičkog povjerenstva od Vlade Republike Hrvatske izabrana je doc. dr. sc. Gordana Marčetić. U rujnu 2010. na prijedlog Instituta za člana vladinog Povjerenstva za decentralizaciju izabran je prof. dr. sc. Ivan Koprić.

Institut je, zajedno s još 12 drugih eminentnih visokoškolskih, znanstvenih i stručnih organizacija osnivačem – zakladnikom Zaklade »Dr. sc. Jadranko Crnić«. Među njima su sva četiri pravna fakulteta u zemlji, znanstveno-stručne pravne udruge i komore,¹ kao i Grad Zagreb. Zakladu podupiru i drugi subjekti, počevši od Ustavnog, Vrhovnog i Upravnog suda do određenih jedinica lokalne samouprave. Zaklada djeluje od 2010., sukladno odredbama Ugovora o osnivanju. Posebno smo zadovoljni što je među glavnim inicijatorima i voditeljima aktivnosti oko osnivanja Zaklade bio naš član i član Tajništva mr. sc. Zoran Pičuljan, koji je također izabran za predsjednika Zakladne uprave.

Od 2009. u okviru Instituta djeluje Sekcija prvostupnika javne uprave, s ciljem promicanja upravne struke, popularizacije studija javne uprave, povezivanja prvostupnika javne uprave, proučavanja stručnih upravnih tema i poticanja prvostupnika javne uprave na daljnje formalno obrazovanje i stručno usavršavanje. Sekcija je okupila solidan broj članova, a tajnik Sekcije je Marko Glamočak. Članovi Tajništva Sekcije su, pored tajnika, još i Damir Mikolji, Jelena Jukić, Vesna Rajić i Danijel Pešt.

Sekcija prvostupnika dosad je organizirala četiri stručne tribine, i to:

1. Novi Zakon o općem upravnom postupku. Tribina je održana u Zagrebu 26. ožujka 2009. Predavači su bili mr. sc. Vedran Đulačić i doc. dr. sc. Boris Ljubanović.

¹ Riječ je o Udruzi hrvatskih sudaca, Hrvatskoj odvjetničkoj komori, Hrvatskom društvu za građanskopravne znanosti i praksu, Hrvatskom savezu udruga pravnika u gospodarstvu, Hrvatskoj udruzi za ustavno pravo, Hrvatskoj javnobilježničkoj komori i Akademiji pravnih znanosti Hrvatske.

2. Reforma službeničkog sustava. Tribina je održana u Zagrebu 22. listopada 2009. Predavači su bili doc. dr. sc. Gordana Marčetić i Siniša Kuhar.
3. Mjesna samouprava u Republici Hrvatskoj. Tribina je održana u Zagrebu 19. svibnja 2010., a predavači su bili Mihovil Škarica i Vojko Rešetar.
4. Reforma lokalne i regionalne samouprave. Tribina je održana u Koprivnici 28. listopada 2010., a predavači su bili prof. dr. sc. Ivan Koprić, doc. dr. sc. Gordana Marčetić i mr. sc. Vedran Đulabić.

Sve su tribine bile iznimno dobro posjećene, a rasprava je imala visoku stručnu razinu.

Sekcija lobira za osnivanje diplomskog specijalističkog ili sveučilišnog studija javne uprave kojim bi se otvorila vertikalna prohodnost obrazovanja za javnu upravu.

Institut je organizirao još tri tribine, i to:

1. Novi Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Tribina je održana u Zagrebu 29. listopada 2008., a predavači su bili Sanda Pipunić i dr. sc. Alen Rajko.
2. Strategija reforme državne uprave – rezultati i poteškoće. Tribina je održana u Zagrebu 10. prosinca 2008., a predavači su bili Jadranka Jurinjak i prof. dr. sc. Ivan Koprić.
3. Prijam u državnu službu Republike Hrvatske – (ne)sklad između proklamiranih načela i postojeće prakse? Tribina je održana u Zagrebu 2. veljače 2010., a predavačice su bile doc. dr. sc. Gordana Marčetić i Dubravka Prelec.

Sve su tribine bile iznimno dobro posjećene, a rasprava na njima dinamična i plodna. Zaključci tribine o Strategiji reforme državne uprave bili su dostavljeni Vladimiru Šeksu, u svojstvu predsjednika tadašnjeg Nacionalnog vijeća za vrednovanje modernizacije državne uprave.

Zajedno s tribinama Sekcije prvostupnika i onima prije održanim, broj tribina se popeo na 26.

U proteklom je razdoblju Institut samostalno ili zajedno s partnerima organizirao četiri savjetovanja, i to:

1. Zakon o općem upravnom postupku i modernizacija hrvatske uprave. Savjetovanje je održano u Zagrebu 22. travnja 2009.

Urednik savjetovanja bio je mr. sc. Vedran Đulabić, a na savjetovanju je svojim izlaganjem sudjelovalo 12 izlagača, od kojih dvojica sveučilišnih profesora s Pravnog fakulteta Sveučilišta u Ljubljani, Slovenija.

2. Novi Zakon o općem upravnom postupku: praktična pitanja i problemi primjene. Savjetovanje je u suorganizaciji s Narodnim novinama održano u Zagrebu 25. studenoga 2009. Izlagalo je devet autora, od kojih pet praktičara. Urednik savjetovanja bio je prof. dr. sc. Ivan Koprić.
3. Kakva reforma lokalne i regionalne samouprave? Savjetovanje je održano u Zagrebu 22. travnja 2010. Na savjetovanju je održano 14 izlaganja. Urednici savjetovanja bili su prof. dr. sc. Ivan Koprić, mr. sc. Teodor Antić i Marko Kovačić.
4. Novi Zakon o upravnim sporovima i nova organizacija upravnog sudovanja. Savjetovanje je održano u Zagrebu 11. svibnja 2010. Podneseno je 10 izlaganja. Urednici savjetovanja bili su doc. dr. sc. Boris Ljubanović i Ljiljana Karlovčan-Đurović.

Za sva savjetovanja bio je pripremljen pisani materijal koji je distribuiran na elektroničkim nosačima, kao i *power point* prezentacije koje su naknadno postavljene na web stranicu Instituta. Za savjetovanje održano u suorganizaciji s Narodnim novinama bila je otisnuta posebna knjiga. Financijski učinci svih savjetovanja bili su pozitivni, osim savjetovanja o novom Zakonu o upravnim sporovima.

Zajedno s ova četiri, ukupni broj savjetovanja koja je Institut održao od osnivanja popeo se na sedam.

Sa dvaju od spomenutih četiriju savjetovanja objavljene su knjige. Riječ je o sljedećim knjigama:

1. Ivan Koprić, Vedran Đulabić (ur.) (2009) Modernizacija općeg upravnog postupka i javne uprave u Hrvatskoj (str. 1–230). Knjiga je objavljena u sunakladništvu s Društvenim veleučilištem u Zagrebu koje je preuzelo polovinu troškova objave, u sklopu Biblioteke *Suvremena javna uprava*. Po karakteru riječ je o zborniku radova s međunarodnom recenzijom, budući da su knjigu recenzirali prof. dr. sc. Borče Davitkovski, redoviti profesor i dekan Pravnog fakulteta Sveučilišta u Skopju, Makedonija, prof. dr. sc. Stjepan Ivanišević, redoviti profesor Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, u mirovini, te doc. dr. sc. Polona Kovač, docentica Fakulteta za upravu Sveučilišta u Ljubljani, Slovenija. Budući da je

čak sedam od deset radova dobilo predikat znanstvenog rada (tri izvorna, a četiri pregledna znanstvena rada), smatra se da je bila riječ o znanstvenom skupu. Knjiga je opremljena predgovorom (I. Koprić) i pogovorom (V. Đulabić) te sažecima na hrvatskom, engleskom i njemačkom jeziku.

2. Ivan Koprić (ur.) (2009) Novi Zakon o općem upravnom postupku – praktična pitanja i problemi primjene (str. I.–XVIII. + 1–172). Knjiga je objavljena u sunakladništvu s Narodnim novinama. Budući da je objavljena za samo savjetovanje, nije bilo dovoljno vremena da se radovi recenziraju.

U tijeku je priprema još dviju knjiga – zbornika radova sa savjetovanja, i to:

3. Reforma lokalne i regionalne samouprave. U knjizi će biti objavljeno 14 radova. Recenziju radova obavio je prof. dr. sc. Stjepan Ivanišević, a čekaju se i dvije međunarodne recenzije, tako da će biti riječ o zborniku radova s međunarodnom recenzijom. U dosadašnjem postupku samo su tri rada recenzirana kao stručna, dok su ostali kategorizirani kao znanstveni, pa i čitav skup s kojeg se objavljuje zbornik ima karakter znanstvenog skupa. Društveno veleučilište u Zagrebu prihvatilo je snositi polovinu troškova objave knjige u statusu sunakladnika. Objava se očekuje početkom 2011. u sklopu Biblioteke *Suvremena javna uprava*.
4. Novi Zakon o upravnim sporovima i nova organizacija upravnog sudovanja. U knjizi će biti objavljeno jedanaest radova. Priprema završnih verzija radova i recenzijski postupak su u tijeku. Razmatra se mogućnost da se i ta knjiga objavi u sunakladništvu s nekom partnerskom nakladničkom kućom. Objava se očekuje tijekom 2011.

Institut je suorganizirao međunarodni skup koji se održao u Zagrebu 4. i 5. studenoga 2008. pod nazivom *Treća regionalna radionica o reformi državne uprave u području upravljanja ljudskim potencijalima na Zapadnom Balkanu*. Uvodna izlaganja održali su prof. dr. sc. Ivan Koprić i doc. dr. sc. Gordana Marčetić. Suorganizatori su bili UNDP Bratislava, Zajednica praktičara u području upravljanja ljudskim potencijalima na Zapadnom Balkanu te Središnji državni ured za upravu Republike Hrvatske. Na skupu je sudjelovalo više od 100 sudionika iz sedam zemalja regije (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Kosovo, Makedonija, Srbija i Hrvatska kao domaćin), kao i eksperti Sigme i UNDP-a.

Institut se sprema suorganizirati međunarodnu znanstvenu konferenciju u Dubrovniku u lipnju 2011. Među glavnim temama bile bi reforma javne uprave u jugoistočnoj Europi, kao i lokalna samouprava i decentralizacija. Suorganizatori bi bili Hrvatsko politološko društvo te istraživački odbori Međunarodne politološke organizacije (IPSA) za javne politike i upravu (RC 32) te za komparativno proučavanje lokalne politike i samouprave (RC 05). Moguće je uključivanje i drugih partnera.

Članovi Instituta za javnu upravu sudjelovali su, preko Instituta, a temeljem ugovora o poslovnoj suradnji sa Središnjim državnim uredom za upravu od 30. lipnja 2008., u pripremi publikacija za Regionalnu školu za javnu upravu (ReSPA, Danilovgrad, Crna Gora), novoutemeljenu međunarodnu organizaciju sa svrhom stručnog usavršavanja javnih službenika u regiji Zapadnog Balkana (<http://www.respaweb.eu>). Riječ je o sudjelovanju u pripremi publikacija:

1. Civil Service Training Systems in Balkan Countries (Analysis and Overview of Civil Service Training Systems in Albania, Bosnia and Herzegovina, Croatia, Kosovo, Serbia, Macedonia, and Montenegro). Autori su mr. sc. Vedran Đulabić i Tijana Vukojičić.
2. Analiza službeničkog zakonodavstva u regiji Zapadnog Balkana. Autori su mr. sc. Zoran Pičuljan i Davor Ljubanović.

Koordinator za međunarodnu suradnju Instituta je Tijana Vukojičić, koja je ujedno u stalnom kontaktu s Regionalnim centrom za reformu javne uprave u Ateni, Grčka (<http://www.rcpar.org>).

U proteklom je razdoblju Institut pokrenuo Biblioteku *Priručnici za stručno usavršavanje* u kojoj su dosad objavljena tri priručnika, dok je jedan u pripremi. Urednik Biblioteke je mr. sc. Vedran Đulabić, kojega u razdoblju 2010./2011. mijenja doc. dr. sc. Anamarija Musa. Riječ je o sljedećim publikacijama:

1. Stjepan Ivanišević (2008) Izvršne institucije u lokalnoj samoupravi (str. 1. – 122.).
2. Novo službeničko zakonodavstvo u lokalnoj samoupravi (2009). Radovi Sande Pipunić, dr. sc. Alena Rajka, doc. dr. sc. Gordane Marčetić i prof. dr. sc. Ivana Koprića (str. 1. – 121).
3. Zakon o općem upravnom postupku s poveznicama i kazalom (2009; str. 1. – 149). Kazala i poveznice izradile su Daria Dubajić i Romea Manojlović, a stručnu redakciju obavili su mr. sc. Vedran Đulabić i dr. sc. Alen Rajko.

4. Anica Drmić (2011) *Disciplinska odgovornost državnih službenika* (u tisku).

U tijeku su dogovori s Centrom za stručno usavršavanje Ministarstva uprave kako bi se Institut eventualno uključio kao priređivač priručnika za polaganje državnog stručnog ispita, kao i drugih priručnika, a njegovi članovi kao autori priručnika.

U proteklom je razdoblju za menadžera za projekte imenovan Danijel Pešt.

Na poticaj Ministarstva uprave Institut je sudjelovao u organizaciji pet seminara kao pripremu za početak primjene novog Zakon o općem upravnom postupku koji su održani u prosincu 2009. u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu, uz financiranje OECD-Sigme. Budući da nije bila moguća institucionalna suradnja zbog krutih pravila OECD-a, ugovori su bili zaključeni izravno s ekspertima koji su bili predloženi od strane Instituta.

Institut je uspješno nastavio objavljivati znanstveno-stručni časopis *Hrvatska javna uprava*, koji se objavljuje u sunakladništvu s Novim informatorom, Pravnim fakultetom Sveučilišta u Zagrebu i Društvenim veleučilištem u Zagrebu. Nakon obnove časopisa, počevši od broja 1/2006. svi brojevi izlaze redovito svaka tri mjeseca, krajem ožujka, lipnja, rujna i prosinca. Prosječno se godišnje objavi oko 1.100 do 1.200 stranica znanstveno-stručnih priloga. Objavu sufinancira, doduše u relativno malom dijelu, i Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa Republike Hrvatske. Znanstveni radovi, u prosjeku 3–4 po jednom broju, dvostruko se anonimno recenziraju, s tim da je najmanje jedna recenzija za svaki rad inozemna. Časopis ima u prosjeku oko 180 pretplatnika, dok se manji broj primjeraka razmjenjuje sa znanstvenim institucijama u zemlji i inozemstvu. Radovi se referiraju u pet uglednih europskih i svjetskih baza, i to:

- Worldwide Political Science Abstracts i PAIS International – Public Affairs Information Service (obje kod Cambridge Scientific Abstracts, San Diego, SAD),
- Public Administration Database for Accessing Publications in European Languages – PA@BABEL (European Group for Public Administration, Bruxelles),
- Public Administration Abstracts i Political Science Complete (obje kod EBSCO Publishing, Ipswich, Massachusetts, SAD).

Časopis ima međunarodno uredništvo sastavljeno od 18 uglednih profesora iz inozemstva, dok domaće uredništvo čini 20 znanstvenika i eksperata iz različitih institucija. Izvršni urednik je mr. sc. Vedran Đulabić,

pomoćnik glavnog urednika za stručne sadržaje mr. sc. Zoran Pičuljan, a glavni i odgovorni urednik prof. dr. sc. Ivan Koprić. Uredništvo ima posebnu e-mail adresu urednistvo_hju@yahoo.com na koju se mogu slati prilozi za objavu.

U časopisu se ažurno objavljuju najave i prikazi savjetovanja i tribina te tekstovi o radu Instituta. Tako su o djelovanju Instituta objavljeni tekstovi:

- Sanja Nimac: Godišnja izborna skupština Instituta za javnu upravu, HJU br. 2/2008., str. 537–538,
- Ivan Koprić: Institut za javnu upravu – aktivnosti, HJU br. 4/2008., str. 1161–1164.

U ovom Izvješću valja posebno spomenuti i podršku koju djelovanju Instituta daje Sanja Nimac, kao jedan od glavnih oslonaca institucije. Bez njezina marljivog i stalnog angažmana mnoge aktivnosti ne bi bile moguće. Radu Instituta doprinos su dali i mnogi mlađi suradnici, studenti pravnog studija i studija javne uprave. Naravno, glavninu napora iznijeli su članovi, ne samo djelovanjem kroz Institut nego i širenjem svijesti o ekspertizi kojom Institut raspolaže u mnogim, praktično svakodnevnim situacijama.

*Ivan Koprić**

* Prof. dr. sc. Ivan Koprić, predsjednik Instituta za javnu upravu (president of the Institute of Public Administration, Zagreb)

