

Ante Galić, mag. iur., pred.<sup>1</sup>

# ŠTO TREBAMO ZNATI U POSTUPKU PRIMOPREDAJE LOKALNE VLASTI?

*Stručni rad / Professional Paper*

*UDK / UDC: 342.8*

*DOI: 10.51650/ezrvs.16.1-2.11*

*Primljeno / Received: 21/04/2022*

*Prihvaćeno / Accepted: 1/07/2022*

*U ovom radu autor daje pregledan osvrt na najvažnije zakonske odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakona o lokalnim izborima, Zakona o postupku primopredaje vlasti, Zakona o sprječavanju sukoba interesa i drugih propisa relevantnih u postupku primopredaje lokalne vlasti.*

***Ključne riječi:*** *primopredaja vlasti, lokalna vlast, predstavničko tijelo, mirovanje mandata, sukob interesa.*

## 1. Uvod

U relativno kratkim rokovima izabrani nositelji političkih dužnosti jedinice lokalne samouprave se susreću sa administrativnim obvezama koje istima često nisu poznate stoga ovise o stručnoj pomoći službe jedinice lokalne samouprave. Radilo se o redovnim ili prijevremenim lokalnim izborima, potrebno je osvrnuti se na pojedine zakonske odredbe koje reguliraju niz aktivnosti općinske, gradske i županijske administracije, ali i aktivnosti izabranih dužnosnika. U ovom članku obratit ćemo pozornost na normativni okvir koji regulira pojedine procedure primopredaje vlasti, obratiti pozornost na rokove poduzimanja pojedinih radnji, prava izabranih osoba i sudsku praksu, ogleđne primjere akata u rješavanju pojedinih prva izabranih osoba, aktivnosti u postupku primopredaje izvršnih ovlasti, obveza koje proizlaze iz zakona o sprječavanju sukoba interesa te aktivnosti u vezi konstituiranja predstavničkog tijela i reguliranja mandata članova predstavničkog tijela.

## 2. Trajanje mandata

Sukladno odredbama članka 29. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi<sup>2</sup> i članka 8. Zakona o lokalnim izborima<sup>3</sup> mandat članova predstavničkih tijela jedinica izabranih na redovnim izborima počinje danom konstituiranja predstavničkog tijela i traje do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora, odnosno do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkih tijela. Mandat

<sup>1</sup> Grad Šibenik, Trg palih branitelja Domovinskog rata 1, 22000 Šibenik, Republika Hrvatska; e-mail: ante.galic@sibenik.hr

<sup>2</sup> Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/2009, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20

<sup>3</sup> Narodne novine br. 144/2012, 121/2016, 98/2019, 42/2020, 144/2020

gradonačelnika te njihovih zamjenika izabranih na redovnim ili na prijevremenim izborima počinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora i traje do prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora novoga općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.<sup>4</sup>

### **3. Prava osoba izabranih, odnosno imenovanih na određene dužnosti u jedinicama lokalne samouprave**

Temeljem članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi gradonačelnici i njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno.<sup>5</sup> Gradonačelnici i zamjenici gradonačelnika dužni su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnom upravnom tijelu grada o tome na koji način će obnašati dužnost. Za gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji ne dostavi obavijest smatra se da dužnost obavlja volonterski. Gradonačelnici i njihovi zamjenici mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u tijeku mandata, dostavom pisane obavijesti o promjeni načina obavljanja dužnosti nadležnom upravnom tijelu grada.<sup>6</sup> Gradonačelnici i zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok oni koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

#### **Iz sudske prakse:**

Bitno je ovdje podsjetiti na odluku Ustavnog suda U-III/273/2016 i na stav Visokog upravnog suda kojim osobama koje profesionalno obavljaju dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika pripadaju određena prava po osnovi obavljanja te dužnosti i to konkretno pravo na plaću i staž osiguranja. Što se tiče drugih prava iz rada osoba koje profesionalno obavljaju dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika, ta prava posebnim zakonom nisu propisana, a naročito je potrebno naglasiti da se ona ne mogu poistovjetiti s pravima službenika, a ni s pravima radnika iz radnog odnosa. U tom smislu na navedene lokalne dužnosnike ne mogu se primjenjivati pravila o trajanju radnog vremena, dnevnom odmoru, obvezi prisutnosti na radu, korištenju godišnjeg odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, te ostalim materijalnim pravima, kao ni stručnom usavršavanju, jer sama priroda dužnosti koju obnašaju ne može se poistovjetiti sa službeničkim i radnopravnim odnosom i fiksno određenim radnim vremenom. Stoga propisivanje primjene pravila i propisa koji vrijede za službenike i namještenike jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je protivno smislu i sadržaju propisa kojima je uređen sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, lokalni dužnosnici ne mogu ostvarivati druga materijalna prava (regres za korištenje godišnjeg odmora, pravo na novčanu pomoć, kolektivno osiguranje, jubilarnu nagradu, dar za djecu, božićnicu) s obzirom da to sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi mora biti zakonom propisano.

Gradonačelnici i zamjenici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava

<sup>4</sup> \*Detaljnije TRAPINA GODEC, Ž., O mandatu članova predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Informator, br. 6408., 7.3.2016., str.7.

<sup>5</sup> Vidi JURLINA ALIBEGOVIĆ, D., Preporuke gradonačelnicima za učinkovito vodstvo i vladavinu, Informator, br. 6736-6737., 15.6.2022., str. 2.

<sup>6</sup> Tako TRAPINA GODEC, Ž., Načini prestanka dužnosti izvršnog člnika na lokalnoj razini, Informator, br. 6524-6525., 28.5. i 4.6.2018., str. 13.

na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.<sup>7</sup> Osobe koje su dužnost obavljale profesionalno manje od 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od onoliko mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti koliko su dužnost obavljali profesionalno, i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.<sup>8</sup> Pravo na naknadu plaće i staž osiguranja ostvaruje se na vlastiti zahtjev gradonačelnika i njihovih zamjenika te započinje prvoga dana po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti. Zahtjev se podnosi najkasnije posljednjeg dana profesionalnog obavljanja dužnosti. Ako ne podnesu zahtjev u navedenom roku gradonačelnik i njihovi zamjenici ne mogu ostvariti pravo na naknadu plaće i staž osiguranja. Osobe koje dužnost nisu obavljale profesionalno nemaju pravo na naknadu po prestanku obavljanja dužnosti.<sup>9</sup> Prije isteka spomenutog roka od 6 mjeseci ostvarivanje prava prestaje na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno.<sup>10</sup>

## Ogledni primjer rješenja o ostvarivanju prava na naknadu plaće i staž osiguranja po prestanku obnašanja dužnosti

Zaglavlje

KLASA: (...)

URBROJ: (...)

\_\_\_\_\_ (mjesto i datum)

\_\_\_\_\_ (naziv prvostupanjskog tijela koje donosi rješenje), na temelju članka 90.a i 90.c Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007, 36/2009, 125/2008, 36/2009, 150/2011, 144/2012, 123/2017, 98/2019 i 144/2020) povodom podneska \_\_\_\_\_ (ime i funkcija stranke, kratak sadržaj podneska), donosi sljedeće

### RJEŠENJE

#### o ostvarivanju prava na naknadu plaće i staž osiguranja po prestanku obnašanja dužnosti

1. \_\_\_\_\_ (ime stranke), proveo/la je na dužnosti \_\_\_\_\_ (navesti dužnost i razdoblje obavljanja).
2. \_\_\_\_\_ (ime stranke) svoju dužnost obavljao/la je profesionalno \_\_\_\_\_ (navesti razdoblje, čitavo ili manje).
3. \_\_\_\_\_ (ime i dužnost stranke) podneskom od \_\_\_\_\_ godine od ovog tijela zatražilo/la je \_\_\_\_\_ (kratak sadržaj podneska).
4. \_\_\_\_\_ (ime stranke), ostvaruje pravo na naknadu plaće i staža osiguranja od \_\_\_\_\_ dana godine pa do najviše 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti, u visini prosječne plaće koja mu/joj je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti.

<sup>7</sup> Tako MARKIĆ, A., Prava lokalnih dužnosnika, Informator, br. 6376., 27.2.2015., str. 2.

<sup>8</sup> Loc.cit.

<sup>9</sup> Loc.cit.

<sup>10</sup> TROPINA, Ž., Izvršna tijela nakon lokalnih izbora, RRIF, Prilog proračun i proračunski korisnici, br.7., 2021., str.26.

Visina prosječne plaće \_\_\_\_\_ (ime i dužnost stranke) iznosi \_\_\_\_\_ kuna.

Prije isteka roka od 6 mjeseci, ostvarivanje ovog prava \_\_\_\_\_ (ime stranke) prestaje mu/joj na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno, o čemu isti/a odmah izvještava ovo tijelo.

5. Sredstva iz točke 4. ovoga rješenja isplaćivat će se iz proračuna \_\_\_\_\_ (grad).

### Obrazloženje

Na osnovi Rješenja (nadležnog) izbornog povjerenstva KLASA: \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_ godine, \_\_\_\_\_ (ime i dužnost stranke), nije izabran/a za \_\_\_\_\_ (navesti dužnost).

Dana \_\_\_\_\_ godine, javno su objavljeni izborni rezultati \_\_\_\_\_ (nadležnog) izbornog povjerenstva (zatim treba vidjeti je li bilo prigovora ili žalbe na njih, sukladno člancima 129., 130. i 131. Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine br. 144/2012, 121/2016, 98/2019, 42/2020 i 144/2020)), tj. treba biti navedeno kada su izborni rezultati postali konačni - je li protekom roka od 48 sati od dana objave službenih rezultata za izbor, s obzirom da nije bilo uloženog prigovora, ili možda tek po Odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske).

Na osnovi članka 8. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima, mandat novo izabranog/e \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost) kao i njegovog/e zamjenika/ce, \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost) započinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora, tj. dana \_\_\_\_\_ godine.

Mandat dosadašnjeg \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost), na osnovi članka 92. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prestaje danom stupanja na dužnost novoga/e gradonačelnika/ce i njegovog/e zamjenika/ce.

Dosadašnji/a \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost), podnio/la je dana \_\_\_\_\_ ovom tijelu podnesak \_\_\_\_\_ (kratak sadržaj podneska).

Dosadašnji/a \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost) svoju dužnost obavljao/la je profesionalno \_\_\_\_\_ (navesti u kojem razdoblju), te sukladno tome ostvaruje pravo na naknadu plaće i staža osiguranja od \_\_\_\_\_ dana godine pa do \_\_\_\_\_ (najviše 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti), u visini prosječne plaće koja mu/joj je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, a koja je iznosila \_\_\_\_\_ kuna.

U vezi sa svime navedenim odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

**Pročelnik**

Dostaviti:

1. Dosadašnji/a \_\_\_\_\_ (navesti ime i prezime i dužnost),
2. Tijelu nadležnom za proračun i financije (grada), ovdje
3. Personalnoj evidenciji (grada), ovdje,
4. Pismohrani, ovdje.

#### **4. Obveze novoizabranih čelnika i njihovih zamjenika po stupanju na dužnost temeljem Zakona o sprječavanju sukoba interesa**

Novim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa<sup>11</sup> proširio se krug obveznika primjene Zakona, te nadležnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u nastavku teksta: Povjerenstvo). Izabrani čelnici i njihovi zamjenici su obvezni, bez obzira na to obnašaju li dužnost profesionalno, podnijeti Povjerenstvu za sprječavanje sukoba interesa imovinsku karticu koja sadrži podatke propisane Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost te u roku od 30 dana po prestanku obnašanja dužnosti.<sup>12</sup> Izabrani čelnici i njihovi zamjenici koji su ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost obvezni su u roku od 30 dana od dana stupanja na istu dužnost podnijeti imovinsku karticu, a isto tako su dužni jednom godišnje podnositi imovinske kartice Povjerenstvu do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu. Ako izabrani čelnici i njihovi zamjenici (u nastavku teksta: obveznici) podnose imovinsku karticu nakon isteka navedenih rokova, dužni su podnijeti imovinsku karticu sa stanjem na zadnji dan roka za podnošenje imovinske kartice koju je propustio podnijeti u roku, dok se imovinska kartica (jednom godišnje) podnosi uvijek sa stanjem na zadnji dan prethodne godine. Navedeni obveznici su, u roku od 15 dana od dana proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, obvezni podnijeti Povjerenstvu imovinsku karticu. Novina je da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti kodeks ponašanja koji će se odnositi na članove predstavničkih tijela i sadržavati odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.<sup>13</sup> Uvedene su i nove dužnosti za obveznike, odnosno obveznici će nakon stupanja na dužnost biti dužni urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu u roku od šezdeset dana od izbora ili imenovanja na javnu dužnost. U slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa obveznik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa. Također, s ciljem sprečavanja potencijalnog sukoba interesa, obveznik je dužan ako se potencijalni sukob interesa pojavi, deklarirati ga na odgovarajući način, te ga razriješiti na način da zaštiti javni interes.<sup>14</sup> Uz to, obveznik ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na poslovni interes s njim povezanih osoba, odnosno poslodavca kod kojih je bio u radnom odnosu u posljednje dvije godine prije stupanja na dužnost. Za nepridržavanje tih pravila predviđene su i odgovarajuće sankcije, odnosno moći će im se izreći opomena, te novčane sankcije.

#### **5. Pravo rasporeda odnosno povratka na rad gradonačelnika i njegovog zamjenika**

Sukladno članku 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnik i njegov zamjenik koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuju obveze i prava državnih

<sup>11</sup> Narodne novine br. 143/21

<sup>12</sup> Detaljnije IVANJEK, D., Što je novo u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa?, Informator, br. 6721., 4.3.2022., str. 15.-16.

<sup>13</sup> Ibid., str. 14.-15.

<sup>14</sup> Loc.cit.

dužnosnika.<sup>15</sup> Člankom 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika<sup>16</sup> propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja. Sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja navedenog prava. Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužna je u roku od 45 dana od dana podnošenja navedenog zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika. Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća. Dužnosnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku 45 dana od dana podnošenja navedenog zahtjeva ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti. Dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 15.d spomenutog Zakona, ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije obnašanja dužnosti. Ugovorom između dužnosnika i bivšeg poslodavca pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja navedenog prava. Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Poslodavac (koji nije poslodavac iz članka 15.d) dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o povratku na rad dužnosnika. Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad kod poslodavca ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća sukladno članku 15. Zakona. Dužnosnik kojem poslodavac nije donio odluku o povratku na rad u roku ili odluku o povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

<sup>15</sup> Usp. ZLATOVIĆ, D., Prava dužnosnika u svezi s radnim odnosom, Informator, br.6162., 27.3.2022., str.1.-2.

<sup>16</sup> Narodne novine br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 131/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 121/05, 151/05, 92/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/2013, 22/13, 102/14, 103/14, 3/15, 93/16, 44/17 i 66/19

## Ogledni primjer Sporazuma o zamrzavanju (stavljanju u stanje mirovanja) radnog odnosa za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika

Na temelju članka 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/2009, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 15.d stavka 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 131/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 121/05, 151/05, 92/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/2013, 22/13, 102/14, 103/14, 3/15, 93/16, 44/17 i 66/19),

1. \_\_\_\_\_ (poslodavac), \_\_\_\_\_ (adresa), zastupan po \_\_\_\_\_ i

2. \_\_\_\_\_ (dužnosnik), \_\_\_\_\_ (adresa), \_\_\_\_\_ (dosadašnje radno mjesto novoizabranog dužnosnika)

zaključuju sljedeći

### SPORAZUM

o zamrzavanju (stavljanju u stanje mirovanja)  
radnog odnosa za vrijeme obnašanja dužnosti

#### Točka 1.

Ovim Sporazumom utvrđuje se da je \_\_\_\_\_ (dužnosnik) rješenjem/ugovorom o radu \_\_\_\_\_ (oznaka akta) od \_\_\_\_\_ godine raspoređen na radnom mjestu \_\_\_\_\_ u \_\_\_\_\_ (ustrojstvena jedinica).

#### Točka 2.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_ Gradskog izbornog povjerenstva Grada \_\_\_\_\_, KLASA: \_\_\_\_\_ URBROJ: \_\_\_\_\_, utvrđeno je da je \_\_\_\_\_ (dužnosnik) izabran za gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_.

#### Točka 3.

Službenik/djelatnik \_\_\_\_\_ (ime i prezime dužnosnika) podnio je dana \_\_ svibnja/lipnja \_\_\_\_ godine zahtjev za sklapanje sporazuma o stavljanju radnog odnosa odnosno službe u stanje mirovanja za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_ s danom \_\_.svibnja/lipnja \_\_\_\_ godine te da po isteku mandata ponovno bude raspoređen odnosno da mu se omogući povratak na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti bez provedbe javnog natječaja.

#### Točka 4.

Ovim Sporazumom utvrđuje se da imenovani prava i obveze iz službe u \_\_\_\_\_ (poslodavca), ostvaruje do \_\_. svibnja/lipnja \_\_\_\_ godine (dan prije u odnosu na početak obnašanja dužnosti), te da od \_\_. svibnja/lipnja \_\_\_\_ godine obnaša dužnost gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_.

Točka 5.

\_\_\_\_\_ (ime i prezime dužnosnika) nakon obnašanja dužnosti gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_ dužan je podnijeti zahtjev za raspored, odnosno za povratak na radno mjesto u \_\_\_\_\_ (poslodavca) i to najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Točka 6.

\_\_\_\_\_ (poslodavac) je dužan u roku 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donijeti rješenje o rasporedu imenovanog službenika/djelatnika. Nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika Grada \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ (ime i prezime dužnosnika) rasporedit će se na odgovarajuće radno mjestu u \_\_\_\_\_ (poslodavca), za koje ispunjava stručne uvjete.

Točka 7.

Ovaj Sporazum sastavljen je u četiri (4) primjerka od kojih tri primjerka pripadaju \_\_\_\_\_ (poslodavcu), a jedan primjerak \_\_\_\_\_ (dužnosniku).

KLASA: 112-01/

URBROJ:

\_\_\_\_\_, \_\_svibnja/lipnja \_\_\_\_

POSLODAVAC

\_\_\_\_\_  
(Ime i prezime dužnosnika)

## 6. Primopredaja lokalne vlasti

### 6.1. Opći pravni okvir

S obzirom na skoro održavanje lokalnih izbora jedna od tema lokalnih pročelnika nadležnih za službeničke odnose, kojoj pristupaju jednom u mandatnom razdoblju, zasigurno je Zakon o postupku primopredaje vlasti.<sup>17</sup> Zakon među ostalim uređuje postupak primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, utvrđuju se ograničenja ovlasti izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave od dana raspisivanja redovitih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba do stupanja na dužnost općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba nakon provedenih izbora, status određenih imenovanih osoba, te se propisuju obveze, rokovi i postupanja vezano uz postupak primopredaje vlasti.

<sup>17</sup> Narodne novine br. 94/2004, 17/2007, 91/2010, 22/2013.



## **6.2. Primopredaja izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave**

Sukladno članku 10.a Zakona postupak primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi se nakon provedenih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba i po njihovom stupanju na dužnost. U postupku primopredaje izvršnih ovlasti općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: poglavarstvo) kojima prestaje mandat dužni su općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i gradonačelniku Grada Zagreba koji stupaju na dužnost, podnijeti pisano izvješće o obavljanju poslova iz svojeg djelokruga.<sup>18</sup> Izvješće treba najmanje sadržati informacije o: planiranim projektima, mjerama i drugim planiranim aktivnostima; o započetim, a nedovršenim projektima, mjerama i drugim započetim, a nedovršenim aktivnostima te o preuzetim, a nepodmirenim obvezama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sukladno prethodno navedenom novčanom kaznom do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba, koji u postupku primopredaje izvršnih ovlasti kada im prestaje mandat ne podnesu pisano izvješće. Člankom 10.b propisano je da od dana raspisivanja redovitih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju donositi odluke o imenovanjima iz svoje nadležnosti. Iznimno, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo mogu, u slučajevima kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imenovati vršitelja dužnosti.

Od dana raspisivanja redovitih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju zaključivati ugovore značajnije vrijednosti, odnosno ugovore čija je pojedinačna vrijednost veća od 0,5% proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno najviše do 1.000.000,00 (jedan milijun) kuna, s time da ukupna vrijednost svih tih ugovora ne smije prelaziti iznos od 1/12 proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ukoliko bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključivanje ugovora nužno radi provedbe zakona ili izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova za koje se pretpostavlja da će biti okončani do stupanja na dužnost novoizabranoga općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba. Ugovor zaključen suprotno navedenom je ništav. Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici, koji su članovi skupština trgovačkih društava, predsjednici i članovi nadzornih odbora trgovačkih društava za koja je predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrdilo da su od posebnog interesa za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, stavljaju članstvo u tim tijelima na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo. Osobe koje obnašaju spomenutu dužnost dužne su staviti članstvo na raspolaganje u roku od 15 dana od dana stupanja na dužnost načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

<sup>18</sup> O obvezi davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti detaljnije kod ZORIĆ, A., ZORIČIĆ, H., Obveza davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti u postupku primopredaje vlasti, RRIF – Prilog proračun i proračunski korisnici, br.7.,n2021., str. 26.

## 7. Zabrana kadrovskih promjena

Sukladno članku 10.e Zakona u postupku primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave zabranjene su kadrovske promjene osim na dužnostima za koje se prema odredbama ovoga Zakona podnosi mandat na raspolaganje. Osobe koje imaju status službenika, a postavljaju se na radno mjesto na temelju imenovanja, po prethodno provedenom javnom natječaju, nisu dužne stavljati mandat na raspolaganje danom stupanja na dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.<sup>19</sup> Imenovani službenici mogu se razriješiti samo iz razloga, na način i u postupku sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i zakona kojim se uređuju službenički odnosi. Odluke o kadrovskim promjenama suprotne odredbama Zakona o postupku primopredaje vlasti su ništave.<sup>20</sup>

### Iz sudske prakse:

Načelnik, gradonačelnik, župan te članovi poglavarstva kojima prestaje mandat ne smiju donositi odluke o imenovanjima, pa su takve odluke ništave.

„Tuženo tijelo se pravilno pozvalo na odredbu članka 10.b Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku primopredaje vlasti («Narodne novine», broj 17/07), kojom je propisano da od dana raspisivanja redovitih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Z., općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Z. te poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju donositi odluke o imenovanjima iz svoje nadležnosti.

Kako je u ovom slučaju povjerenik Vlade Republike Hrvatske u Gradu S. B., suprotno navedenom propisu, donio odluku o imenovanju tužiteljice ravnateljicom ustanove Dječji vrtić I. B. M. u S. B., Sud nalazi da su bile ispunjene zakonske pretpostavke da tuženo tijelo navedenu odluku o imenovanju tužiteljice proglasi ništavom“.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Us-6335/2007-5, 2.12.2009.

## 8. Konstituiranje predstavničkog tijela

### 8.1. Sazivanje konstituirajuće sjednice predstavničkog tijela

Sukladno članku 75. stavku 2. Zakona o lokalnim izborima prava i dužnosti članova predstavničkih tijela započinju danom konstituiranja predstavničkog tijela, a predstavničko tijelo smatra se konstituiranim izborom predsjednika na prvoj sjednici na kojoj je nazočna većina članova predstavničkog tijela sukladno članku 87. stavku 5. Zakona o lokalnim izborima i članku 32. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.<sup>21</sup> Konstituirajuću sjednicu predstavničkog tijela jedinice saziva pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik kojeg on ovlasti. Ako u jedinici nije imenovan pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik ovlašten za

<sup>19</sup> Detaljnije PIPUNIĆ, S. Odgovori na pitanja sa savjetovanja »Aktualna pitanja radnog i službeničkog prava« održanog 11. listopada 2016. u Zagrebu, Informator, 6446., 28.11.2016., Male stranice, str.3.

<sup>20</sup> O tome RAJKO, A., Implikacije završne odredbe novele Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, Hrvatska javna uprava, Hrvatska javna uprava, god. 8. (2008.), br. 1., str. 67.

<sup>21</sup> Vidi TRAPINA GODEC, Ž., O ovlastima, pravima i dužnostima predsjednika predstavničkog tijela, Informator, br. 6398., 28.12.2015., str.9.

obavljanje poslova tog pročelnika, konstituirajuću sjednicu sazvat će čelnik tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ili osoba koju on ovlasti.

Prva, konstituirajuća sjednica predstavničkih tijela jedinica saziva se u roku od 30 dana od dana objave konačnih rezultata izbora. Ako se predstavničko tijelo ne konstituira na sjednici u spomenutom roku, ovlaštenu sazivač sazvat će novu konstituirajuću sjednicu u roku od 30 dana od dana kada je prethodna sjednica trebala biti održana.<sup>22</sup> Ako se predstavničko tijelo ne konstituira ni na toj sjednici, ovlaštenu sazivač sazvat će novu konstituirajuću sjednicu u nastavnom roku od 30 dana.<sup>23</sup> Konstituirajućoj sjednici predstavničkog tijela do izbora predsjednika predsjedat će prvi izabrani član s kandidacijske liste koja je dobila najviše glasova. Ukoliko je više lista dobilo isti najveći broj glasova konstituirajućoj sjednici predsjedat će prvi izabrani kandidat s liste koja je imala manji redni broj na glasačkom listiću. Ako se predstavničko tijelo ne konstituira u navedenim rokovima, raspisat će se novi izbori.

---

<sup>22</sup> V. čl. 87. st.3. Zakona o lokalnim izborima.

<sup>23</sup> Više kod TRAPINA GODEC, Ž., Konstituirajuća sjednica predstavničkog tijela JLP®S, Informator, br.6472., 29.5.2017., str. 6.-7.

## Ogledni primjer poziva i dnevnog reda konstituirajuće sjednice predstavničkog tijela



REPUBLIKA HRVATSKA

\_\_\_\_\_ ŽUPANIJA

GRAD \_\_\_\_\_

KLASA:

URBROJ:

(Grad), \_\_\_\_\_

IZABRANIM ČLANOVIMA GRADSKOG VIJEĆA GRADA \_\_\_\_\_

Na temelju članka 87. stavak 1. Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine br. 144/2012, 121/2016, 98/2019, 42/2020, 144/2020 i \_\_\_\_),

S A Z I V A M

KONSTITUIRAJUĆU SJEDNICU

GRADSKOG VIJEĆA GRADA \_\_\_\_\_

za (dan, datum, sat)

u Gradskoj vijećnici Grada \_\_\_\_\_,

(adresa)

sa sljedećim dnevnim redom:

- Utvrđivanje kvoruma
  - 1 . Izbor Mandatnog povjerenstva,
  - 2 . Izvješće Mandatnog povjerenstva i verifikacija mandata
- utvrđivanje člana predstavničkog tijela koji će predsjedavati sjednicom do izbora predsjednika,
- svečana prisega članova predstavničkog tijela,
- svečana prisega Gradonačelnika i zamjenika (alternativno)
  - 3 . Izbor Odbora za izbor i imenovanja,
  - 4 . Izbor predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela.

PROČELNIK

(pročelnik upravnog tijela nadležnog za  
poslove predstavničkog tijela ili službenik kojeg on ovlasti)

\_\_\_\_\_

## **8.2. Obveze članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave u svrhu sprječavanja sukoba interesa**

Novine Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisuju obvezu članu predstavničkog tijela da pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijesti predsjednika predstavničkog tijela ako ima 5 % ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta. Popis udjela objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Član predstavničkog tijela dužan je pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti predstavničko tijelo o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost člana predstavničkog tijela te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je ta jedinica osnivač ili član. Nadzor nad ispunjenjem obveza provodi Povjerenstvo za sprječavanje sukoba interesa.

## **9. Mirovanje mandata članova Gradskog vijeća**

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnim izborima osoba koja obnaša neku od nespojivih dužnosti, osim osoba kojima je ovim Zakonom zabranjeno kandidiranje, može se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice, a ukoliko bude izabrana za člana predstavničkog tijela, do dana konstituiranja dužna je o obnašanju nespojive dužnosti, odnosno prihvaćanju dužnosti člana predstavničkog tijela obavijestiti upravno tijelo jedinice nadležno za poslove predstavničkog tijela.<sup>24</sup> Članu predstavničkog tijela koji ne dostavi navedenu obavijest mandat miruje po sili zakona. Članu predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojeg je gradonačelnik imenovao za privremenog zamjenika gradonačelnika, mandat miruje po sili zakona od dana kada je gradonačelnik onemogućen obavljati svoju dužnost zbog odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti. Po prestanku obnašanja nespojive dužnosti član predstavničkog tijela nastavlja s obnašanjem dužnosti na temelju prestanka mirovanja mandata, ako podnese pisani zahtjev predsjedniku predstavničkog tijela. Pisani zahtjev dužan je podnijeti u roku od 8 dana od prestanka obnašanja nespojive dužnosti, a mirovanje mandata prestat će osmog dana od dana podnošenja pisanog zahtjeva. Ako član predstavničkog tijela po prestanku obnašanja nespojive dužnosti ne podnese pisani zahtjev, smatrat će se da mu mandat miruje iz osobnih razloga. Član predstavničkog tijela ima pravo tijekom trajanja mandata staviti svoj mandat u mirovanje iz osobnih razloga, podnošenjem pisanog zahtjeva predsjedniku predstavničkog tijela.<sup>25</sup>

Mirovanje mandata na temelju pisanog zahtjeva počinje teći od dana dostave pisanog zahtjeva sukladno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku, a ne može trajati kraće od šest mjeseci. Član predstavničkog tijela nastavlja s obnašanjem dužnosti na temelju prestanka mirovanja mandata, osmog dana od dostave obavijesti predsjedniku predstavničkog tijela. Člana predstavničkog tijela kojem mandat miruje za vrijeme mirovanja mandata zamjenjuje zamjenik. Na sjednici predstavničkog tijela umjesto člana predstavničkog tijela koji je stavio mandat u mirovanje ili mu je mandat prestao po sili zakona,

<sup>24</sup> Za raniju praksu vidi SERDAR, K., Dvojbe iz prakse o nespojivosti lokalnih dužnosti, Informator, br.6476., 8.4.2014., str. 19.

<sup>25</sup> Cit. TRAPINA GODEC, Ž., Nespojivost dužnosti lokalnih dužnosnika, Informator, br. 6588-6589., 19.8.2019., str. 11.

pravo sudjelovanja i odlučivanja ima zamjenik tog člana. Nastavljanje s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela na temelju prestanka mirovanja mandata može se tražiti samo jedanput u tijeku trajanja mandata.<sup>26</sup> Iznimno, spomenuto ograničenje ne primjenjuje se u slučaju nastavljanja obnašanja dužnosti člana predstavničkog tijela kojemu je mandat mirovao zbog obnašanja dužnosti privremenog zamjenika gradonačelnika.

## **10. Statutarne i poslovničke odredbe na koje treba obratiti pozornost pri konstituiranju predstavničkog tijela**

Poslovnik o radu Gradskog vijeća detaljnije razrađuje konstituiranje Gradskog vijeća. Gradsko vijeće je konstituirano izborom predsjednika Gradskog vijeća, ukoliko je na konstituirajućoj sjednici nazočna većina članova Gradskog vijeća. Na konstituirajućoj sjednici Gradskog vijeća u pravilu biraju se potpredsjednici Gradskog vijeća članovi Mandatne komisije i Komisije za izbor i imenovanja. Konstituirajućoj sjednici Gradskog vijeća do izbora predsjednika predsjedava prvi izabrani član s kandidacijske liste koja je dobila najviše glasova, a ukoliko je više lista dobilo isti najveći broj glasova sjednici predsjedava prvi izabrani kandidat s liste koja je imala manji redni broj na glasačkom listiću (u daljnjem tekstu: predsjedatelj).<sup>27</sup> Predsjedatelj konstituirajuće sjednice ima, do izbora predsjednika Gradskog vijeća sva prava i dužnosti predsjednika Gradskog vijeća u pogledu predsjedanja i rukovođenja sjednicom, a do izbora Mandatne komisije i Komisije za izbor i imenovanja, ovlašten je predlagati donošene odluke, a to pravo pripada i vijećnicima sukladno zakonu, ako Poslovnikom nije određeno da pojedine odluke predlaže određeno tijelo ili veći broj vijećnika. Prijedlog vijećnika mora biti podnesen u pisanom obliku i potvrđen potpisom vijećnika, te predan u pisarnicu najkasnije dan prije dana konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća. Vijećnik može svojim potpisom podržati prijedlog samo za jednog kandidata. Nakon što je Gradsko vijeće konstituirano, izvodi se himna Republike Hrvatske i eventualno svečana pjesma Grada. Vijećnik koji nije bio nazočan na konstituirajućoj sjednici, kao i zamjenik vijećnika, kad počinje obavljati dužnost vijećnika, polaže prisegu na prvoj sjednici na kojoj je nazočan. U slučaju mirovanja mandata i prestanka mandata vijećnika, vijećnika zamjenjuje zamjenik vijećnika.<sup>28</sup> Vijećnika izabranog na kandidacijskoj listi političke stranke, zamjenjuje kandidat s dotične liste koji nije izabran, a kojeg odredi politička stranka. Vijećnika izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s dotične liste, a određuje ga politička stranka sukladno sporazumu, a kao sporazum nije zaključen, političke stranke zamjenika određuju dogovorno. Ako se dogovor političkih stranaka ne postigne, zamjenjuje ga prvi sljedeći neizabrani kandidat s dotične liste. Vijećnika izabranog na kandidacijskoj listi grupe birača zamjenjuje prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste.<sup>29</sup> Vijećnici koji prije konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća daju ostavku ili stave mandat u mirovanje dužni su o tome obavijestiti pročelnika upravnog tijela nadležan za poslove predstavničkog tijela najkasnije

---

<sup>26</sup> O tome ANTIĆ, T., Prestanak i mirovanje mandata člana predstavničkog tijela i određivanje njegova zamjenika, Hrvatska javna uprava, god. 3., br.2., 2001., str. 354.

<sup>27</sup> Tako SERDAR, K., Sazivanje i održavanje konstituirajuće sjednice predstavničkog tijela, Informator, br. 6683-6684., 11.6.2021., str. 3.

<sup>28</sup> Loc.cit.

<sup>29</sup> O ranijem pravnom režimu konzultirati ANTIĆ, T., op.cit., str. 355.-365.

24 sata prije dana konstituirajuće sjednice. Politička stranaka odnosno političke stranke dužne su dostaviti u pisarnicu Grada odluku o određivanju zamjenika vijećnika najkasnije 24 sata prije dana konstituirajuće sjednice. Na konstituirajućoj sjednici umjesto vijećnika koji su dali ostavku ili stavili mandat u mirovanje nazočni su njihovi zamjenici. Gradsko vijeće zaključkom prihvaća izvješće Mandatne komisije, koji se objavljuje u Službenom glasniku.

## 11. Zaključak

Normativni okvir u području primopredaje vlasti na lokalnoj razini (Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o postupku primopredaje vlasti, Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika, Zakon o sprječavanju sukoba interesa, Statut Grada i Poslovnik Gradskog vijeća) zasigurno predstavlja širok spektar propisa koji reguliraju procedure u postupku primopredaje vlasti i neposredno po stupanju na dužnost nakon provedenih izbora, koji na početku mandata izabranih osoba na političke dužnosti predstavljaju izazov ne samo obveznicima već i stručnim službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. S obzirom da propuštanje činidbi u zadanim rokovima ima za posljedicu novčane kazne ili gubitak pojedinih prava valjalo bi razmotriti potrebu pojednostavljenja spomenutih procedura ili jasniju razradu obveza u jedinstvenom propisu.

## LITERATURA

1. Antić, T. (2001). Prestanak i mirovanje mandata člana predstavničkog tijela i određivanje njegova zamjenika, *Hrvatska javna uprava*, 3(2), 331-368.
2. Ivanjek, D. (2022). Što je novo u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa?, *Informator*, br. 6721.
3. Jurlina Alibegović, D. (2022). Preporuke gradonačelnicima za učinkovito vodstvo i vladavinu, *Informator*, br. 6736-6737.
4. Markić, A. (2015). Prava lokalnih dužnosnika, *Informator*, br. 6376.
5. Pipunić, S. (2016). Odgovori na pitanja sa savjetovanja »Aktualna pitanja radnog i službeničkog prava« održanog 11. listopada 2016. u Zagrebu, *Informator*, br. 6446.
6. Rajko, A. (2008). Implikacije završne odredbe novele Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, *Hrvatska javna uprava*, *Hrvatska javna uprava*, god. 8., br. 1.
7. Serdar, K. (2014). Dvojbe iz prakse o nespojivosti lokalnih dužnosti, *Informator*, br.6476.
8. Serdar, K. (2021). Sazivanje i održavanje konstituirajuće sjednice predstavničkog tijela, *Informator*, br. 6683-6684.
9. Trapina Godec, Ž. (2015). O ovlastima, pravima i dužnostima predsjednika predstavničkog tijela, *Informator*, br. 6398.
10. Trapina Godec, Ž. (2016). O mandatu članova predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, *Informator*, br. 6408.
11. Trapina Godec, Ž. (2017). Konstituirajuća sjednica predstavničkog tijela JLP<sup>®</sup>S, *Informator*, br.6472.
12. Trapina Godec, Ž. (2018). Načini prestanka dužnosti izvršnog čelnika na lokalnoj razini, *Informator*, br. 6524-6525.

13. Trapina Godec, Ž. (2019). Nespojivost dužnosti lokalnih dužnosnika, Informator, br. 6588-6589.
14. Tropina, Ž. (2021). Izvršna tijela nakon lokalnih izbora, RRIF, Prilog proračun i proračunski korisnici, br.7.
15. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/2009, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20)
16. Zakon o lokalnim izborima (Narodne novine br. 144/2012, 121/2016, 98/2019, 42/2020, 144/2020)
17. Zakon o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine br. 94/2004, 17/2007, 91/2010, 22/2013)
18. Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 131/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 121/05, 151/05, 92/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/2013, 22/13, 102/14, 103/14, 3/15, 93/16, 44/17 i 66/19),
19. Zakon o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine br. 143/2021)
20. Zlatović, D. (2022). Prava dužnosnika u svezi s radnim odnosom, Informator, br.6162.
21. Zorić, A., Zoričić, H. (2021). Obveza davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti u postupku primopredaje vlasti, RRIF – Prilog proračun i proračunski korisnici, br.7.

### Summary

#### **WHAT DO WE NEED TO KNOW IN THE LOCAL GOVERNMENT TRANSFER PROCEDURE?**

*In this paper, the author provides an overview of the most important legal provisions of the Law on Local and Regional Self-Government, the Law on Local Elections, the Law on the Transfer Procedure, the Law on Prevention of Conflicts of Interest and other regulations relevant to the local government handover procedure.*

**Keywords:** *transfer of power, local government, representative body, suspension of mandate, conflict of interests.*

