

# Trenutačni model i prijedlog budućeg oblikovanja vojne pričuve u Republici Sloveniji

---

Slobodan Čurčija, Ernest Pleh

## Sažetak

*Sigurnost države ne osigurava se samim ulaskom u NATO i EU, nego se moć saveza temelji na snazi pojedinih država članica koje održavaju i razvijaju svoj obrambeni sustav kao dijela nacionalne sigurnosti zemlje. Od kraja hladnog rata do danas prestala je prijatna velikog sukoba bipolarnog sustava pa je većina zemalja Europe pristupila transformaciji oružanih snaga iz masovnog koncepta opće obrane na koncept kolektivne obrane popraćen velikim smanjenjem oružanih snaga i profesionalizacijom vojske. Posljedično se u većini europskih zemalja ugasila ili zamrznula opća vojna obveza. Koncept novog popunjavanja i dopunjavanja oružanih snaga počeo se temeljiti na dragovoljnom pristupu te se kao takav zadržao i u novije vrijeme. Tako su i Oružane snage Republike Slovenije prešle dugi put tranzicije i transformacije od osamostaljenja do danas kako bi se prilagodile zahtjevima savezništva i trendovima modernog doba. U skladu s time, vojna obveza je zamrznuta, oružane snage su profesionalizirane, stalni mirnodopski sastav vojske se smanjuje, a takav trend zahvaća i vojnu pričuvu. Istodobno, vojna organizacija suočava se s izazovima financiranja i popunjavanja osobljem. Slovenska vojska trenutačno se nalazi u procesu reorganizacije, a sustav vojne pričuve jedno je od ključnih područja za izradu novog koncepta razvoja. Međutim, spomenuto područje nije dosad bilo predmetom većeg broja istraživačkih radova. Shodno tome, ovaj je rad skroman doprinos vojnoj organizaciji Republike Slovenije tijekom procesa pripreme novog konceptualnog predloška za razvoj vojne pričuve. Težište u radu analiza je trenutačnog modela i prijedlog budućeg oblikovanja vojne pričuve u Republici Sloveniji.*

## Ključne riječi

*tranzicija, transformacija, opća vojna obveza, pričuva, vojna strateška pričuva, popunjavanje osobljem*

## Abstract

The security of a country is not ensured just by joining NATO and the EU, but the power of the alliance is based on the strength of individual member states that maintain and develop their defence systems as part of the national security. Since the end of the Cold War until today, there is no longer a threat of a major conflict of the bipolar system, so the majority of the European countries have embarked on the transformation of their armed forces from the large-scale concept of general defence to the concept of collective defence, accompanied by a large reduction of the armed forces and by the professionalization of the military. Consequently, in most European countries, compulsory military service has been abolished or frozen. The concept of new recruitment and manning of the armed forces began to be based on a voluntary approach and has remained as such in recent times. Likewise, the Slovenian Armed Forces have gone through a long way of transition and transformation from independence until today in order to adapt to the requirements of the alliance and the trends of the modern times. Accordingly, military service has been frozen, the armed forces have been professionalized, the permanent peacetime composition of the armed forces is being reduced, and such a trend affects the military reserve as well. At the same time, the military organization faces the challenges of funding and manning.

The Slovenian Armed Forces is currently in the process of reorganization, and the military reserve system is one of the key areas for creating a new development concept. However, this area has not been the subject of a large number of research papers so far. Therefore, this paper is a modest contribution to the military organization of the Republic of Slovenia during the process of preparing a new conceptual template for the development of the military reserve. The paper focuses on the analysis of the current

model and the proposal for the future formation of the military reserve in the Republic of Slovenia.

## Keywords

*transition, transformation, compulsory military service, reserve, military strategic reserve, manning*

## Uvod

Nestabilna politička i sigurnosna situacija u svijetu, izbijanje sukoba u blizini Europe, masovne migracije prema Europi, ekonomske krize, epidemije i pandemije, borba za resurse i dominaciju u svijetu upozoravaju nas da je euroatlantsko područje i dalje latentno izloženo sigurnosnim prijetnjama. Sigurnost je još uvijek jedan od najvažnijih uvjeta za razvoj i suverenitet svake zemlje i nacije.

Ulaskom u sustav kolektivne obrane države članice NATO-a donekle su napustile koncept samodostatne nacionalne obrane poboljšavajući tako svoju obrambenu osnovu za osiguravanje nacionalne sigurnosti. Pretpostavke da se sigurnost osigurava samim ulaskom u NATO i EU pogrešne su. Moć saveza temelji se na moći pojedinih država saveznica, tako da svaka država članica NATO-a održava i razvija svoj obrambeni sustav radi pružanja osnovne vojne sigurnosti.

Nakon hladnog rata većina je europskih zemalja zbog globalnih, ekonomskih, socijalnih i tehnoloških promjena započela smanjivati veličinu vojske, njihov stalni profesionalni sastav (u daljnjem tekstu STAS), kao i pričuvnu komponentu. Ovo su realizirale zamrzavanjem ili raskidom vojne obveze, što u praksi znači prestanak obveznog služenja vojnog roka, kao i obveznog služenja u pričuvi. Usporedno s time, započele su razvoj dragovoljnog popunjavanja u svrhu konačne profesionalnosti vojske.

Slovenska vojska (u daljnjem tekstu SV) trenutačno se nalazi u procesu daljnje transformacije, a sustav vojne pričuve jedno je od područja za izradu prijedloga novog koncepta razvoja. Osnovna zamisao izmjene postojećeg

koncepta i prijedloga novoga temelji se na Doktrini vojne strateške pričuve. Osim toga, u postupku razmatranja i pripreme idejnih rješenja koristit će se i usvojena zakonodavna regulativa, izrađeni temeljni idejni koncepti izgradnje vojne strateške pričuve (u daljnjem tekstu VSP) i zaključci održanih stručnih simpozija i radnih sastanaka o razvoju vojne pričuve provedenih na razini stručnjaka Ministarstva obrane Republike Slovenije (u daljnjem tekstu MORS) i šire. Spomenuto područje nije do sada bilo predmetom većeg broja istraživačkih radova, no u zadnje se vrijeme ovoj problematici pridaje odgovarajuća pozornost. Tako se u Bijeloj knjizi (MORS, 2020a, 24-25) navodi da će opseg SV-a odražavati stvarne mogućnosti ljudskih i ekonomskih sposobnosti zemlje uz istodobno jačanje uloge pričuvnih snaga kao dijela obrambenih sposobnosti i otpornosti zemlje. Pojedini autori, govoreći o vojnoj strateškoj pričuvi (Vegič, 2017, 53-71), ukazuju na primjenjivost koncepta VSP-a i postavljaju pitanje bi li takva vojna organiziranost mogla pružiti učinkovitu obranu i izvršavanje vojnih zadaća u kontekstu mogućih prijetnji.

S obzirom na zanimanje koje postoji za predmetnu problematiku, cilj je ovoga rada analizirati trenutačni model vojne pričuve u Republici Sloveniji, kao i izraditi prijedlog njenog budućeg oblikovanja. U tu svrhu provest će se odgovarajuće istraživanje za čiju se potporu koristi komparativna metoda, metoda deskripcije, kao i metode analize i sinteze.

Ovaj je rad strukturiran u pet poglavlja. U prvom poglavlju Uvod navodi se kratko obrazloženje za odabir rada, njegov cilj te korištene statističke metode. Drugo poglavlje obuhvaća pregled ključne terminologije koja se koristi kroz cijeli tekst. U trećem poglavlju objašnjena je transformacija pričuvnog sastava u nekim europskim zemljama i današnji model pričuve. Četvrtim poglavljem opisuje se trenutačno stanje i ustroj te daje prijedlog budućeg oblikovanja vojne pričuve kao dijela Oružanih snaga Republike Slovenije na temelju važećih dokumenata i promišljanja autora ovoga rada. Peto poglavlje, Zaključak, obuhvaća zaključna razmatranja o iznesenim rezultatima tijekom istraživanja predmetne teme.

## Pregled ključne terminologije

U ovom se radu pojavljuju neki ključni pojmovi koji služe kao njegova cjelokupna osnova cijeloga rada. Ti se pojmovi odnose na transformaciju, tranziciju, opću vojnu obvezu, pričuvu i vojnu pričuvu, odnosno vojnu stratešku pričuvu.

### *Transformacija / transformirati se*

Slovar slovenskega knjižnega jezika (SAZU, 2000, 1414) pojam transformacija objašnjava kao preobrazbu, na primjer društvenih odnosa. Transformirati objašnjava kao preobraziti, na primjer organizaciju, međunarodne odnose ili pretvoriti, na primjer transformirati životinjske vrste ili transformirati energiju.

Veliki rječnik stranih riječi (Tavzes i Adlešič, 2002, 1176) objašnjava pojam transformacije kao pretvorbu, preobrazbu ili mapiranje, a transformirati se (od lat. *transformare*) znači preobraziti, promijeniti oblik, izgled, karakter.

Veliki rječnik hrvatskog jezika (Anić, 2002, 1611) objašnjava pojam transformacije kao radikalnu promjenu oblika, stanja, izgleda, preobraženje, pretvaranje, svaku promjenu, koja je popraćena znatnim mijenjanjem fizičkih ili kemijskih svojstava. Transformirati se objašnjava kao preoblikovati, izmijeniti, reorganizirati.

Rječnik Sveučilišta u Cambridgeu (CALD 2008, 1548) pojam *transform* objašnjava kao cjelovitu promjenu oblika i sadržaja i povezuje ga s organizacijom koja će se transformirati. Pojam *transformation* objašnjava kao potpunu promjenu izgleda, pojave, karaktera ili sadržaja.

U Vojnoj doktrini (Furlan i drugi, 2006, 105) pojam transformacije vojske povezan je s redefiniranjem pristupa ratovanju, koji je nastao prelaskom iz industrijskog u informatičko doba, gdje predvidljive hladnoratovske prijetnje sve više zamjenjuju nepredvidljive asimetrične i nekonvencionalne prijetnje. Predmetno zahtijeva temeljitu preobrazbu vojske i njezine uloge.

General Šteiner u svojoj doktorskoj disertaciji (2014, 45) opisuje transformaciju na vojnom obrambenom polju kao namjernu, planiranu i na sinergiji zasnovanu nenasilnu promjenu koja dovodi do preobrazbe. Osnovna obilježja takve preobrazbe očituju se u promijenjenoj misiji i zadacima, novim organizacijskim strukturama i sposobnostima te, posljedično, i novoj kvaliteti u socijalnom i funkcionalnom imperativu.

Temeljem navedenog, možemo zaključiti da se u slovenskoj literaturi pojam transformacija koristi kao glagol te također povlači za sobom druge glagole, kao što su preobraziti i preoblikovati. Većina članica NATO-a koristi posljednjih dvadeset godina izraz transformacija, od Praškog sastanka na vrhu 2002., kada je službeno potvrđen početak procesa transformacije. Nakon toga je formirano i Savezničko zapovjedništvo za transformaciju (*Allied Command Transformation - ACT*).

### *Tranzicija*

Slovar slovenskega knjižnega jezika (SAZU, 2000, 1414) definira tranziciju kao razdoblje prijelaza jednog društvenog poretka u drugi, npr. iz socijalizma u kapitalizam, prijelaz države u novi društveni poredak, ali postoji i izraz zemlja u tranziciji.

Tranzicija znači događaj, proces ili faza promjene jednog stanja ili oblika aktivnosti u drugo prijelazno stanje. Može biti politički (prijelaz iz socijalističkog u liberalno-demokratski sustav), ekonomski (prijelaz iz socijalističkog u kapitalistički sustav, iz središnjeg planskog u sustav socijalno-tržišnog, iz industrijskog gospodarstva u uslužni), kao i obrambeno-vojni (prijelaz iz masovne vojne obveze u sustav dragovoljnog popunjavanja). (Tavzes i Adlešič, 2002, 1179)

U rječniku Cambridge University Dictionary (CALD 2008, 1548) riječ *transition* odnosi se na promjenu jednog oblika u drugi ili postupak u kojem se to događa.

## *Opća vojna obaveza*

Vojna služba zakonom je propisana dužnost građana da određeno vrijeme obavljaju dužnosti u OS-u te su dostupni za uključivanje u OS u slučaju mobilizacije, vojnih vježbi ili bilo koje druge potrebe (Kotnik, 1994, 25). Najčešći je način popunjavanja vojske u svijetu opća vojna obaveza koja je u svom današnjem obliku nastala u doba formiranja masovnih europskih vojski. Francuska revolucija označila je početak uvođenja opće vojne dužnosti građana. Od tada do danas vojna služba obuhvaća sve građane zemalja u kojima je nametnuta (Adanić i Tatalović, 1993, 10). U Zakonu o vojnoj dužnosti RS-a (DS RS, 2002, 1-2) navodi se da vojnu dužnost u mirnodopsko i ratno vrijeme obavljaju muški građani pod uvjetima utvrđenima ovim Zakonom. Žene također mogu sudjelovati u vojnim dužnostima u skladu s ovim Zakonom. Nadalje, u skladu s ovim Zakonom vojna služba uključuje novačenje, služenje vojnog roka i služenje u pričuvnom sastavu.

## *Pričuva*

Pojam pričuve prema Slovaru slovenskega knjižnega jezika (SAZU, 2000, 1167) obuhvaća kako slijedi: (1) nešto što se čuva za posebne svrhe, potrebe, (2) imati nešto u rezervi, kao novčane rezerve, materijalne rezerve (3) u sportu za obilježavanje igrača, natjecatelja, koji po potrebi sudjeluje u igrama, natjecanjima. Vojna pričuva objašnjava se kao grupa vojnika, odnosno vojnih postrojbi, koje po potrebi sudjeluju u bitki ili se šalju u pričuvu.

Veliki rječnik hrvatskoga jezika (Anić, 2003, 1186) pojašnjava riječ pričuvu kao (1) višak, ostavljen za kasnije, zaliha, 2. vojna ili sportska pričuva.

Vojni rječnik (Korošec, 2002, 404) pričuvu objašnjava kao topničku, bataljunsku, materijalnu, taktičku, operativnu, operativno stratešku, stratešku, ratnu i druge.

Leksikon Cankarjeve založbe (Cankarjeva založba, 1987, 835) identificira pričuvu kao vojnike nakon odsluženja vojnog roka te časnike i dočasnike nakon prestanka aktivne službe ili nakon završetka škole za pričuvne časnike.

Pričuvni je sastav prema Zakonu o obrani RS-a (DS, 2015, 3) definiran kao pojam koji obuhvaća sve ročnike koji nisu pripadnici mirnodopskog sastava i obvezni su služiti u pričuvnom sastavu. Pripadnici pričuvnog sastava također su i građani koji sklapaju ugovor o službi u pričuvnom sustavu.

### *Vojna pričuva / vojna strateška pričuva*

Slovar slovenskega knjižnega jezika (SAZU, 2000, 1320) strategiju definira kao postupke, metode planiranja i vođenja velikih vojnih operacija. U izrazu strateški pojašnjava da se odnosi na strategiju (1) kao sastavljanje strateškog plana, ispitivanje strateškog položaja ili onoga što je strogo nužno ili važno za vojne svrhe; (2) koje je od strateške važnosti, kao što su strateško povlačenje, strateški projektili i strateški zrakoplovi te strateško oružje ili strateške sirovine. Vojni rječnik (Korošec, 2002, 448) objašnjava stratešku pričuvu kao: (1) jednu od vrsta pričuve (na primjer: taktičku, operativnu, stratešku ili topničku, tenkovsku itd.); (2) prema onoj koja je formira ili kojom raspolaže (na primjer: pričuva Vrhovnog zapovjedništva); (3) ovisno o položaju u borbi u sastavu OS-a i materijalnih resursa u pričuvi Vrhovnog zapovjedništva ili nadležnog strateškog zapovjedništva.

Unatoč širokom rasponu objašnjenja pojma vojne strateške pričuve, u RS-u ne nalazimo jasnu definiciju. Te definicije nema čak ni u Doktrini vojne strateške pričuve RS-a. Šteiner (2016a, 74) ističe da bi se pojam strateška pričuva trebao koristiti u širem smislu za sve resurse od strateške važnosti ili postupke i aktivnosti kojima se postižu strateški ciljevi, a na kraju, ali ne manje važno, za mjere planiranja povezane sa strateškim planovima. Međutim, pojam vojne strateške pričuve trebao bi se koristiti u užem smislu, tako da se posebno odnosi na ideje i rješenja koja obuhvaćaju odgovarajuće strukture i resurse te mjere i aktivnosti namijenjene uspostavi, djelovanju i korištenju u vojne svrhe.



## **Transformacija pričuvnog vojnog sastava u nekim zemljama Europe i današnji model pričuve**

Smanjenje veličine OS-a u europskim zemljama posljedično je utjecalo na popunjavanje vojne pričuve kao važnog dijela OS-a. U nastavku je dan pregled smjera razvoja nekih europskih država s naglaskom na njihovu pričuvnu sastavnicu. Za usporedbu stanja vojne pričuve u nekim europskim zemljama, kao temelj nam je poslužila stručna rasprava brigadira Davida Humara (2016, 84-98) u kojoj autor predstavlja problem pričuvnog sastava u tri europska područja s različitim zemljopisnim položajima. Prvo je područje Skandinavije i Baltika, gdje države imaju u oružanim snagama relativno veliku vojnu pričuvu. Drugo područje obuhvaća zemlje Beneluksa i Velike Britanije, gdje je većina njih ukinula obveznu službu i uvodi malu pričuvu integriranu u profesionalne postrojbe.

### ***Vojna pričuva u Skandinaviji***

Za države Skandinavije (Švedska, Norveška, Danska i Finska) s globalnog gledišta moglo bi se reći da su na granici NATO-a i EU-a i njihovo su sjeverno krilo. Većina skandinavskih zemalja ima opću vojnu obvezu (novačenje, vojna služba i pričuvna služba), a također imaju i posebnu, relativno neovisnu komponentu vojske, koju čine dragovoljni pričuvnici. Ta dragovoljna pričuva sastavni je dio vojske namijenjen potpori i jačanju manevarskih snaga i kontroliranju prostora.

Finska je zadržala većinu elemenata koncepta totalne obrane, uključujući obvezno služenje vojnog roka. Osim masovne vojske organizirane u tri klasična granska oblika (kopnena vojska, zrakoplovstvo i mornarica, a u ratu mogu biti ojačani i graničarima, koje čine policija i Obalna straža), uspostavljena je i mogućnost dopune uglavnom obveznom pričuvom. Članica je EU-a te osim statusa neutralne države, ima razvijeno posebno partnerstvo s NATO-om. Norveška je članica NATO-a i gradi svoju obranu na NATO kolektivnoj obrani. Nije članica EU-a, ali je uspostavila ugovore s većim brojem zemalja članica, uključujući i članstvo u Schengenu. Zadržala

je većinu elemenata koncepta totalne obrane, uključujući obvezno služenje vojnog roka, koje je organizirano u tri klasične kategorije (kopnena vojska, zrakoplovstvo i mornarica). Zbog višestrukog smanjenja vojske, njen sastav većinom obuhvaća ročnike i pričuvnike dragovoljce. Većina pričuvnika organizirana je u domobrane (*Heimevernet*), relativno neovisnu komponentu vojske povezanu s lokalnim okruženjem sa zadaćom potpore manevru snaga, kontroli teritorija i potpori njegove zaštite.

Švedska je članica EU-a, nije članica NATO-a, ali ima s njim razvijeno posebno partnerstvo. Do 2010. godine imala je vojnu obvezu, koju je te godine opustila, 2017. ju je ponovno uvela, ali više na dragovoljnoj osnovi, a ne kao opću obvezu. Švedska održava tradicionalan status neutralne zemlje, koji koristi u skladu sa svojim nacionalnim interesima. Pričuva je dragovoljna, regulirana pojedinačnim ugovorima i predstavlja gotovo polovicu vojske. Organizirana je kao relativno neovisno domobranstvo (švedski *Hemvarnet*).

Danska je jedna od osnivačica članica NATO saveza i članica EU-a. Zadržala je koncept totalne obrane, uključujući obvezno služenje vojnog roka. Tu je važno napomenuti da vojsku ne služe svi obveznici, nego se izbor provodi na temelju izvučenih brojeva. Stoga postoji i dragovoljno služenje vojnog roka. Oružane snage organizirane su u tri klasična granska oblika: kopnenu vojsku (*Héren*), zrakoplovstvo (*Flyvevåbnet*) i mornaricu (*Sjøværnet*). Uspostavljena je i mogućnost dopune uglavnom obveznom pričuvom, koja iznosi oko 40 % od svih pripadnika oružanih snaga.

Nijedna od ovih zemalja ne zagovara i ne želi vojne snage drugih država na svom teritoriju, međutim redovito organiziraju međunarodne vojne vježbe i obuku unutar svojih teritorijalnih granica te sudjeluju na vojnim vježbama u inozemstvu.

### ***Vojna pričuva na Baltiku***

Države Baltika, poput Estonije, Latvije i Litve, u svemu su manje od skandinavskih zemalja, članice su i NATO-a i EU-a, a nalaze se između Baltičkog mora i Rusije. Svoju obranu grade na NATO kolektivnoj obrani i žele NATO institucije i savezničke snage na svom teritoriju.

Estonija svoju nacionalnu obranu organizira kombinacijom opće vojne službe, uključujući služenje vojnog roka i dragovoljstvo. Većinu estonske vojske čine pričuvnici (oko 90 %), imaju uspostavljenu vojnu obvezu i nalaze se u manevarskim postrojbama. Posebnu komponentu, Obrambenu ligu (*Eesti Kaitseliit*), čine dragovoljci, a jezgra su joj profesionalci. Ova dragovoljna komponenta podređena je zapovjedniku obrambenih snaga.

Litva je nakon početka ukrajinske krize ponovno uvela obvezno služenje vojnog roka. Litvanska vojska ima više od dvije trećine pričuvnika. Dio pričuvnika također je razmješteno u manevarskim postrojbama, a veći dio u posebnoj komponenti nazvanoj Dragovoljci nacionalne obrane (*Krašto apsaugos savanoriu pajegos*). Neki od tih dragovoljaca imaju individualne ugovore, a neki su potporni članovi. Također, ova komponenta ima profesionalnu jezgru, a ustrojbeno je sastavnica kopnene komponente oružanih snaga.

Latvija nije ponovno uvela obvezni vojni rok ni od početka ukrajinske krize. Latvijska vojska sastoji se od kopnene vojske, zrakoplovstva, mornarice i domobrana, a tijekom rata može se pojačati i graničarima (policijom). Latvijski pričuvnici organizirani su u domobrane (*Zemessardze*), koji predstavljaju oko 20 % oružanih snaga, i osiguravaju popunu manevarskih postrojbi, teritorijalnih postrojbi i popunu pojedinim specijalistima drugih postrojbi svih grana. Domobranstvo je postalo važno nakon ukidanja obveznog služenja vojnog roka, posebno kao prilika da se svaki pojedinac dragovoljno uključi u obranu. Domobranskim pričuvnim postrojbama zapovijedaju profesionalni pripadnici.

### ***Vojna pričuva na području Beneluksa i Velike Britanije***

Belgija, Nizozemska i Luksemburg u NATO-u i EU-u su u svim područjima te su osnivači obje organizacije. Vjerojatno su međusobno najbolje povezane zemlje unutar NATO-a i EU-a. Tijesno se povezuju i integriraju svoje sposobnosti s Njemačkom, Velikom Britanijom i Francuskom. Svoju obranu temelje na kolektivnoj obrani NATO-a, kao i na zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici EU-a.

Luksemburg je napustio obvezno služenje vojnog roka te uspostavio malu profesionalnu vojsku samo kopnene grane. U pričuvni ima samo nekoliko pripadnika određenih specijalnosti, pričuva praktički ne postoji.

Belgijske oružane snage sastavljene su od kopnene, zračne, morske i medicinske komponente. Belgija je ukinula obvezno služenje vojnog roka te se njihove oružane snage sastoje većinom od profesionalne komponente. Pričuvnici čine oko pet posto vojske, a očekuje se povećanje pričuve za 20 posto do 2025. godine. Pričuvnicima se dopunjuju uglavnom specijalističke dužnosti na temelju kompetencija koje pojedinac stječe u civilnoj službi, a nisu prisutne ili nedostaju profesionalnim pripadnicima vojske.

Oružane snage Nizozemske smatraju se najjačom vojskom među vojskama zemalja Beneluksa. Sastavljene su od kopnene, zračne, morske i logističke grane te grane vojne policije. Nizozemska je napustila obvezno služenje vojnog roka te uspostavila oružane snage popunjene većinski profesionalnim sastavom. Posljednjih godina ojačava svoj pričuvni sastav. Fokus je na bivšim pripadnicima iz profesionalnog sastava i stručnjacima s civilnim kompetencijama. Također uspostavlja pričuvne postrojbe do razine satnije, koje integrira u profesionalne postrojbe. Pričuvne su snage oko 15 % oružanih snaga.

Velika Britanija ima mnogo zajedničkog sa zemljama Beneluksa te usko surađuje s njima na polju obrane. Oružane snage sastavljene su od kopnene, zračne i morske komponente. Smanjenjem profesionalnog sastava oružanih snaga i održavanjem pričuve njen se udio posljednjih nekoliko godina povećao na oko 40 %. Najveća je promjena, međutim, nastupila transformacijom teritorijalne vojske te njenim integriranjem u pričuvu oružanih snaga. Uz tradicionalne zadatke kontrole teritorija i osiguranja otpornosti STAS-a, pričuva dobiva i dodatne zadatke dopunjavanja STAS-a i integriranog djelovanja. Pričuvnici su dragovoljci s ugovorima za održavanje pripravnosti. Velika Britanija ima veliko iskustvo s profesionalnom vojskom dopunjeno dragovoljnom ugovornom pričuvom. Posljednjih godina pričuva se sve više integrira s profesionalnom vojskom u organizacijskom smislu i u obuci te operacijama. Dakle, nastoje osigurati najvišu moguću razinu profesionalnosti. Pregled pričuvnog sastava u nekim europskim zemljama prikazan je na Slici 1.

DRŽAVA	CLANSTVO NATO	CLANSTVO EU	VOJNA OBAVEZA	KONCEPT POPUNJAVANJA	STATUS PRIČUVE
<b>VOJNA PRIČUVA U SKANDINAVIJI</b>					
Švedska	NE-N	DA	DA	KOMBINIRANI KONCEPT	velika ugovorna pričuva (50% OS)
Norveška	DA	NE	DA	KONCEPT TOTALNE ODBRANE	velika obavezna pričuva (65% OS)
Finska	NE-N	DA	DA	KONCEPT TOTALNE ODBRANE	velika obavezna pričuva (95% OS)
Danska	DA	DA	DA	KOMBINIRANI KONCEPT	velika ugovorna pričuva (40% OS)
<b>VOJNA PRIČUVA NA BALTIKU</b>					
Estonija	DA	DA	DA	KOMBINIRANI KONCEPT	velika pričuva-ugovorna/obavezna (90% OS)
Latvija	DA	DA	NE	PROFESIONALNI SASTAV	mala ugovorna pričuva (20% OS)
Litva	DA	DA	DA	KONCEPT TOTALNE ODBRANE	velika obavezna pričuva (80% OS)
<b>VOJNA PRIČUVA U DRŽAVAMA BENELUKSA I VELIKE BRITANIJE</b>					
Belgija	DA	DA	NE	PROFESIONALNI SASTAV	mala ugovorna pričuva (10% OS)
Nizozemska	DA	DA	NE	PROFESIONALNI SASTAV	mala ugovorna pričuva (15% OS)
Luksemburg	DA	DA	NE	PROFESIONALNI SASTAV	mala ugovorna pričuva (5% OS)
Velika Britanija	DA	NE	NE	PROFESIONALNI SASTAV	velika ugovorna pričuva (30% OS)

Slika 1. Pregled pričuvnog sastava u nekim europskim zemljama (Pleh, 2020)

## Trenutačni model i prijedlog budućeg oblikovanja vojne pričuve u Republici Sloveniji

Ustavom RS-a (DS RS, 1991) definirana je obveza građana u obrani države. Vrsta, opseg i organizacija obrane te nepovredivost i cjelovitost državnog teritorija uređuje se Zakonom o obrani. Osiguravanje sigurnosti države ponajprije proizlazi iz mirovne politike i kulture mira i nenasilja. DS RS-a na prijedlog vlade odlučuje o proglašenju ratnog stanja ili izvanrednog stanja hitnim mjerama i njihovom ukidanju. DS RS-a također odlučuje o uporabi OSRS-a. Predsjednik RS-a vrhovni je zapovjednik njezinih Oružanih snaga.

Zakon o obrani (DS RS, 2015, 3–4) propisuje da, u skladu s Ustavom, građani imaju vojnu, radnu i materijalnu dužnost u obrani države, a u ratnom stanju i pravo na samoorganiziranje i sudjelovanje u obrani države. Zakon svojim odredbama o mjerama obrane osigurava postupan i organizirani prijelaz SV-a i nositelja nevojnog dijela obrambenog sustava u djelovanje u ratnom stanju.

SV ima stalni, mirnodopski, pričuvni i vojni sastav. Stalni sastav vojske formacija je sastavljena od profesionalnih pripadnika SV-a, odnosno vojnika, dočasnika, časnika i vojnog osoblja i civila koji rade u vojsci, ali ne služe

civilnu službu. Pričuvni su sastav vojske svi ročnici koji su dužni služiti u pričuvnom sastavu. Mirnodopski sastav vojske čine profesionalni pripadnici stalnog sastava vojske, pripadnici na dragovoljnom služenju vojnog roka i pripadnici dragovoljne ugovorne pričuve. Vojni sastav uključuje pripadnike mirnodopskog sastava i pričuvnog sastava.

U Zakonu o obrani (DS RS, 2015, 19-20) u članku 47 definirana je vojna služba, gdje zakon kaže da ju obavljaju pripadnici stalnog sastava, vojni obveznici koji su na odsluženju vojnog roka i pripadnici pričuvnog sastava kada su pozvani u vojnu službu. Vojnu službu obavljaju i pripadnici pričuve koji su sklopili ugovor s MORS-om o služenju u ugovornoj pričuvi kada su pozvani na obuku ili vojnu službu. Oni sklapaju ugovor temeljem dragovoljne odluke na najmanje pet godina i obvezni su pohađati te odazvati se na poziv za služenje u pričuvi. Tijekom trajanja ugovora primaju plaću za pripravnost, a za vrijeme služenja i plaću za vojnu službu. Isto tako, temeljem ugovora o službi u pričuvnom sastavu, njeni pripadnici imaju ista prava i obveze kao i pripadnici vojnog ili pričuvnog sastava prema ovom zakonu.

Ključni zakon koji određuje vojnu pričuvu u RS-u je Zakon o vojnoj dužnosti (DS RS, 2002,1-3), koji propisuje da se vojna dužnost sastoji od novačke obveze, obveze služenja vojnog roka i obveze služenja u pričuvnom sastavu. Novačenje se odnosi na sve muškarce, a služenje vojnog roka i služenje u pričuvnom sastavu primjenjuju se na one koji su sposobni za vojnu službu. Zakon također propisuje da i žene mogu sudjelovati u izvršavanju vojne dužnosti u skladu s ovim zakonom. Novačenje se i dalje provodi za sve muškarce u godini u kojoj navršavaju 17 godina, dok je služenje vojnog roka i služenje u pričuvnom sastavu zamrznuto. Članak 62e Zakona o vojnoj dužnosti predviđa ponovnu provedbu privremeno napuštenih sastavnica vojne službe, koja propisuje da odluku o ponovnom upućivanju na služenje vojnog roka i u obveznu službu u pričuvi donosi DS RS-a na prijedlog Vlade RS-a. Obvezna vojna služba ponovno se uvodi u slučaju povećane opasnosti od napada na državu, u slučaju objave rata ili izvanrednog stanja u skladu sa Zakonom. Stoga je u RS-u moguće na temelju Vladine procjene vrlo brzo ponovno uvesti sve obveze koje se odnose na vojnu službu radi povećanja brojčane veličine vojnog sastava.

Danas se u OSRS-u obavlja *dragovoljno služenje vojnog roka*, što ima pravnu osnovu u članku 62 Zakona o vojnoj dužnosti (DS RS, 2002, 21). Ovaj članak definira da se, u skladu s mogućnostima i potrebama SV-a, ročniku omogućuje služenje vojnog roka na temelju dragovoljne odluke.

U 49. članku Zakona o vojnoj dužnosti (DS RS, 2002, 16) definirano je *obvezno služenje u pričuvnom sastavu SV-a* (sada je zamrznuto), a odnosi se na ročnike koji su odslužili vojni rok, kao i one koji su na drugi način regulirali obvezu služenja vojnog roka prema ovom zakonu. Žene također mogu sudjelovati u pričuvnom sastavu OSRS-a na temelju njihovog pristanka pod uvjetom da su kvalificirane za stručne i tehničke poslove koje odredi MORS. Dužnost služenja u vojnoj pričuvi nastaje za muškarce od dana otpusta sa služenja vojnog roka ili od dana kada je služenje vojnog roka bilo drukčije regulirano i traje do kraja kalendarske godine u kojoj navršavaju 50 godina za vojnike ili 60 godina ako su pričuvni časnici. Žene mogu sudjelovati u pričuvi u skladu s prethodnim stavkom u dobi od 19 do 40 godina.

*Dragovoljna ugovorna pričuva* detaljno je definirana Uredbom o ugovornoj službi u pričuvnom sastavu SV-a (MORS, 2020b, 1–15) kojom se utvrđuju opći uvjeti za ugovorno obavljanje vojne službe u pričuvnom sastavu SV-a, postupci popunjavanja, prava i dužnosti ugovornih pripadnika pričuvnog sastava tijekom obuke i služenja vojnog roka, naknade i razlozi za prestanak ili prekid. Članak 3 te uredbe propisuje da muškarci i žene mogu dragovoljno sudjelovati u pričuvnom sastavu SV-a od navršene 18. godine života pa sve do kraja kalendarske godine u kojoj navršavaju 50. ili 60. godinu života, ako su časnici i ako ispunjavaju navedene uvjete. Dragovoljna ugovorna pričuva vrlo je važan element SV-a jer su njezini pripadnici namijenjeni dopunjavanju strukturnog sastava SV-a i sastavni su dio organizacijske mobilizacijske strukture. Dakle, vojna pričuva može se izgrađivati kroz dvije opcije, kao *dragovoljna ugovorna pričuva*, koja je danas sastavni dio mirnodopskog sastava SV-a ili kao ponovno uspostavljena *obvezna vojna pričuva* kao sastavni dio vojne obveze.

Dodatne je smjernice donijela 2020. godine usvojena Bijela knjiga (MORS, 2020a), koja među ostalim određuje konceptualnu promjenu ugovorne



pričuve s naglaskom na njenu buduću podjelu na manevarski i teritorijalni dio. Manevarski dio ugovorne pričuve izvršavat će cjelokupni niz zadaća SV-a i nadopuniti sposobnosti njezinih postrojbi popunjenih STAS-om, uključujući sudjelovanje u međunarodnim operacijama i misijama te kolektivnu obranu. U skladu s tim, transformirat će se sustav obuke pripadnika ugovorne pričuve kako bi se postigla odgovarajuća i usporediva razina osposobljenosti. Nadogradit će se status pripadnika ugovorne pričuve u civilnom okruženju, posebno odgovarajuća zakonska zaštita radnih prava tijekom duljeg izbivanja s posla zbog vojne službe. Teritorijalni dio ugovorne pričuve, vođen aktivnom jezgrom stalnog sastava, djelovat će isključivo na nacionalnom teritoriju. Osim toga, osposobljavat će se za nacionalnu obranu i sudjelovati u aktivnostima za potporu subjektima sigurnosnog sustava i sustava zaštite od prirodnih i drugih katastrofa. Bijela knjiga određuje opseg vojne dragovoljne ugovorne pričuve od 1000 pripadnika 2025. te 2000 pripadnika 2035. godine. Osim toga, namjera je ovu sastavnicu u budućnosti raščlaniti na manevarski i teritorijalni dio. Odluka o raspodjeli broja pripadnika vojne dragovoljne pričuve na manevarski i teritorijalni dio još nije donesena, no u svakom slučaju bit će veliki izazov popuniti je osobljem do predviđenog opsega.

Međutim, u OSRS-u govorimo i o *vojnoj strateškoj pričuvi* (u daljnjem tekstu VSP), koja svoju pravnu osnovu ima u doktrinarnom dokumentu Doktrina vojne strateške pričuve (MORS, 2012). Doktrina VSP-a predviđa znatno dopunjenu strukturu SV-a u slučaju znatnijeg pogoršanja međunarodnog sigurnosnog stanja. VSP osigurava očuvanje otpornosti OSRS-a u obrani RS-a i ispunjavanje međunarodnih obveza na temelju članka 5 Sjevernoatlantskog ugovora. Koncept VSP-a omogućava pravodobnu stratešku transformaciju SV-a i njeno prilagođavanje sigurnosnoj situaciji u međunarodnom okruženju zemlje. Doktrina VSP-a proizlazi iz procjene situacije koja se dogodila nakon prestanka obveznog služenja vojnog roka i ukidanja obvezne pričuve, što je znatno smanjilo mogućnosti za strateško dopunjavanje osobljem OSRS-a. U početnoj fazi profesionalizacije strukturne su se promjene dogodile u smjeru razvoja maloga, visoko profesionalnog i dobro opremljenog SV-a, koji će moći sudjelovati u međunarodnim operacijama i misijama sa saveznicima i drugim zemljama. Međutim, cilj je doktrine početak priprema



za povećanje vojnih sposobnosti u mirnodopskim uvjetima, odnosno da se u slučaju znatnijeg pogoršanja međunarodne sigurnosne situacije što prije uspostavi proširena i dodatno opremljena mirnodopska struktura. Time bi se omogućilo povećanje operativnog kapaciteta SV-a za dodatnih 25 000 pripadnika, i to najkasnije u roku od jedne godine.

Osnovno plansko polazište za VSP definirano je Rezolucijom o općem dugoročnom programu razvoja i opremanja SV-a do 2025. godine (DS RS, 2010, 4) koja u vezi s VSP-om predviđa da se pod određenim uvjetima veličina i struktura SV-a može znatno promijeniti. U slučaju znatnog pogoršanja sigurnosnog okruženja RS-a, ovo omogućuje povećanje opsega OSRS-a tijekom duljeg razdoblja do 25 000 dodatnih pripadnika. U slučaju aktivacije vojne obveze oblikovanje i obuku VSP-a vodit će namjensko formirana jezgra popunjena profesionalnim pripadnicima SV-a odgovarajućeg znanja i iskustva.

Doktrina VSP-a (MORS, 2012, 10) zahtijeva postupno povećanje dragovoljnog služenja vojnog roka, što je jedan od najučinkovitijih načina osposobljavanja mladih za vojnu obranu, a time i za brže i primjerenije zadovoljenje potreba za ljudskim potencijalom SV-a. Ročnici novaci, bivši pripadnici SV-a i vojnici koji su uspješno odslužili dragovoljno služenje vojnog roka baza su ljudskih potencijala za popunu vojske iz vojne strateške pričuve, uz poštivanje određenih dobnih uvjeta. Vojni obveznici bez odsluženog vojnog roka slali bi se na služenje nakon postupka novačenja, a zatim bi se raspoređivali u postrojbe SV-a.

U Doktrini VSP-a (MORS, 2012, 11) opredijeljeno je da pripadnici, koji će se uključivati u operativne postrojbe SV-a nakon aktiviranja koncepta VSP-a, moraju biti s obzirom na svoju obučenos, opremljenost i spremnost usporedivi s pripadnicima mirnodopskog sastava SV-a. VSP je prioritetno predviđen za dopunjavanje postrojbi SV-a namijenjenih za oružanu borbu, a mogu se upotrijebiti i za potrebe otklanjanja posljedica prirodnih i drugih nesreća. Zbog toga je u Doktrini VSP-a (MORS, 2012, 13) također propisano da u svrhu povećanja obrambenih sposobnosti zemlje MORS planira odgovarajuću količinu materijalnih sredstava potrebnih za popunjavanje SV-a, koordinira i profesionalno usmjerava planiranje uspostave VSP-a i održava baze podataka za njeno aktiviranje. Materijalne pričuve za uspostavu VSP-a

već se u nužnom opsegu održavaju u miru i uključuju stratešku pričuvu naoružanja i vojne opreme, koja je izuzeta iz operativne uporabe SV-a i uskladištena u namjenskim skladištima MORS-a. Uz to, MORS planira i potrebnu infrastrukturu.

Predmetom aktiviranja VSP-a bavile su se mnoge radne skupine, ali konačni koncept još nije izrađen, a time niti usvojen. Tako MORS danas, osim usvojene Doktrine VSP-a, baze podataka potencijalnih pripadnika i idejnih koncepata još nema konačne odluke kako će izgledati struktura budućeg VSP-a. Unutar SV-a ustrojena je već duže vrijeme radna skupina koja radi na pripremi konačnog koncepta razvoja VSP-a kao vrlo važnog dijela OSRS-a.

Usvojena Doktrina VSP-a probudila je puno dilema u vojnim i intelektualnim krugovima posebno zbog nekih ključnih izazova u vezi s planiranjem ustrojavanja VSP-a u odnosu prema stvarnom stanju. Neka je promišljanja dobro obrazložio Potočnik (2016, 257–258):

1. Trenutačni koncept VSP-a predviđa povećanje njezine veličine za do 25 000 pripadnika u jednoj godini. To može biti veliki izazov jer OSRS trenutačno ima minimalnu dragovoljnu ugovornu pričuvu koja ne doseže planiranu razinu i nije namijenjena povećanju VSP-a, već popunjavanju postrojbi aktivnog sastava. Uprave za obranu provode evidentiranje vojnih obveznika u vojne evidencije, ali ovdje priča završava. Građani upisani u vojne evidencije nemaju vojnu obuku i ne prati se njihova sposobnost za služenje vojnog roka.
2. S obzirom na tempo modernog ratovanja i brzi razvoj kriznih situacija u svijetu, vrlo je optimistično očekivati da će SV imati godinu dana vremena za pripremu te u potpunosti mobilizirati i obučiti tako velike snage.
3. Veliki je rizik pravodobnog i ispravnog donošenja tako radikalnih političkih odluka, poput mobilizacije VSP-a, dok ne postoji jamstvo da će kriza ili rat prerasti u sukob takvih razmjera da bi prijetio Sloveniji. Iluzorno je pretpostaviti situaciju u kojoj će nadležna tijela pravodobno donositi odluke godinu dana unaprijed na temelju stručnih procjena.
4. SV nema zapovjedno osoblje (predviđena profesionalna jezgra u postrojbama VSP-a) koje bi popunilo prazninu zbog rasta OSRS-a na 35 000 pripadnika. Postavlja se pitanje odakle bi došlo osoblje

za obuku VSP-a. Treba imati na umu da bi velik dio profesionalnog sastava, a posebno njegov najkvalificiraniji dio, bio angažiran na operativnim zadacima koje bi kriza nedvojbeno donijela (uključujući ispunjavanje obveza prema Savezu). Također je veliki izazov pitanje infrastrukture, namijenjenog primanju, obučavanju i pripremanju pripadnika VSP-a za integraciju u vojne postrojbe. Naime, SV nema dovoljan broj objekata za takvu namjenu.

5. Sposobnost samoobrane stanovništva nije kao u prethodnim vremenima. Optimistički je računati na srodne vojne / veteranske organizacije koje jačaju domoljublje, a također rade na polju vojne obuke građana jer je riječ o starijoj populaciji koja je već izvan profesionalnih dosega današnjeg modernog načina ratovanja.
6. Iskustvo nam jasno pokazuje da dragovoljstvom ne možemo osigurati potreban broj dragovoljnih ugovornih pričuvnika. Nerealan je rast od 10 000 do 35 000 pripadnika bez unaprijed jasno pripremljenih i provjerenih planova i formacija.

Nekoliko radnih skupina pripremalo je već duže vremena ideje, prijedloge i koncepte za hitno povećanje opsega OSRS-a u slučaju kriznih ili ratnih razmjera. Međutim, do danas nije usvojen konačni koncept iako su ključne smjernice razvoja pričuvnog sastava i VSP-a dane kroz mnoge dokumente, Doktrinu VSP-a, Bijelu knjigu i Rezoluciju o općem dugoročnom programu razvoja i opremanja SV-a do 2025. godine, kao i neke druge dokumente. Nekoliko je dokumenata i prijedloga koncepata pripremljeno, provedeno je puno stručnih rasprava, ali konačna odluka još je u procesu razmatranja. Ti su dokumenti i promišljanja temelj za prijedlog koncepta povećanja OSRS-a kroz strukture dragovoljne ugovorne pričuve i VSP-a.

Nadalje, u prethodnom dijelu teksta opisana su dva glavna tipa razvrstavanja vojne pričuve u RS-u na dragovoljnu ugovornu i VSP. Daljnje razmatranje ovih tipova pričuve ukazuje kako Bijela knjiga određuje podjelu dragovoljne ugovorne pričuve na manevarsku i teritorijalnu. U skladu s time predlaže se:

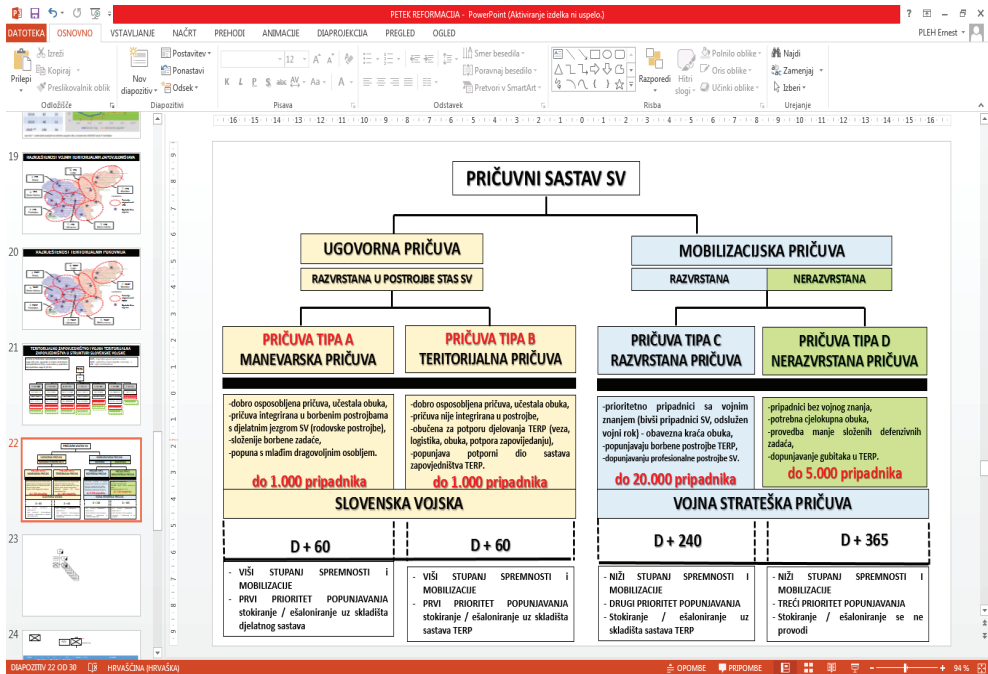
- *Tip A dragovoljne ugovorne pričuve (manevarski)*, koja je razvrstana u profesionalnim postrojbama STAS-a SV-a. Ti su pripadnici dobro obučeni, s redovnom godišnjom obukom i već integrirani u postrojbe. Njima se prioritarno popunjavaju rodovske i specijalističke

postrojbe. Imaju kratko mobilizacijsko odzivno vrijeme i prvi su mobilizacijski prioritet. Stoga se predlaže njihovo aktiviranje u vrlo kratkom roku nakon donošenja odluke o aktiviranju koncepta VSP-a, odnosno u roku D+60 kada moraju biti razmješteni u svojim postrojbama i spremni za djelovanje te potporu potpune mobilizacije VSP-a. Sastav pričuve tipa A imao bi 1000 pripadnika.

- *Tip B dragovoljne ugovorne pričuve (teritorijalni)*, koja je u većoj mjeri razvrstana u sastave TERP-a na specijalističke dužnosti popunjavanja potpornih postrojbi (zapovjedništvo TERP-a, logistički vod, vod veze, CO). Ti su pripadnici dobro obučeni, s redovnom godišnjom obukom, ali nisu integrirani u postrojbe rasporeda jer te postrojbe u miru ne postoje. Ove bi se pripadnike u miru raspoređivalo na usporedne dužnosti njihovog borbenog rasporeda, i to u postrojbe stalnog sastava SV-a na domicilnom području TERP-a. Tako bi se omogućilo njihovo stručno obučavanje i skraćeni program obuke nakon provedene mobilizacije. Prioritet obuke bio bi integracija u postrojbju. Stoga se predlaže njihova aktivacija u vrlo kratkom roku poslije donošenja odluke o aktiviranju koncepta VSP-a, odnosno u roku D+60 moraju biti razmješteni i integrirani u svojim postrojbama te spremni za djelovanje i potporu potpune mobilizacije VSP-a. Sastav pričuve tipa B imao bi do 1000 pripadnika.
- *Tip C pričuve (razvrstana)* čini glavninu pričuvnog sastava. Taj bi se sastav popunjavao u većoj mjeri bivšim pripadnicima SV-a, kao i vojnicima koji su odslužili obvezno ili dragovoljno služenje vojnog roka. Na raspolaganju su isto tako pripadnici ugovorne pričuve, koji su prekinuli ugovor ili im je on prekinut. Isto tako, može se računati na bivše pripadnike SV-a, koji su prekinuli ugovor ili im je bio prekinut zbog zakonske regulative. U taj bi se tip pričuve mogli aktivirati mlađi pripadnici bez vojnog znanja, ali s dobrim predispozicijama (sportaši, izviđači, medicinsko osoblje, dobri strijelci, članovi srodnih organizacija). Veliki će izazov biti popunjavanje časnika i dočasnika. Za časnike postoji iz prošlosti bazen kandidata koji su se između 1993. i 2003. godine osposobljavali u Školi za časnike vojnih postrojbi i koji većinom nisu ušli u sustav SV-a, imaju temeljno časničko znanje i danas su u dobi između 40 i 50 godina. Isto tako je na raspolaganju nekoliko časnika koji su nakon 2003. godine završili program za

časnike ugovorne pričuve. Osposobljavanju dočasnika treba još ozbiljnije i prioritetno pristupiti jer se njih nikada nije osposobljavalo za popunjavanje pričuvnog sastava pa baze podataka o njima ne postoje. Dakle, na raspolaganju postoji za sada veliki broj potencijalnih pripadnika za taj tip pričuvnog sastava. Međutim, već danas je u miru potrebno raditi još više na povećanju vojno osposobljenih potencijalnih pripadnika, posebno mlađih na svim razinama (vojnika, dočasnika i časnika). Nadalje, treba ažurirati baze podataka raspoloživog osoblja, stupiti u kontakt sa svim potencijalnim pripadnicima i pripremiti popunjenu osnovnu bazu osoblja za ustrojbenu strukturu TERP-a iz koje je vidljiva popunjenost planiranim dužnostima. Ako bi se to realiziralo, mogli bismo govoriti o razvrstanoj pričuvi tipa C. Ti pričuvnici imaju u većoj mjeri dovoljno dobro vojno znanje, većina bi njih prošla samo kroz skraćeni program osnovne obuke, dok bi se veći fokus stavio na kolektivna znanja i integraciju u borbene postrojbe. Stoga se predlaže aktivacija pričuve tipa C u razmjerno kratkom roku, odnosno nakon stvaranja uvjeta za njihov prijam u Centar za obuku, u Školu za časnike i u Školu za dočasnike, i to odmah nakon D+60. Ovo je veliki kontingent pripadnika, koji za kratko vrijeme (oko 210 dana) mora proći skraćenu programsku fazu individualne i kolektivne obuke, da bi na cca. D+270 mogao potvrditi konačne operativne sposobnosti i biti spreman za djelovanje. Veći dio pričuvnika tipa C bio bi raspoređen u postrojbe TERP-a, a dio bi se tih pričuvnika planirao i za dopunjavanje profesionalnih postrojbi. Popunjavanje pričuve tipa C bilo bi do 20 000 pripadnika.

- *Tip D pričuve (nerazvrstana)* trećeg je prioriteta, odnosno njegova bi aktivacija bila u zadnjoj fazi mobilizacije. Taj bi se sastav popunjavao u većoj mjeri pripadnicima bez vojnih znanja i potrebno bi bilo izvršiti još uvijek skraćenu, ali detaljniju obuku. Njihova spremnost za raspoređivanje u postrojbe bila bi na D+365 radi dopunjavanja gubitaka u postrojbama pričuve tipa C u TERP-u. Popunjavanje pričuve tipa D bilo bi do 5000 pripadnika. Obrazloženi koncept prikazan je na Slici 2. Prijedlog koncepta organiziranja pričuvnog sastava Slovenske vojske.



Slika 2. Prijedlog koncepta organiziranja pričuvnog sastava Slovenske vojske

## Zaključak

Na temelju svega navedenog možemo zaključiti da se koncept popunjavanja oružanih snaga znatno promijenio tijekom transformacije od hladnog rata do danas. Pogledajmo neke činjenice.

- Većina europskih zemalja temelji svoj sustav obrane na konceptu kolektivne obrane, a sukladno tome, države na različit način pristupaju prilagođavanju koncepta svojih oružanih snaga. Ta prilagodba ovisi prije svega o strateškom položaju i veličini države, njezinim sigurnosnim procjenama, ekonomskim mogućnostima i vojno-povijesnoj tradiciji.
- Malo je zemalja u Europi zadržalo koncept totalne obrane i vojne obveze (Austrija, Švicarska, Danska, Finska, Norveška i Litva).

Većina europskih država prešla je na koncept profesionalne vojske s krajnjim ciljem njene potpune profesionalizacije. Danas su sve više aktualne manje nacionalne vojske s mobilnim, dobro opremljenim i obučanim profesionalnim sastavom. S druge strane, razvoj pričuvne komponente nije temeljni predmet interesa u mnogim zemljama te je više usmjeren prema popunjavanju specijalističkih dužnosti. Pričuvne se snage u većoj mjeri temelje na dragovoljnosti izraženoj kroz dragovoljno služenje vojnog roka, kao i dragovoljno služenje u pričuvnom sastavu.

- Sva obilježja masovnih oružanih snaga (velike vojske, velike pričuve, goleme količine borbene opreme) iz razdoblja hladnoga rata postaju polako dio prošlosti.
- Neke zemlje imaju vojnu obvezu zakonski zamrznutu, ostavljajući otvorenu mogućnost ponovnog aktiviranja vojne službe u izvanrednim situacijama. Te države imaju koncepte i planove o tome kako mobilizirati i povećati vojne sposobnosti u slučaju izvanrednog stanja u državi i regiji te ponovno uvesti opću vojnu službu i popuniti stalni profesionalni sastav i vojnu stratešku pričuvu.

Posljednjih godina postoje mnogi negativni trendovi koji također utječu na koncepte popunjavanja vojski i posljedično na popunu pričuve. Predmetno obuhvaća sljedeće:

- Financijski izazovi stabiliziranja obrambenog proračuna, izazvani ekonomsko-financijskom krizom, migrantskom krizom, pandemijom i drugim vrstama ugroza u zadnjih nekoliko godina znatno su pridonijeli smanjenju obrambenih proračuna zemalja, tako da su izdvajanja za potrebe obrane puno manji od dogovorenih 2 % BDP-a.
- Zanimanje mladih za rad u vojsci opada. Dolaze nove nemilitarizirane i virtualno fokusirane generacije kojima vojno područje i vojna profesija nije zanimljiva ni primarna.
- Vrijednosti poput domoljublja, časti, hrabrosti, odanosti i prijateljstva nisu više prioritetne vrijednosti ovih materijalno usredotočenih generacija.
- Vojna profesija nije konkurentna na tržištu rada pa se vojne organizacije većine država suočavaju s izazovima popunjavanja profesionalne strukture. U skladu s time, popuna pričuvne komponente također je veliki izazov.



- Sve je više mladih, modernih političara nove generacije koji nisu imali kontakt s općom vojnom obvezom, ne razumiju značenje služenja domovini pa bi mnogi među njima zanimanje za vojsku sveli na minimum ili čak minorizirali njeno značenje.

Postavlja se pitanje je li potpuna profesionalizacija vojske uopće moguća? Jesu li odluke o ukidanju/zamrzavanju opće vojne obveze bile pravilne? Je li dragovoljnost pravi put za popunjavanje profesionalnog i pričuvnog sastava? Kako među mladima održavati vojno stručno znanje ili barem osnove samozaštite i preživljavanja radi njihove brze aktivacije i doobuke za popunjavanje dužnosti u profesionalnom ili pričuvnom sastavu u kriznim situacijama?

Najlakše bi bilo ponovno uvesti vojnu obvezu, što bi građanima dalo osnovno vojno znanje. Mnoge zemlje razmišljaju o tome, ali za to je potreban politički konsenzus te sveobuhvatna analiza koja obuhvaća i financijske parametre. Moguće su i druge alternative, poput uvođenja sigurnosno-obrambenih sadržaja u kurikulume srednjih škola, a možda čak i na fakultete. Aktiviranje i angažman srodnih organizacija (veteranske, časničke), kao nositelja vojne struke u lokalnim sredinama uz potporu političke vlasti i civilnih institucija, može biti jedan od oblika podizanja obrambene kulture i svijesti. Potrebno je ponovno oživjeti vojnu profesiju, učiniti ju zanimljivom za mlade, no za to su nužna politička volja, financijska sredstva te odgojem probuđene moralne vrijednosti, koje su krasile prijašnje generacije.

Vojna organizacija u Republici Sloveniji također se suočava sa svim navedenim izazovima. Slovenska vojska prošla je do danas različite faze tranzicije i transformacije kako bi se prilagodila zahtjevima savezništva i trendovima modernog doba. Danas su Oružane snage Republike Slovenije organizirane kao mala i većinom profesionalna vojska, koja se sve teže suočava sa svim suvremenim izazovima. Nedostatak osoblja zahtijeva pripremanje novih modernijih pristupa novačenja mladih u redove Oružanih snaga, kao i usvajanje modernih koncepata organiziranja Oružanih snaga, koje će biti prilagođene izazovima vremena te će u isto vrijeme ispunjavati svoju misiju i zadaće. Razmatranje koncepta i organizacije pričuvnog sastava Oružanih snaga Republike Slovenije za potrebe ovog rada ukazalo je na važnost



aktualizacije pričuve, kao i nužnog promišljanja o njenoj budućoj strukturi i zadaćama. U skladu s time, a kao rezultat analize, pripremljen je i prijedlog novog koncepta organiziranja pričuvnog sastava Slovenske vojske.

## Literatura

Adanić, S., Tatalović, S. (1993) *Oružane snage – novačenje i mobilizacija*. Zagreb, Otvoreno sveučilište.

Anić, V. (2003) *Veliki riječnik hrvatskog jezika*. Zagreb, Novi liber.

Cambridge University Press (2008) *Cambridge Advanced Learner's Dictionary (CALD)*, Third edition. Lavis-Trento, Lego Print S.p.A.

Cankarjeva založba (1987) *Leksikon Cankarjeve založbe*. Ljubljana, Cankarjeva založba.

Državni sabor RS-a (1991) *Ustav Republike Slovenije*. Uradni list RS-a, št. 33/91-I z dne 28. 12. 1991. Ljubljana.

Državni sabor RS-a (2002) *Zakon o vojaški dolžnosti – ZVojD UPB*. Uradni list RS-a, št. 108/02 z dne 12. 12. 2002. Ljubljana.

Državni sabor RS-a (2010) *Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2025 – ReDPROSV25*. Ljubljana.

Državni sabor RS-a (2015) *Zakon o obrambi – ZObr-B*. Uradni list RS-a, št. 103/04 in 95/2015. Ljubljana.

Furlan, B., Rečnik D., Vrabič, R. et al. (2006) *Vojaška doktrina*. Ljubljana, Defensor.

Humar, D. (2016) *Vojaška rezerva v Evropi. Vloga rezerve pri zagotavljanju vzdržljivosti obrambno varnostnih sistemov Slovenije*. 84–98. Ljubljana, Državni svet RS.

Korošec, T., Fekonja M., Jehart A. et al. (2002) *Vojaški slovar*. Ljubljana, Tiskarna Delo d.d.

Kotnik-Dvojmoč, I. (1994) *Primerjalna analiza naborniškega in poklicnega popolnjevanja oboroženih sil z vojaki v Evropi in Severni Ameriki*. Magistrska naloga. Ljubljana, Fakulteta za družbene vede.

- MORS (2012) *Doktrina vojaške strateške rezerve Republike Slovenije*. Ljubljana.
- MORS (2020a) *Bela knjiga o obrambi Republike Slovenije*. Ljubljana.
- MORS (2020b) *Uredba o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske*. Ljubljana.
- Potočnik, V. (2016) *O vojaški strateški rezervi in pogodbenih pripadnikih rezervne sestave v Republiki Sloveniji. Vloga rezerve pri zagotavljanju vzdržljivosti obrambno varnostnih sistemov Slovenije*. 253–263. Ljubljana, Državni svet RS.
- SAZU (2000) *Slovar Slovenskega knjižnega jezika (SSKJ)*. Ljubljana, Državna založba Slovenije.
- Šteiner, A. (2014) *Transformacija oboroženih sil po koncu hladne vojne – primer Slovenske vojske*. Doktorska disertacija. Ljubljana, FDV.
- Šteiner, A. (2016) *Primeri zagotavljanja sposobnosti za strateško rezervo. Vloga rezerve pri zagotavljanju vzdržljivosti obrambno varnostnih sistemov Slovenije*. 74–82. Ljubljana, Državni svet RS.
- Tavzes, M., Adlešič, G. (2002) *Velik slovar tujk*. Ljubljana, Cankarjeva založba.
- Vegič, V. (2017) *Vojaška strateška rezerva in transformacija sodobnih oboroženih sil. Sodobni vojaški izivi*. 19(4), 53–71.

## O autorima

Mr. sc. SLOBODAN ČURČIJA (slocurcija@gmail.com) obnašao je niz dužnosti u Oružanim snagama Republike Hrvatske. Njegovo područje interesa uključuje vojno vođenje, vojno upravljanje, upravljanje ljudskim potencijalima u vojnoj organizaciji, oblikovanje sustava nagrađivanja ljudskih potencijala vojne organizacije kao i učinkovitost ljudskih potencijala vojne organizacije. Sudjelovao je u nizu projekata koji su se odnosili na unaprjeđenje poslovnih procesa vojne organizacije, kao i razvoj sustava obrazovanja hrvatske vojske.

Mr. ERNEST PLEH (pleher21@gmail.com) pripadnik je slovenske vojske od njenog osnutka. Obnašao je razne dužnosti u slovenskoj vojsci te usporedno pohađao različite razine vojne izobrazbe i civilnog školovanja. Područje

njegovog interesa među ostalim uključuje i rad s mladima radi popularizacije vojnog poziva. Bio je polaznik Ratne škole „Ban Josip Jelačić“ u Republici Hrvatskoj 2020./2021. akademske godine.