

IVO JAKIĆ*

Funkcionalna reorganizacija policije

Sažetak

Funkcionalna reorganizacija policije je proces kroz koji su izmijenjeni postojeći i doneseni novi podzakonski akti¹ kojima se regulira ustroj i organizacija rada policije te radno-pravni status policijskih službenika; odnosno proces u okviru kojeg su navedene izmjene implementirane u rad policije. Kroz navedeni proces organizacija i ustroj policije prilagođeni su realnim potrebama, unaprijeđeni su poslovni procesi te je omogućeno bolje i učinkovitije raspolaganje postojećim ljudskim resursima uz istovremeno poticanje kontinuiranog stručnog usavršavanja i karijernog napredovanja policijskih službenika. Posljedično, reorganizacijom se poboljšava postojeće stanje, utječe na podizanje standarda kvalitete rada policije te unaprjeđuju kapaciteti neophodni za adekvatne reakcije i odgovore na suvremene izazove u radu policije.

Ključne riječi: reorganizacija, MUP, unutarnje ustrojstvo.

UVOD

U procesu pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji 2011. godine, u sklopu ispunjavanja mjerila za zatvaranje Poglavlja 23 „Pravosuđe i temeljna prava“, donesen je Zakon o policiji (Narodne novine, 34/11.²) kojim su organizacija policije i radno-pravni status policijskih službenika usklađeni sa standardima Europske unije. Na temelju navedenog Zakona, doneseni su novi podzakonski akti kojima se temeljito uredila organizacija policije i radno-pravni položaj policijskih službenika (Narodne novine, 129/11.) i to:

- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika;
- Uredba o plaćama policijskih službenika;

* Ivo Jakić, struč. spec. crim., policijski službenik u Uredu glavnog ravnatelja policije.

¹ Uredbe i Pravilnik o unutarnjem redu MUP-a RH.

² Prijedlog Zakona o policiji, s Konačnim prijedlogom Zakona od 10. veljače 2011. (Hrvatski sabor https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/sabor/2019-01-18/080140/PZ_710.pdf).

- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja;
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju;
- Uredba o utvrđivanju radnih mjesta u Ministarstvu unutarnjih poslova koja se popunjavaju bez objave natječaja.

Navedeni podzakonski propisi doneseni su sukladno s tadašnjim organizacijskim i ustrojstvenim potrebama policije, uvažavajući raspoložive ljudske potencijale i njihovu strukturu. Kao najznačajnije promjene propisane navedenim podzakonskim aktima mogu se istaknuti: propisivanje klasifikacije radnih mjesta policijskih službenika i kategorija radnih mjesta policijskih službenika, prevođenje do tada važećih policijskih zvanja u nova policijska zvanja te propisivanje načina stjecanja zvanja, promaknuća i napredovanja kroz policijska zvanja, mogućnost raspoređivanja policijskih službenika na radna mjesta više stručne spreme od one koju su imali uz uvjet određenih godina radnog iskustva te propisivanje načina napredovanja policijskih službenika, odnosno uređivanje policijske službe kao karijerne službe.

Međutim, osim protoka vremena, od dana stupanja na snagu navedenih podzakonskih akata do danas - došlo je do značajnih promjena, kako u cijelome društvu, tako i u policiji, a što zasigurno utječe i na **učinkovitost** i kvalitetu rada policije kao javnog servisa građana. Pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, prilagodbe sustava za ispunjavanje kriterija za pristupanje schengenskom području kao i obvezama i mogućnostima koje pružaju europski fondovi, provedene reorganizacije granične i kriminalističke policije, izmjene niza propisa koji reguliraju rad policije, promjene u sustavu policijskog obrazovanja, nove tehnologije i koncepti rada policije, novi suvremeni pojavi oblici kriminaliteta, globalizacija kriminaliteta i sve intenzivnija međunarodna policijska suradnja, sve viši standardi koji se u smislu pružanja usluga građanima stavljaju pred policiju, nove generacije policijskih službenika i visoki standardi prava zaposlenika - samo su neke od tih promjena.

Kako bi se uspješno odgovorilo na navedene promjene i izazove, bilo je nužno prilagođavati policijsku organizaciju i karakteristike radnih mjesta policijskih službenika, a što je vidljivo iz činjenice da su se prethodno navedeni propisi kontinuirano mijenjali i dopunjavali. Tako je na primjer Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika izmijenjena jedanaest puta, Uredba o plaćama policijskih službenika izmijenjena je dvanaest puta, a Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju doživjela je pet izmjena i dopuna. Također, Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova višekratno je mijenjana i dopunjivana, a 2020. godine, nakon osnivanja nove Vlade, sukladno sa Zakonom o sustavu državne uprave, donesena je nova Uredba (NN 97/2020.).

Prilikom donošenja navedene Uredbe, najprije je planirano da se u okviru navedene Uredbe provedu i organizacijske promjene u ustrojstvenim jedinicama Ravnateljstva policije, policijskih uprava i policijskih postaja, međutim nakon provedene temeljite analize došlo se do zaključka da sama promjena organizacijske strukture, bez drugih promjena koje se tiču ustroja policije i radno-pravnog statusa policijskih službenika - ne bi dala željene rezultate, zbog čega je, na prijedlog Ravnateljstva policije, Ministarstvo unutarnjih poslova donijelo odluku da će se temeljito pripremiti i provesti cjelovita funkcionalna reorganizacija policije, a što podrazumijeva i izradu svih novih podzakonskih akata.

1. PROVEDBA FUNKCIONALNE REORGANIZACIJE POLICIJE

1.1. Metodologija provedbe funkcionalne reorganizacije

Za pripremu i implementaciju funkcionalne reorganizacije, kao radno tijelo Radne skupine Ministarstva unutarnjih poslova, osnovana je „Radna podskupina Ravnateljstva policije za izradu Nacrta prijedloga Uredbe o unutarnjem ustrojstvu MUP-a te pripadajućih drugih uredbi i pravilnika“.

Na čelu radne podskupine bio je zamjenik glavnog ravnatelja policije, a u njezinu radu sudjelovali su rukovoditelji i predstavnici Ureda glavnog ravnatelja policije, Uprave policije, Uprave kriminalističke policije, Uprave za granicu, Uprave za posebne poslove sigurnosti, Zapovjedništva specijalne policije, Policijske akademije, Operativno-komunikacijskog centra policije i Službe za nadzor, unapređenje rada i razvoj policije; a od samoga početka u rad podskupine bili su uključeni i predstavnici reprezentativnih sindikata.

Kroz cijeli proces pripreme funkcionalne reorganizacije aktivno su bile uključene policijske uprave s kojima je održano nekoliko sastanaka i koje su aktivno davale svoje prijedloge te mišljenja na dostavljane im radne materijale. Osim policijskim upravama, svi radni materijali dostavljani su na mišljenje ustrojstvenim jedinicama Ravnateljstva policije, kao i relevantnim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva unutarnjih poslova izvan Ravnateljstva policije i to Kabinetu ministra, Glavnom tajništvu, Upravi za ljudske potencijale i Upravi za materijalno-financijske poslove.

U dijelu funkcionalne reorganizacije koji se odnosio na spajanje pojedinih policijskih postaja, čelnici jedinica lokalne i područne samouprave, odnosno načelnici općina i gradonačelnici gradova u kojima se postojeće policijske postaje spajaju s drugim policijskim postajama i postaju policijske ispostave - od samog početka pripreme funkcionalne reorganizacije kontinuirano su informirani o planiranim organizacijskim promjenama i njihovim učincima na sigurnost lokalne zajednice i kvalitetu javne usluge koju građanima, koji žive u navedenim jedinicama lokalne samouprave, pružaju policija i Ministarstvo unutarnjih poslova. S njima su načelnici policijskih uprava održali sastanke; Ravnateljstvo policije uputilo im je dopis s informacijama o procesu reorganizacije te razlozima i planiranim učincima funkcionalnog i organizacijskog spajanja policijskih postaja, a s gradonačelnicima i načelnicima koji su iskazali želju - održani su i sastanci u Ravnateljstvu policije.

Nakon izrade konačnih prijedloga, svi novi podzakonski akti (Uredbe), upućeni su na mišljenje reprezentativnim sindikatima koji djeluju u Ministarstvu unutarnjih poslova. Sve Uredbe ocijenjene su pozitivno.

Također, konačne verzije uredbi upućene su na mišljenje i suglasnost Ministarstvu pravosuđa i uprave, Ministarstvu financija, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova i Uredu za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, od kojih je dobiveno pozitivno mišljenje bez značajnih primjedaba.

1.2. Analiza stanja

Imajući u vidu problematiku koja je kroz svakodnevni rad tijekom prethodnih godina uočena u odnosu na organizaciju i ustroj policije te radno-pravni status policijskih službenika, provedena je temeljita analiza kako bi se u potpunosti utvrdile i argumentirale sve relevantne činjenice i okolnosti, a kojom je obuhvaćeno sljedeće:

- struktura zaposlenih policijskih službenika u Ravnateljstvu policije, policijskim upravama i policijskim postajama po životnoj dobi, stručnoj spremi, policijskim zvanjima i radnome stažu;
- klasifikacija radnih mjesta policijskih službenika;
- opisi poslovnih procesa ustrojstvenih jedinica Ravnateljstva policije, policijskih uprava i policijskih postaja;
- statistički pokazatelji o stanju sigurnosti u policijskim postajama i policijskim upravama u posljednjih pet godina;
- organizacijska struktura ustrojstvenih jedinica u Ravnateljstvu policije i policijskim upravama te ustroj i organizacija policijskih postaja;
- struktura rukovodećih radnih mjesta u Ravnateljstvu policije, policijskim upravama i policijskim postajama i odnos broja rukovodećih radnih mjesta i radnih mjesta izvršitelja;
- opisi poslova radnih mjesta policijskih službenika u svim ustrojstvenim jedinicama;
- struktura radnih mjesta policijskih službenika na kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju;
- mogućnost karijernog napredovanja policijskih službenika i popunjavanja rukovodećih radnih mjesta policijskih službenika u odnosu na postojeća ograničenja vezano za stjecanje policijskih zvanja.

Na temelju provedene analize utvrđeno je sljedeće:

- organizacijska struktura pojedinih ustrojstvenih jedinica Ravnateljstva policije, policijskih uprava i policijskih postaja nije u potpunosti prilagođena potrebama i suvremenim izazovima u radu policije;
- postojanje neujednačenosti u ustroju i kategorizaciji pojedinih policijskih postaja;
- poslovi i nadležnosti pojedinih ustrojstvenih jedinica nisu adekvatno opisani te ih je potrebno uskladiti sa stvarnim zadaćama i realnim potrebama;
- postojeća klasifikacija radnih mjesta policijskih službenika uz ograničenja vezana za stjecanje policijskih zvanja i postojeću strukturu zaposlenika objektivna su zapreka za popunjavanje ponajprije radnih mjesta policijskih službenika kriminalističke i granične policije u policijskim postajama, ali i drugih radnih mjesta policijskih službenika na svim razinama;
- u pojedinim ustrojstvenima jedinicama utvrđen je prevelik broj rukovodećih radnih mjesta u odnosu na broj radnih mjesta izvršitelja;
- postojeće odredbe Uredbe o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i

napredovanju kroz policijska zvanja predstavljaju objektivnu zapreku za karijerno napredovanje policijskih službenika;

- djelomično neujednačena struktura radnih mjesta policijskih službenika na kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju;
- opisi poslova radnih mjesta policijskih službenika nisu u potpunosti prilagođeni stvarnim potrebama;
- pojedina radna mjesta u policijskim postajama nisu vrednovana u skladu s obvezama i odgovornostima;
- osim rukovodećih radnih mjesta u policijskim postajama - u linijama rada temeljne, prometne i granične policije ne postoje radna mjesta u visokoj stručnoj spremi;
- veliki broj sistematiziranih radnih mjesta koja nisu bila popunjena više od pet godina.

1.3. Ciljevi i okviri funkcionalne reorganizacije policije

Na temelju provedene analize postavljeni su sljedeći ciljevi funkcionalne reorganizacije policije:

- funkcionalno unapređenje poslovnih procesa u radu policije;
- poboljšanje organizacijske strukture Ravnateljstva policije i policijskih uprava;
- učinkovitije korištenje raspoloživih ljudskih resursa;
- uspostavljanje učinkovitijeg, bržeg i neposrednijeg sustava rukovođenja u radu policije;
- povećanje operativnosti rada policije na svim razinama;
- jačanje unutarnje organizacije i kapaciteta policijskih postaja;
- racionalnije i učinkovitije poslovanje.

Osim ciljeva, postavljeni su i okviri za provedbu funkcionalne reorganizacije policije:

- funkcionalnu reorganizaciju potrebno je provesti izmjenom podzakonskih akata, u okviru vrijedećeg Zakona o policiji - (NN 34/11., 130/12., 89/14., 151/14., 33/15., 121/16., 66/19.);
- iznos sredstava za plaće policijskih službenika mora ostati u postojećim okvirima.

Da bi se postavljeni ciljevi uspješno ostvarili, odnosno da bi se uspješno implementirale promjene koje su preduvjet ostvarenju ciljeva, Radna podskupina Ravnateljstva policije, u suradnji s drugim dionicima, izradila je nove podzakonske propise kojima se detaljno uređuje organizacija i ustroj policije te radno-pravni status policijskih službenika i to:

- Uredbu o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika;
- Uredbu o policijskim zvanjima;
- Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova;
- Uredbu o plaćama policijskih službenika;

- Uredbu o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju;
- Uredbu o područjima, sjedištima, vrstama i kategorijama policijskih uprava i policijskih postaja;
- Uredbu o izmjeni Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta u Ministarstvu unutarnjih poslova koja se popunjavaju bez objave natječaja.

2. UČINCI FUNKCIONALNE REORGANIZACIJE POLICIJE

Kako bi se na pregledan način opisale najznačajnije promjene koje nastupaju implementacijom funkcionalne reorganizacije, odnosno stupanjem na snagu novih uredbi i novog Pravilnika o unutarnjem redu MUP-a, najprije će biti prikazane promjene koje su nastale vezano za organizaciju i ustroj policije na razini Ravnateljstva policije, policijskih uprava i policijskih postaja, a potom će biti prikazane promjene koje su nastupile vezano za radno-pravni status policijskih službenika prije svega kroz nove odredbe Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika i Uredbe o policijskim zvanjima.

2.1. Ustrojstvene i organizacijske promjene

Od najznačajnijih promjena koje se tiču cjelokupne policijske organizacije izdvajamo sljedeće:

- Ukupan broj sistematiziranih radnih mjesta u Ravnateljstvu policije, policijskim upravama (ustrojstvenim jedinicama iz nadležnosti Ravnateljstva policije) i policijskim postajama smanjen je za 1397; od čega 1078 radnih mjesta policijskih službenika te 319 radnih mjesta državnih službenika.
- Opisi poslova ustrojstvenih jedinica i radnih mjesta policijskih službenika, imajući u vidu suvremene izazove u radu policije, nove tehnologije u radu, nove metodologije rada kao i potrebu za povećanjem učinkovitosti - ažurirani su i prilagođeni stvarnim potrebama. Dio je postojećih radnih mjesta ukinut te su ustrojena nova radna mjesta, imajući u vidu organizacijske i funkcionalne promjene kao i obveze koje za Republiku Hrvatsku proizlaze iz članstva u Europskoj uniji, posebice vezano za poslove granične policije.
- U Ravnateljstvu policije i policijskim upravama (ustrojstvenim jedinicama iz nadležnosti Ravnateljstva policije) ukinuti su ustrojstveni oblici odjela i odsjeka, izuzevši u liniji kriminalističke policije. U tom smislu, broj ustrojstvenih jedinica odjela i odsjeka smanjen je za 115.
- Broj rukovodećih radnih mjesta policijskih službenika smanjen je za 638 radnih mjesta. Dio rukovodećih radnih mjesta pretvoren je u radna mjesta izvršitelja, u nekim su slučajevima dva postojeća radna mjesta ili više postojećih radnih mjesta rukovoditelja spojena u jedno novo rukovodeće radno mjesto, a dio je nepopunjenih rukovodećih radnih mjesta ukinut.

- U 73 policijske postaje III. kategorije spojena su postojeća radna mjesta pomoćnika načelnika policijske postaje za policiju/prometnu policiju i kriminalističku policiju te je ustrojeno jedno radno mjesto „zamjenik načelnika policijske postaje“.
- Prvi put u policijskim postajama I. i II. kategorije ustrojava se 138 novih radnih mjesta „policijski službenik za poslove policije/prometne policije/granične policije“ tzv. više/visoke stručne spreme, a u policijskim postajama III. kategorije 76 istovrsnih radnih mjesta tzv. više stručne spreme. Policijski službenici na navedenim radnim mjestima bavit će se sljedećim poslovima: prekršajnim postupkom i edukacijom policijskih službenika o primjeni Prekršajnog zakona, izradom analiza i planova, pripremom i sudjelovanjem u provedbi osiguranja javnih okupljanja i pružanjem pomoći (tzv. asistencijom), postupanjem u povodu podnesenih pritužbi i podnesaka, praćenjem i analizom stanja sigurnosti, nadzorom nad provedbom i provedbom zaštitnih mjera, mjera opreza i sigurnosnih mjera, sudjelovanjem u poslovima prevencije kriminaliteta i poslovima nezakonitih migracija, kriminalističkim istraživanjem kompleksnijih slučajeva prekršaja te drugim složenijim poslovima iz djelokruga rada temeljne/prometne/granične policije. Angažmanom navedenih policijskih službenika na prethodno navedenim poslovima, pomoćnici načelnika i vođe sektora u policijskim postajama rasterećuju se dijela administrativnih poslova te se pomoćnici načelnika mogu u većoj mjeri posvetiti poslovima rukovođenja, a vođe sektora mogu povećati angažman na terenu.

2.1.1. Organizacijske promjene u Ravnateljstvu policije

2.1.1.1. Ravnateljstvo policije i Ured glavnog ravnatelja policije

U Ravnateljstvu policije smanjuje se broj radnih mjesta „zamjenik glavnog ravnatelja policije“ s trenutačno ustrojena četiri radna mjesta na tri radna mjesta.

Opisi poslova i djelokrug ustrojstvene jedinice Ured glavnog ravnatelja policije i pripadajuće mu Službe prevencije djelomično se mijenjaju i prilagođavaju suvremenim potrebama u radu. U Uredu se osnivaju dvije nove službe: Služba za nadzor rada i strateški razvoj policije i Služba za stratešku europsku i međunarodnu suradnju s opisima poslova i radnim mjestima usklađenim sa stvarnim potrebama u radu, a ukidaju se postojeće ustrojstvene jedinice: Služba za nadzor, unapređenje rada i razvoj policije i Služba za stratešku međunarodnu policijsku.

2.1.1.2. Javni red i sigurnost

Imajući u vidu suvremene potrebe vezane za rad policije, u području javnog reda i sigurnosti u Ravnateljstvu policije osniva se nova ustrojstvena jedinica Uprava za javni red i sigurnost u čijem se sastavu ustrojavaju sljedeće ustrojstvene jedinice:

- Služba temeljne policije;
- Služba prometne policije;

- Mobilna jedinica prometne policije;
- Operativno komunikacijski centar policije;
- Protueksplozijska služba s regionalnim jedinicama Zagreb, Split, Rijeka i Osijek.

Opisi poslova i djelokrug novih ustrojstvenih jedinica, kao i radna mjesta u navedenim ustrojstvenim jedinicama, prilagođeni su nadležnostima novih ustrojstvenih jedinica.

2.1.1.3. Kriminalistička policija

Imajući u vidu da je 2017. i 2018. godine kriminalistička policija reorganizirana na nacionalnoj i regionalnoj razini, u okviru ove funkcionalne reorganizacije učinjene su manje izmjene kako bi se dodatno unaprijedili pojedini segmenti koji su u međuvremenu uočeni kao manjkavi. U tom smislu, u Upravi kriminalističke policije, s ciljem racionalizacije i optimizacije radnih procesa, ukinute su tri ustrojstvene jedinice razine Odsjeka.

Opisi poslova i djelokrug rada ustrojstvenih jedinica Uprave kriminalističke policije kao i radna mjesta u navedenim ustrojstvenim jedinicama dorađeni su i djelomično izmijenjeni sukladno s potrebama rada kriminalističke policije.

2.1.1.4. Granična policija

U Upravi za granicu smanjuje se broj radnih mjesta „pomoćnik načelnika Uprave za granicu“ s trenutačno ustrojena tri radna mjesta na dva radna mjesta.

Ustrojava se nova Služba za Frontex, razvoj i potporu, a preostale službe u Upravi za granicu u bitnom se mijenjaju kroz ukidanje pripadajućih ustrojstvenih jedinica razine odjela te izmjene opisa poslova i broja djelatnika.

Zbog ispunjavanja obveze koja proizlazi iz potrebe za ispunjavanjem svih uvjeta za punu implementaciju schengenskog *acquisa*, ali i zbog odgovora na stalne pritiske nezakonitih migracija na našu vanjsku granicu, ustrojeno je deset novih radnih mjesta „policijski službenik za ETIAS“ - u Službi Nacionalnog koordinacijskog centra i analize rizika te dvanaest radnih mjesta u Mobilnoj jedinici za provedbu nadzora državne granice.

2.1.1.5. Specijalna i interventna policije

S ciljem integriranja specijalne i interventne policije na razini Ravnateljstva policije osniva se nova ustrojstvena jedinica Zapovjedništvo za intervencije u koju se integriraju Zapovjedništvo specijalne policije i Zapovjedništvo interventne policije.

Kroz ustrojavanje Zapovjedništva za intervencije ostvaruju se sljedeći ciljevi:

- povećanja operativne sposobnosti sustava posebnih policijskih snaga – specijalne i interventne policije;
- jačanja kapaciteta i sposobnosti brze reakcije i prvog odgovora na terorističke prijetnje ili krizne situacije;

- interoperabilnosti sustava policije i
- racionalizacije rukovodećeg kadra.

Antiteroristička jedinica Lučko ustrojava se kao zasebna ustrojstvena jedinica u Zapovjedništvu za intervencije kao elitna postrojba obučena i opremljena za izvršenje najkompleksnijih zadaća i pružanja odgovora na najteže izazove na državnoj razini. Zrakoplovna jedinica i Ronilački centar postaju sastavni dio ATJ Lučko.

Zapovjedništvo za intervencije u smislu uloge i funkcije bit će jasno definirano kroz operativnu, obučno-edukativnu i nadzorno usmjerivačku djelatnost te će koordinirati rad jedinica s policijskim upravama.

2.1.1.6. Posebni poslovi sigurnosti

U Upravi za posebne poslove sigurnosti ukidaju se postojeće ustrojstvene jedinice: Služba za osiguranje i zaštitu šticećenih osoba, Služba za osiguranje i zaštitu šticećenih objekata i prostora i Služba za osiguranje i zaštitu diplomatskih misija i konzularnih ureda te se ustrojavaju nove ustrojstvene jedinice: Služba za neposrednu zaštitu, Služba za zaštitu šticećenih objekata i Služba za zaštitu diplomatskih misija čiji je djelokrug prilagođen stvarnim potrebama u radu navedene Uprave.

2.1.1.7. Policijska akademija

U Policijskoj akademiji ukidaju se tri rukovodeća radna mjesta „pomoćnik načelnika Policijske akademije“; te se ustrojava jedno radno mjesto „zamjenik načelnika Policijske akademije“.

U ustrojstvu Policijske akademije učinjen je niz izmjena u smislu integriranja i spajanja ustrojstvenih jedinica koje obavljaju kompatibilne poslove, prilagodba naziva i djelokruga rada (opisa poslova) novoustrojenih jedinica sukladno s potrebama modernog policijskog obrazovanja te je ustrojena nova Služba za koordinaciju istraživanja i nove tehnologije - čime će se unaprijediti kapaciteti i sposobnosti za znanstveno-istraživački rad te implementaciju modernih tehnologija u obrazovne procese.

Sljedom navedenog ističemo sljedeće promjene:

- Ustrojava se nova Služba za razvoj policijskog obrazovanja i međunarodnu suradnju: Uvažavajući veliki opseg poslova vezano uz online obrazovanje, razvoj policijskog obrazovanja, potrebama za međunarodnom suradnjom te suradnjom s EU agencijama u području obrazovanja, bilo je nužno osnovati Službu koja je usmjerena na navedene poslove i njihovo unaprjeđenje.
- Ustrojava se nova Služba za obuku vodiča i dresuru službenih pasa: Postojeći Centar za obuku vodiča i dresuru službenih pasa transformira se u Službu s djelomično izmijenjenim djelokrugom te izmijenjenim ustrojem i radnim mjestima policijskih službenika, s ciljem unaprjeđenja kvalitete rada u području obuke vodiča i dresure službenih pasa.

- Ustrojava se nova Služba za nakladničko-knjižničnu djelatnost i Muzej policije: Muzej policije bio je Služba sa samo tri djelatnika i uskim krugom djelovanja. Imajući u vidu kompatibilnosti poslova nakladničko-knjižnične djelatnosti i Muzeja policije, osnivanje ovakve Službe s novim opisom poslova i djelokrugom rada sve istovrsne aktivnosti (obrazovne, promotivne i kulturno-promidžbene i sl.) stavljene su unutar jedne Službe (nakladnička, knjižnična djelatnost, kulturne aktivnosti, Klape i Muzej).
- Ustrojava se nova Služba za cjeloživotno obrazovanje i smještajno-obučne centre Valbandon i Dramalj: S ciljem objedinjavanja istovrsnih poslova cjeloživotnog obrazovanja i usavršavanja policijskih službenika osnovana je nova služba u koju su integrirani svi istovrsni poslovi koje provodi Policijska akademija te je djelokrug rada i opis poslova navedene službe prilagođen suvremenim potrebama u obrazovanju i edukaciji policijskih službenika. Slijedom povećanih potreba za edukacijskim kapacitetima, posebice jer su zbog posljedica potresa znatno smanjeni obučni i smještajni kapaciteti Policijske akademije, planirano je proširenje kapaciteta na smještajno-obučni centar Valbandon i smještajno-obučni centar Dramalj - čime bi se uvelike doprinijelo i jačanju kapaciteta Policijske akademije kao regionalnog lidera u obuci.
- Ustrojava se nova Služba za koordinaciju istraživanja i nove tehnologije: Osniva se s ciljem praćenja, pripreme i provođenja natječaja i ponude za provođenje stručnih i znanstveno-istraživačkih projekata u području novih tehnologija; te razvoja novih tehnologija i inovacija čija implementacija doprinosi razvoju vještina policijskih službenika i modernizaciji radnih procesa unutar Ministarstva.

Postojeće ustrojstvene jedinice: Služba za stručno usavršavanje i specijalizaciju, Služba za razvoj policijskog obrazovanja i nakladničko-knjižničnu djelatnost, Centar za obuku vodiča i dresuru službenih pasa i Muzej policije - ukidaju se.

U odnosu na Visoku policijsku školu došlo je do značajnih promjena u broju izvršitelja i organizaciji rada i to:

- smanjen je broj katedri (ustrojene su tri katedre, dok ih je prije bilo šest);
- ukinuta su dva Centra koja su djelovala u okviru Visoke policijske škole;
- radna mjesta ustrojena na Visokoj policijskoj školi djelomično su usklađena s realnim potrebama imajući u vidu provedenu analizu nastave i nastavne opterećenosti nastavnika Visoke policijske škole.

2.1.1.8. Ukinute ustrojstvene jedinice na razini Ravnateljstva policije

U okviru funkcionalne reorganizacije na razini Ravnateljstva policije ukidaju se sljedeće ustrojstvene jedinice:

- Uprava policije s pripadajućim ustrojstvenim jedinicama: Služba za javni red, Služba za sigurnost cestovnog prometa, Interventna jedinica policije, Mobilna jedinica prometne policije i Protueksplozijska služba;

- Operativno komunikacijski centar policije (ustrojava se unutar nove Uprave za javni red i sigurnost);
- Zapovjedništvo specijalne policije s pripadajućim ustrojstvenim jedinicama: Antiteroristička jedinica Lučko, Zrakoplovna jedinica, Specijalna jedinica policije Rijeka, Specijalna jedinica policije Osijek, Specijalna jedinica policije Split i Ronilački centar.

2.1.2. Policijske uprave

2.1.2.1. Ured načelnika policijske uprave

Na razini policijskih uprava ukidaju se postojeće ustrojstvene jedinice “Ured načelnika PU” te se ustrojavaju nove ustrojstvene jedinice pod istim nazivom, budući da se radi o značajnim izmjenama u djelokrugu rada i opisu poslova novih ustrojstvenih jedinica, izmjeni broja izvršitelja te promjenama u organizacijskoj strukturi.

U nadležnost Ureda načelnika policijskih uprava dodaju se poslovi stručnog usavršavanja, koji su do sada bili u nadležnosti Sektora/Službi policije, a način provedbe poslova zakonitosti postupanja temeljito je promijenjen budući da su navedeni poslovi sada u nadležnosti Službe za unutarnju kontrolu. Osim navedenog, i preostali opisi poslova djelomično izmijenjeni su te prilagođeni stvarnim potrebama u radu.

U svim policijskim upravama II. kategorije u Uredu načelnika PU ukidaju se ustrojstvene jedinice razine Odjel, a u PU splitsko-dalmatinskoj unutar Ureda načelnika PU ustrojava se Služba za izvještajnu analitiku i odnose s javnošću.

2.1.2.2. Javni red i sigurnost

Policijske uprave I. i II. kategorije:

- Osnivaju se nove ustrojstvene jedinice Sektor za javni red i sigurnost s pripadajućim novim ustrojstvenim jedinicama: Služba temeljne policije, Služba prometne policije i Operativno komunikacijski centar policije; a u Policijskoj upravi zagrebačkoj i Služba za osiguranja.

Policijske uprave III. i IV. kategorije:

- Osniva se nova ustrojstvena jedinica Služba za javni red i sigurnost s pripadajućom ustrojstvenom jedinicom Operativno komunikacijski centar policije.

Opisi poslova i djelokrug navedenih ustrojstvenih jedinica, kao i radna mjesta u navedenim ustrojstvenim jedinicama, prilagođeni su djelokrugu i nadležnostima novih ustrojstvenih jedinica.

2.1.2.3. Kriminalistička policija

U policijskim upravama, s ciljem racionalizacije i optimizacije radnih procesa i modernizacije postupanja, ukinute su pojedine ustrojstvene jedinice uz istovremeno ustrojavanje novih ustrojstvenih jedinica. Tako su u PU zagrebačkoj ukinuta četiri Odjela u Službi gospodarskog kriminaliteta i korupcije, a ustrojena su tri nova Odjela koja ustrojstveno prate fenomenološki aspekt gospodarskog kriminaliteta i korupcije.

U svim policijskim upravama III. kategorije ustrojstvene jedinice Odjel organiziranog kriminaliteta i Odjel terorizma i ekstremnog nasilja objedinjene su u ustrojstvenu jedinicu Odjel organiziranog kriminaliteta, terorizma i ekstremnog nasilja.

U svim policijskim upravama IV. kategorije ukinuti su ustrojstveni oblici odjela i odsjeka u Službi kriminalističke policije s ciljem optimizacije radnih procesa, jednostavnijeg upravljanja kadrovskim kapacitetima i podizanjem operativnosti postupanja u okviru provođenja kriminalističkih istraživanja.

Obavljene su korekcije u broju sistematiziranih radnih mjesta u pojedinim ustrojstvenim jedinicama - čime je ukupni broj, primarno rukovodećih policijskih službenika, u liniji rada kriminalističke policije značajnije smanjen.

Provedena su sadržajna i terminološka ujednačavanja naziva ustrojstvenih jedinica i opisivanja djelokruga rada istovrsnih ustrojstvenih oblika na svim razinama postupanja s ciljem preciznijeg opisivanja njihova djelokruga.

2.1.2.4. Granična policija

U ustrojstvenim jedinicama granične policije na razini policijskih uprava ukidaju se ustrojstvene jedinice razine odjela i odsjeka, smanjuje se broj rukovoditelja i linijskih policijskih službenika, a ustrojavaju se nova radna mjesta granične policije u policijskim postajama.

Opis djelokruga i nadležnosti ustrojstvenih jedinica granične policije u policijskim upravama te opis radnih mjesta u navedenim ustrojstvenim jedinicama prilagođen je stvarnim potrebama u radu.

2.1.2.5. Specijalna i interventna policija

U policijskim upravama I. i II. kategorije (izuzevši PU istarsku) ustrojstveno ispod načelnika policijske uprave ustrojavaju se Jedinice specijalne i interventne policije tako da se Specijalne jedinice policije Split, Rijeka i Osijek integriraju s interventnim jedinicama policije iz navedenih policijskih uprava; dok se Interventna jedinica policije PU zagrebačke ukida i ustrojava se Jedinica specijalne i interventne policije. U navedenim Jedinicama ustrojavaju se grupe, timovi i vodovi specijalne policije; te grupe, timovi i vodovi interventne policije.

U Policijskoj upravi istarskoj te policijskim upravama III. i IV. kategorije ustrojstveno ispod načelnika policijske uprave ustrojavaju se Interventne jedinice policije. U navedenim Jedinicama ustrojavaju se specijalistički timovi s ciljem povećanja sposobnosti pravovremene i odgovarajuće reakcije na sve vrste izvanrednih situacija i terorističkih napada.

2.1.2.6. Ukinute ustrojstvene jedinice na razini policijskih uprava

U okviru funkcionalne reorganizacije na razini policijskih uprava ukidaju se sljedeće ustrojstvene jedinice:

- U policijskim upravama I. i II. kategorije ukidaju se ustrojstvene jedinice Sektor policije s pripadajućim ustrojstvenim jedinicama: Služba za javni red, Služba za sigurnost cestovnog prometa, Interventna jedinica policije, Protueksplozijska služba i Služba za osiguranja u Policijskoj upravi zagrebačkoj;
- U policijskim upravama III. i IV. kategorije ukidaju se ustrojstvene jedinice Služba policije s pripadajućim ustrojstvenim jedinicama;
- Operativno-komunikacijski centar policije (ustrojava se unutar novih ustrojstvenih jedinica Sektor/Služba za javni red i sigurnost);
- Ustrojstvene jedinice Protueksplozijska služba/odjel ukidaju se na razini policijske uprave te se ustrojavaju nove Regionalne protueksplozijske jedinice Zagreb, Split, Rijeka i Osijek a u okviru Protueksplozijske službe u Ravnateljstvu policije;
- Postojeće ustrojstvene jedinice Ured načelnika s pripadajućim ustrojstvenim jedinicama ukidaju se te se ustrojavaju nove ustrojstvene jedinice pod istim nazivom, budući da se radi o značajnim izmjenama u djelokrugu rada i opisu poslova novih ustrojstvenih jedinica, izmjeni broja izvršitelja te promjenama u organizacijskoj strukturi.

2.1.3. Policijske postaje

Spajanjem dvadeset i šest policijskih postaja ustrojava se četrnaest novih policijskih postaja i to: dvanaest policijskih postaja spaja se u šest novih policijskih postaja, četrnaest policijskih postaja spaja se u sedam novih policijskih postaja s policijskim ispostavama te se ustrojava nova policijska postaja granične policije.

Na razini policijskih postaja došlo je do **spajanja četiriju policijskih postaja temeljne policije s policijskim postajama prometne policije**, koje pokrivaju isto teritorijalno područje i nalaze se u istom prostoru i to:

1. Policijska postaja Virovitica (II. kategorija) i Postaja prometne policije Virovitica (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU VIROVITICA (II. kategorija)
2. Policijska postaja Bjelovar (II. kategorija) i Postaja prometne policije Bjelovar (II. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU BJELOVAR (II. kategorija)
3. Policijska postaja Sisak (II. kategorija) i Postaja prometne policije Sisak (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU SISAK (II. kategorija)
4. Policijska postaja Koprivnica (II. kategorija) i Postaja prometne policije Koprivnica (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU KOPRIVNICA (II. kategorija).

U dva slučaja došlo je do spajanja policijskih postaja temeljne policije i to:

1. I. policijska postaja Zadar (I. kategorija) i II. policijska postaja Zadar (II. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU ZADAR (I. kategorija)

2. Policijska postaja Benkovac (III. kategorija) i Policijska postaja Obrovac (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU BENKOVAC-OBROVAC (II. kategorija).

Ostvareno je funkcionalno i organizacijsko spajanje sljedećih policijskih postaja i formiranje policijskih postaja s ispostavama:

1. Policijska postaja Čabar (III. kategorija) i Policijska postaja Delnice (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU DELNICE S ISPOSTAVOM ČABAR (II. kategorija);
2. Policijska postaja Karlovac (II. kategorija) i Policijska postaja Vojnić (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU KARLOVAC S ISPOSTAVOM VOJNIĆ (II. kategorija);
3. Policijska postaja Čepin (III. kategorija) i I. policijska postaja Osijek (I. kategorija) spajaju se u I. POLICIJSKU POSTAJU OSIJEK S ISPOSTAVOM ČEPIN (I. kategorija);
4. Policijska postaja Buje (II. kategorija) i Policijska postaja Umag (II. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU UMAG S ISPOSTAVOM BUJE (II. kategorija);
5. Policijska postaja Buzet (III. kategorija) i Policijska postaja Pazin (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU PAZIN S ISPOSTAVOM BUZET (II. kategorija);
6. Policijska postaja Pregrada (III. kategorija) i Policijska postaja Krapina (II. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU KRAPINA S ISPOSTAVOM PREGRADA (II. kategorija);
7. Policijska postaja Slavonski Brod (II. kategorija) i Postaja granične policije Vrpolje (III. kategorija) spajaju se u POLICIJSKU POSTAJU SLAVONSKI BROD S ISPOSTAVOM VRPOLJE (II. kategorija), uz istovremeno ustrojavanje POSTAJE GRANIČNE POLICIJE SLAVONSKI ŠAMAC (III. kategorija).

Planirani učinci spajanja policijskih postaja:

- jedinstvo rukovođenja, upravljanja i reagiranja na sigurnosnu problematiku;
- dio rukovodećih radnih mjesta pretvorio bi se u operativna radna mjesta te bi se na taj način povećao broj policijskih službenika koji na području postojećih policijskih postaja operativno obavljaju policijske poslove na terenu;
- funkcionalno unapređenje poslovnih procesa u radu policije;
- povećanje operativnosti rada policije te unapređenje i ubrzavanje procesa donošenja i provedbe odluka;
- veća fleksibilnost u raspoređivanju policijskih službenika na terenu uz racionalizaciju troškova;
- poboljšanje postojećeg stanja sigurnosti i kvalitete javne usluge građanima;
- sve usluge građanima bile bi pružane na isti način kao i do sada;
- suradnja s jedinicama lokalne samouprave i lokalnom zajednicom na istoj razini kao i do sada;

- svi objekti postojećih policijskih postaja koje postaju policijske ispostave koristit će se na jednak način, odnosno sve usluge koje se u policijskim postajama pružaju građanima, bit će na jednak način dostupne i u policijskim ispostavama.

Osim ustrojavanja nove Postaje granične policije Slavonski Šamac zbog novootvorenog međunarodnog graničnog prijelaza Svilaj, radi jačanja vanjske granice i daljnje specijalizacije granične policije, postojeće postaje mješovitog tipa Policijska postaja Dvor, Policijska postaja Gvozd i Policijska postaja Novska ustrojavaju se kao Postaja granične policije Dvor, Postaja granične policije Gvozd i Postaja granične policije Novska.

Također, imajući u vidu stanje sigurnosti, problematiku te druge relevantne pokazatelje Policijska postaja Sesvete Policijske uprave zagrebačke podignuta je na razinu policijske postaje I. kategorije, iz kategorije mješovite policijske postaje postala je postaja temeljne policije te je preimenovana je u IX. policijsku postaju Zagreb. Poslove prometne policije na teritorijalnom području IX. policijske postaje Zagreb preuzela je I. postaja prometne policije Zagreb.

2.2. Promjene u radno-pravnom statutu policijskih službenika

Najznačajnije novine koje se tiču radno-pravnog statusa policijskih službenika ostvarene kroz funkcionalnu reorganizaciju policije u *najvećem dijelu se odnose na promjene koje su nastupile vezano za novu Uredbu o policijskim zvanjima i Uredbu o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika.*

2.2.1. Uredba o policijskim zvanjima

Uredbom o policijskim zvanjima reguliraju se uvjeti za stjecanje policijskih zvanja, promaknuće i napredovanje kroz policijska zvanja, policijska zvanja prema završenom stupnju obrazovanja, opis izgleda oznaka policijskih zvanja te funkcionalne oznake radnih mjesta policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova.

U odnosu na važeću Uredbu o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja novom Uredbom o policijskim zvanjima uvedene su značajne promjene od kojih izdvajamo sljedeće:

- U cijelosti se izostavlja ograničenje u stjecanju osobnog policijskog zvanja ovisno o radnome mjestu na kojem policijski službenik trenutačno radi. Do sada je bilo određeno da se može polagati najviše za dva zvanja u visokoj stručnoj spremi, odnosno za tri zvanja u višoj stručnoj spremi u odnosu na zvanje radnog mjesta na koje je policijski službenik raspoređen, što je posebice u policijskim upravama i policijskim postajama - policijskim službenicima onemogućavalo napredovanje u zvanjima i konkuriranje na radna mjesta koja zahtijevaju više zvanje.
- Za stjecanje dva najviša zvanja (policijski savjetnik i glavni policijski savjetnik) zahtijeva se da policijski službenik bude najmanje dva puta ocijenjen ocjenom

najmanje „uspješan“, dok je prije uvjet bio da policijski službenik bude najmanje tri puta ocijenjen ocjenom „naročito uspješan“.

- Ispit za policijsko zvanje, od policijskog zvanja „glavni policijski inspektor“ do policijskog zvanja „glavni policijski savjetnik“ polaže se pisanim stručnim radom, koji se odnosi na djelokrug rada policijskog službenika, a čija složenost ovisi o policijskom zvanju koje se polaže i koji rad će se koristiti za unaprjeđenje radnih procesa u Ministarstvu unutarnjih poslova.
- Ispit za sva druga niža policijska zvanja predlaže se usmenim testiranjem sukladno s Programskim sadržajem opisanim u prilogu V. Uredbe. Usmeni ispit sastoji se od općeg dijela, koji obuhvaća Zakon o policiji, Zakon o policijskim poslovima i ovlastima i Pravilnik o načinu postupanja policijskih službenika, te posebnog dijela - koji obuhvaća područje djelokruga rada policijskog službenika koji polaže ispit za policijsko zvanje. Na ovaj se način želi postići to da policijski službenici polažu ispit koji je vezan uz njihov djelokrug rada te će se izbjeći situacija da svi policijski službenici, neovisno o specifičnosti poslova koje obavljaju, polažu jednak ispit za zvanje.
- Propisani su rokovi za sve faze u procesu polaganja ispita za zvanje.
- Proširen je spektar raznovrsnih oblika stručnog usavršavanja policijskog službenika koji su potrebni za stjecanje višeg policijskog zvanja. Na ovaj se način želi osigurati kontinuitet i širina u stručnom usavršavanju tijekom čitavog razdoblja koje je potrebno za napredovanje u više zvanje.
- Propisuje se da stupanjem na snagu ove Uredbe policijski službenici zadržavaju osobna policijska zvanja stečena sukladno s odredbama važeće Uredbe; a vrijeme provedeno u tom policijskom zvanju uračunava se u rok za stjecanje višega zvanja.
- Policijski službenici koji pojedini od stupnjeva obrazovanja završe na Visokoj policijskoj školi, stječu jedno početno zvanje više u trenutku završetka školovanja, čime se dodatno vrednuju kompetencije stečene kroz studiranje na Visokoj policijskoj školi.

2.2.2. Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika

Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (NN 129/11.) u velikom dijelu prati i preslikava odredbe Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi, a što se u proteklom razdoblju, imajući u vidu specifičnosti i veliku raznolikost radnih mjesta policijskih službenika, nije pokazalo kao najbolje rješenje.

U tom smislu, novom Uredbom predlažu se nova rješenja koja se značajno razlikuju od rješenja u postojećoj Uredbi.

Zakonom o policiji propisane su tri kategorije radnih mjesta policijskih službenika:

- a) radna mjesta rukovodećih policijskih službenika,
- b) radna mjesta viših policijskih službenika i
- c) radna mjesta nižih policijskih službenika,

a s obzirom na to da nije bilo moguće mijenjati zakonske odredbe, navedene kategorije zadržane su i u novoj Uredbi.

Međutim, kod daljnje razrade navedenih kategorija radnih mjesta na potkategorije i razine potkategorija došlo je do značajnih promjena kako u sadržajnom, tako i u terminološkom obliku.

Imajući u vidu da se radi o Uredbi kojom se propisuje isključivo klasifikacija radnih mjesta policijskih službenika te da postojeća terminologija preuzeta iz Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi smisljeno i sadržajno ne odgovara radnim mjestima policijskih službenika, novi nazivi potkategorija radnih mjesta prilagođeni su policijskoj profesiji.

Osim naziva, promijenjen je i broj potkategorija i broj razina potkategorija te uvjeti kod potkategorija i kategorija:

Tablica 1: Radna mjesta rukovodećih policijskih službenika

STARA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)	NOVA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)
Glavni rukovoditelj	Glavni policijski rukovoditelj (3 razine)
Viši rukovoditelj	Samostalni policijski rukovoditelj (2 razine)
Rukovoditelj	Viši policijski rukovoditelj (3 razine)
Niži rukovoditelj	Policijski rukovoditelj (3 razine)

Tablica 2: Radna mjesta viših policijskih službenika

STARA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)	NOVA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)
Glavni savjetnik	Glavni policijski izvršitelj (2 razine)
Viši savjetnik – specijalist	Samostalni policijski izvršitelj (2 razine)
Viši savjetnik	Viši policijski izvršitelj (2 razine)
Savjetnik	Policijski izvršitelj (3 razine)
Viši stručni suradnik	
Stručni suradnik	

Tablica 3: Radna mjesta nižih policijskih službenika

STARA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)	NOVA UREDBA (POTKATEGORIJE RADNOG MJESTA)
Samostalni policijski službenik	Policijski službenik (2 razine)
Policijski službenik	

Novom Uredbom zasebno je propisana stručna sprema i policijsko zvanje za svaku razinu potkategorije, dok su važećom Uredbom stručna sprema i policijska zvanja bila određena samo na nivou cijele potkategorije te je svaka razina potkategorije bila određena istim uvjetima.

Kao i u staroj Uredbi, novom Uredbom predviđena je mogućnost da u određenim razinama potkategorija radnih mjesta dolazi do preklapanja stručne spreme kao uvjeta radnog mjesta. U tom smislu na određene razine potkategorije radnih mjesta moguće je rasporediti policijske službenike sa srednjom ili tzv. višom stručnom spremom, dok je na određene razine potkategorije radnih mjesta moguće rasporediti policijske službenike s tzv. višom stručnom spremom ili tzv. visokom stručnom spremom. Međutim, da bi osoba sa nižom razinom stručne spreme mogla obavljati poslove za koje je propisana i viša razina stručne spreme, toj je osobi kao dodatni uvjet potreban određeni broj godina radnog iskustva u obavljanju policijskih poslova. U staroj Uredbi taksativno su bili navedeni uvjeti godina radnog iskustva u obavljanju policijskih poslova; dok u novoj Uredbi potrebne godine radnog iskustva nisu navedene, budući da se one podrazumijevaju iz osobnog policijskog zvanja koje je u novoj Uredbi propisano za svaku razinu potkategorije (za svako više policijsko zvanje potrebno je provesti 4 godine u prethodnom zvanju i položiti ispit za zvanje).

Za razliku od stare Uredbe, u novoj su Uredbi za svaku razinu potkategorije radnih mjesta propisana dva moguća policijska zvanja, čime je omogućena dodatna fleksibilnost kod raspoređivanja policijskih službenika, posebice na radnim mjestima kriminalističke i granične policije na najnižim operativnim razinama u policijskim postajama.

Starom Uredbom za određene potkategorije rukovodećih radnih mjesta u standardnom mjerilu za radna mjesta „stupanj složenosti poslova“, kao uvjet propisano je uspješno prethodno rukovođenje na određenoj razini, međutim - imajući u vidu da standardno mjerilo „stupanj složenosti poslova“ u svojoj definiciji (članak 3.) ne obuhvaća prijašnje rukovodeće iskustvo, u novoj Uredbi prethodno rukovodeće iskustvo nije stavljeno kao kriterij radnog mjesta.

Također, starom Uredbom propisano je da je za određene potkategorije radnih mjesta potreban završen Program usavršavanja za obavljanje poslova rukovodećih policijskih službenika određene razine, međutim, imajući u vidu da od stupanja na snagu navedene Uredbe nisu bile organizirane takve vrste edukacija za policijske službenike koji kandidiraju za rukovodeća radna mjesta, navedeni uvjet predstavljao je diskriminatorni element i kao takav bio je osnova za podnošenje žalbi i tužbi na natječaje i rezultate natječaja za rukovodeća radna mjesta. Zbog toga je u novoj Uredbi navedena odredba brisana te ubuduće takva vrsta edukacije neće biti obligatorni uvjet za pojedine potkategorije rukovodećih radnih mjesta.

Neovisno o ovoj izmjeni, Program usavršavanja za obavljanje poslova rukovodećih policijskih službenika provodit će se već prema potrebi s ciljem podizanja kvalitete rukovodećeg kadra u policiji.

ZAKLJUČAK

Kroz provedenu funkcionalnu reorganizaciju policije, donošenjem novih podzakonskih propisa³ kojima se pripisuje novi ustroj i organizacije policije te se radno-pravni status policijskih službenika uređuje na drugačiji način, stvoreni su preduvjeti da se kroz implementaciju novih propisa u potpunosti ostvare prethodno postavljeni ciljevi, odnosno da se funkcionalno unaprijede poslovni procesi u radu policije, poboljša organizacijska struktura Ravnateljstva policije i policijskih uprava, učinkovitije koriste raspoloživi ljudski resursi, poboljša sustav rukovođenja i operativnost rada policije na svim razinama, jačaju kapaciteti policijskih postaja kao temeljnih organizacijskih jedinica policije te uspostavi racionalniji i učinkovitiji policijski sustav.

Uklanjanjem postojećih ograničenja, omogućuje se veća fleksibilnost i učinkovitije korištenje raspoloživih ljudskih potencijala uz istovremeno poticanje policijskih službenika na kontinuirano stručno usavršavanje i karijerno napredovanje. Na taj način stvara se veći „bazen“ iz kojeg se mogu crpiti najbolji kadrovi, koji svojim stručnim znanjima, vještinama i iskustvima mogu dodatno unaprijediti postojeći sustav.

Ostvarenjem prethodno navedenih ciljeva, postojeća policijska organizacija dodatno se poboljšava, podižu se standardi i unaprjeđuju kapaciteti u radu policije, a što posljedično utječe na kvalitetu policije kao javnog servisa građana.

Osim navedenog, provedena funkcionalna reorganizacija policije, preduvjet je budućoj reorganizaciji, koja će biti nužna u svezi s predstojećim ulaskom Republike Hrvatske u schengenski prostor.

Engl.: *Functional reorganization of the police*

³ Uredbe i Pravilnik o unutarnjem redu MUP-a.