

dr. sc. Damir Juras<sup>1</sup>  
Slobodan Marendić<sup>2</sup>  
Marko Doljanin<sup>3</sup>

## PREKRŠAJI PROTIV JAVNOG REDA I MIRA NA PODRUČJU POLICIJSKE UPRAVE SPLITSKO-DALMATINSKE

*Stručni rad / Professional paper*  
*UDK / UDC: 343.791(497.5-35)*  
*DOI: 10.51650/ezrvs.17.3-4.5*  
*Primljeno / Received: 24/10/2023*  
*Prihvaćeno / Accepted: 21/11/2023*

*U radu se definiraju prekršaji protiv javnog reda i mira, navode se statistički podaci o navedenim prekršajima na području Republike Hrvatske i posebno na području za koje je nadležna Policijska uprava splitsko-dalmatinska, te se citira odgovarajuća sudska praksa. Obzirom da je policija stvarno nadležna za procesuiranje prekršaja protiv javnog reda i mira, posebno su analizirane odluke o javnom redu miru koje su donijele jedinice lokalne samouprave u Županiji splitsko-dalmatinskoj, kojim odlukama se, uz one propisane Zakonom o prekršajima protiv javnog reda i mira, propisuju prekršaji protiv javnog reda i mira odnosno stvara normativni okvir za utvrđivanje i sankcioniranje navedenih prekršaja. Zaključak autora je da je materijalno-pravni okvir za procesuiranje prekršaja protiv javnog reda i mira dostatan, a iz postojećih podzakonskih akata (odluka) je potrebno izostaviti: odredbe sadržane u zakonima, odredbe koje su zastarjele i ne odgovaraju duhu vremena i svrsi propisa te odredbe kojima se krši komunalni red, dok u lokalnim propisima o javnom redu i miru treba propisati (samo) specifične protupravne radnje kojima se na određenom (lokalnom) području remeti javni red i mir.*

**Ključne riječi:** *javni red i mir, Odluka o javnom redu i miru, Odluka o komunalnom redu, Policijska uprava splitsko-dalmatinska, prekršaj, Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira.*

<sup>1</sup> Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Odjel prvostupanjskog disciplinskog sudovanja u Splitu, Trg hrvatske bratske zajednice 9, Split, Republika Hrvatska; e-mail: djuras@mup.hr ; Damir.Juras@xnet.hr

<sup>2</sup> Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Trg hrvatske bratske zajednice 9, Split, Republika Hrvatska; e-mail: smarendic@mup.hr; marendic.ms@gmail.com

<sup>3</sup> Policijska postaja Trogir, Put Muline 1, Trogir, Republika Hrvatska; e-mail: mdoljanin@mup.hr; marko.doljanin@gmail.com

## 1. Uvod

Prekršaji i prekršajnopravne sankcije propisuju se samo za ona ponašanja kojima se povređuje ili ugrožava javni poredak, društvena disciplina i društvene vrijednosti zajamčene i zaštićene Ustavom Republike Hrvatske, međunarodnim pravom i zakonima čija zaštita nije moguća bez prekršajnog sankcioniranja, a njihova se zaštita ne ostvaruje kaznenopravnom prisilom (čl. 1. Prekršajnog zakona<sup>4</sup>). Prekršajno zakonodavstvo ima za svrhu zaštiti pravna dobra koja ne uživaju onu kvantitetu zaštite koja je predviđena za kaznena djela kao kažnjive radnje koje su po svojoj prirodi teže naravi i za koja su propisane strože sankcije.

U sklopu mnogobrojnih zakona koji propisuju prekršaje jest i Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira (u daljnjem tekstu ZPPJRM)<sup>5</sup>, koji uređuje prekršaje protiv javnog reda i mira. Teorijski, javni red i mir predstavljaju uspostavljeni međusobni odnosi građana, u skladu s normalnim (uobičajenim) i pravno propisanim pravilima ponašanja. To je usklađeno (harmonično, beskonfliktno) stanje međusobnih odnosa građana ponašanjem na javnom mjestu i djelovanjem tijela i organizacija u javnom životu; nužna pretpostavka osiguranja jednakih uvjeta za ostvarivanje prava na osobnu i imovinsku sigurnost građana, mir i spokoj, privatni život, očuvanje javnog morala i ljudskog dostojanstva (Skakavac, 2017, str. 77). Po zakonskoj definiciji prekršaji protiv javnog reda i mira su djela kojima se na nedozvoljen način: remeti mir, rad i normalan način života građana; stvara nemir, neraspoloženje, uznemirenost ili ometa kretanje građana na ulicama i drugim javnim mjestima ili ometa ostvarenje njihovih prava i dužnosti; vrijeđa moral; ometa provođenje mjera državnih tijela i službenih osoba; ugrožava opća sigurnost ljudi i imovine; vrijeđaju državna tijela; na drugi način narušava javni red i mir građana (čl. 1. ZPPJRM). Ovi prekršaji, po njihovom broju, ali i načinu izvršenja, značajno utječu na opće stanje sigurnosti i na percepciju građana o redu i miru u sredini u kojoj prebivaju ili borave. Svrha ZPPJRM-a nije zaštita individualnih prava pojedinačno određenih osoba, već je njime utvrđena zaštita javnosti.

U ZPPJRM nije propisano koje državno tijelo je ovlašteno za njegovu provedbu. Obveza policijskih službenika u provedbi ZPPJRM-a proizlazi iz odredbe čl. 6. st. 1. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (u daljnjem tekstu ZUDTUDU)<sup>6</sup>, kojom je propisano da Ministarstvo unutarnjih poslova obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na održavanje javnog reda i mira te zaštitu određenih osoba te iz odredbi čl. 3. st. 1. toč. 2 - 4. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (u daljnjem tekstu ZPPO)<sup>7</sup>, gdje je određeno da su policijski poslovi: zaštita javnog reda i mira; sprječavanje prekršaja, njihovo otkrivanje i prikupljanje podataka o tim djelima i počiniteljima te traganje za počiniteljima prekršaja i njihovo dovođenje nadležnim tijelima. Uz policiju, prekršajni postupak zbog narušavanja javnog reda i mira mogu pokrenuti državno odvjetništvo i oštećenik (čl. 110. i 113. Prekršajnog zakona). Budući da policija, kao ovlašten tužitelj, sudjeluje u najvećem broju prekršajnih postupaka zbog narušavanja javnog reda i mira, ona ima i izuzetno važnu ulogu u stvaranju sudske prakse i to podnošenjem redovnih i izvanrednih pravnih sredstava u svim slučajevima kada ima razloga smatrati da odluka suda nije pravilna u pogledu odluke o odgovornosti ili kazni, a također i pravilnim izdavanjem

<sup>4</sup> Prekršajni zakon, NN 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17, 118/18, 114/22

<sup>5</sup> Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira, NN 41/77, 55/89, 05/90, 30/90, 47/90, 29/94, 114/22, 47/23

<sup>6</sup> Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, NN 85/20, 21/23

<sup>7</sup> Zakon o policijskim poslovima i ovlastima, NN 76/09, 92/14, 70/19

obveznih prekršajnih naloga i prekršajnih naloga te pravilnim sačinjavanjem optužnih prijedloga i prikupljanjem dokaza (Juras & Filipović, 2020, str. 24).

ZPPJRM (čl. 37.) omogućuje jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama propisuju i druge prekršaje protiv javnog reda i mira koji nisu propisani ovim zakonom. Nadležnost policije za provedbu navedenih odluka o javnom redu i miru proizlazi iz naprijed citiranih odredbi ZUDTDU-a i ZPPO-a, a niti jednim zakonom nije propisano da bi za provedbu navedenih odluka, donesenih temeljem ZPPJRM-a, bili nadležni komunalni redari ili druga tijela jedinica lokalne samouprave. Izuzetno, za provedbu prekršajnih odredbi u lokalnim propisima o javnom redu i miru, koje su propisane temeljem čl. 6. st. 2. i čl. 10. Zakona o zaštiti od buke<sup>8</sup> (uporaba elektroakustičnih i akustičnih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti; određivanje dijelova naselja u kojima je moguće prekoračiti dopuštene razine buke radi zadovoljavanja potreba za održavanjem javnih skupova i organiziranja razonode, zabavnih i športskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru za stanovništvo i goste), nadležno je komunalno redarstvo (čl. 16. Zakona o zaštiti od buke).

Zadnjom novelom ZPPJRM, NN 47/23, znatno su postrožene novčane kazne za većinu prekršaja, što je bilo nužno učiniti jer se dotad propisanim kaznama (najniža propisana kazna iznosila je 20,00 eura, a najviša 170,00 eura) nije mogla postići opća i posebna svrha kažnjavanja (čl. 6. i 32. Prekršajnog zakona), odnosno ostvariti generalna i specijalna prevencija te odgovarajuće izraziti društveni prijekor zbog počinjenog prekršaja (Juras, 2023, str. 2). Zakonski minimum za prekršaje, za koje su povećane novčane kazne, iznosi od 200,00 do 700,00 eura, a maksimalna novčana kazna propisana navedenom novelom iznosi 4000,00 eura. Jedinice lokalne samouprave u svojim odlukama kao najviši iznos novčane kazne mogu propisati 260,00 eura, a kao sankciju ne mogu propisati kaznu zatvora (čl. 31. st. 2. i čl. 33. st. 6. Prekršajnog zakona).

## 2. Statistički podaci o prekršajima protiv javnog reda i mira

U ovom dijelu rada prikazani su podaci o prekršajima protiv javnog reda i mira na području Republike Hrvatske i području županije Splitsko-dalmatinske, na kojem području je za sankcioniranje prekršaja protiv javnog reda i mira odgovorna Policijska uprava splitsko-dalmatinska.<sup>9</sup>

<sup>8</sup> Zakon o zaštiti od buke, NN 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18, 14/21

<sup>9</sup> Policijska uprava ima stvarnu i mjesnu nadležnost na području gradova: Hvar, Imotski, Kaštela, Komiža, Makarska, Omiš, Sinj, Solin, Split, Stari Grad, Supetar, Trilj, Trogir, Vis, Vrgorac i Vrlika te općinama: Baška Voda, Bol, Brela, Cista Provo, Dicmo, Dugi Rat, Dugopolje, Gradac, Hrvace, Jelsa, Klis, Lećevica, Lokvičići, Lovreć, Marina, Milna, Muć, Nerežišća, Otok, Podbablje, Podgora, Podstrana, Postira, Prgomet, Primorski Dolac, Proložac, Pučišća, Runovići, Seget, Selca, Sućuraj, Sutivan, Šestanovac, Šolta, Tučepi, Zadvarje, Zagvozd i Zmijavci), unutar koje su za djelovanje iz područja javnog reda i mira ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: I PP Split, II PP Split, PP Brač, PP Hvar, PGP Imotski, PP Kaštela, PP Makarska, PP Omiš, PP Sinj, PP Solin, PP Trogir, PP Vis, PGP Vrgorac, Postaja prometne policije Split, Postaja pomorske policije Split, Postaja aerodromske policije Resnik i Interventna jedinica policije.

Tablica 1. Prekršaji protiv javnog reda i mira na području Republike Hrvatske u razdoblju od 2018. do 2022. godine

NAZIV PREKRŠAJA*		2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Uništenje, oštećenje i omalovažavanje domaćeg novca (čl. 4.)		5	3	9	2	5
Izvođenje, reproduciranje ili nošenje ili prenošenje simbola (čl. 5.)		62	66	61	52	34
Drsko ponašanje (čl. 6.)		2449	2297	2062	2082	2022
Omogućavanje prostitucije (čl. 7.)			1	5	1	2
Odavanje kocki (čl. 8.)			8	2	1	3
Odavanje (čl. 9.)	skitnji	314	347	350	364	217
	prošaćenju	466	358	253	277	168
Odavanje prostituciji (čl. 12.)		6	7	10	16	27
Tuča, svađa, vika (čl. 13.)	tučnjava	2969	2633	2189	2078	2124
	svađa, vika i sl.	4763	4382	4645	5022	4409
Vrijeđanje ili omalovažavanje moralnih osjećaja građana (čl. 14.)		298	237	256	262	277
Zabrana pristupa ili zadržavanja, fotografranja na određenom mjestu (čl. 15.)		14	16	5	10	12
Izmišljanje ili širenje lažnih vijesti (čl. 16.)		10	15	59	19	10
Omalovažavanje ili vrijeđanje (čl. 17.)	policijskih službenika	1705	1616	1708	1727	1742
	ostalih državnih tijela i službenih osoba	47	44	53	46	59
Uništenje i oštećenje predmeta državnih tijela (čl. 18.)		3	2	1	1	3
Davanje alkohola (čl. 19.)	osobama pod utjecajem alkohola	196	170	124	86	120
	maloljetnicima	21	13	7	14	10
Na javnom mjestu (čl. 20.)	odavanje pijanstvu	2163	1657	3202	3115	2038
	uživanju droga	22	13	8	20	3
Neovlašteno pucanje iz vatrenog oružja, paljenje rakete ili sličnog eksplozivnog ili zapaljivog materijala (čl. 21.)		57	34	26	37	38
Neudaljavanje iz skupine koju je pozvala ovlaštena službena ili ovlaštena vojna osoba da se razide (čl. 23.)		4	29	9	11	20
Nesprječavanje narušavanja reda i mira u ugostiteljskoj radnji (čl. 28.)		94	86	74	73	99
Držanje životinja bez nadzora te zlostavljanje životinja (čl. 30.)		1654	1503	1640	1513	1460
Ostali prekršaji iz ZPPJRM		204	250	248	215	157
Povrede odredbi o javnom redu i miru (lokalni propisi)		689	479	308	355	207
Ukupno		17526	15787	17006	17044	15059

Izvori: Statistički pregledi temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2018., 2019., 2020., 2021. i 2022.

\*Nazivi prekršaja preuzeti su iz Statističkog pregleda MUP-a RH.

Iz tablice 1. je vidljivo da je 2019. zabilježeno značajno manje prekršaja u odnosu na 2018., no broj prekršaja je rastao u 2020. i 2021., da bi najmanji broj prekršaja u promatranom razdoblju bio evidentiran 2022. Najučestalije vrste prekršaja u navedenom razdoblju bili su: drsko ponašanje iz čl. 6. ZPPJRM-a (10912 prekršaja), tuča, svađa ili vika iz čl. 13. ZPPJRM-a (35214 prekršaja) i odavanje pijanstvu na javnom mjestu iz čl. 20. ZPPJRM-a (12175 prekršaja).

Tablica 2. Prekršaji protiv javnog reda i mira na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske u razdoblju od 2018. do 2022. godine

NAZIV PREKRŠAJA		2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Uništenje, oštećenje i omalovažavanje domaćeg novca (čl. 4.)				1		
Izvođenje, reproduciranje ili nošenje ili prenošenje simbola (čl. 5.)		3	12	22	13	8
Drsko ponašanje (čl. 6.)		509	507	540	491	369
Omogućavanje prostitucije (čl. 7.)						
Odavanje kocki (čl. 8.)			6			
Odavanje (čl. 9.)	skitnji	38	25	50	39	33
	prosjačenju	35	15	14	10	6
Odavanje prostituciji (čl. 12.)		2		1	2	2
Tuča, svađa, vika (čl. 13.)	tučnjava	403	274	219	235	266
	svađa, vika i sl.	633	738	834	1060	931
Vrijeđanje ili omalovažavanje moralnih osjećaja građana (čl. 14.)		21	23	41	39	43
Zabrana pristupa ili zadržavanja, fotografiranja na određenom mjestu (čl. 15.)					1	
Izmišljanje ili širenje lažnih vijesti (čl. 16.)		1	3	10	4	1
Omalovažavanje ili vrijeđanje (čl. 17.)	policijskih službenika	173	206	182	207	208
	ostalih državnih tijela i službenih osoba	11	3	4	10	9
Uništenje i oštećenje predmeta državnih tijela (čl. 18.)						
Davanje alkohola (čl. 19.)	osobama pod utjecajem alkohola	10	2	2		
	maloljetnicima	1	2	1	1	
Na javnom mjestu (čl. 20.)	odavanje pijanstvu	127	288	707	114	153
	uživanju droga				1	1
Neovlašteno pucanje iz vatrenog oružja, paljenje rakete ili sličnog eksplozivnog ili zapaljivog materijala (čl. 21.)		4	5	3	8	3
Neudaljavanje iz skupine koju je pozvala ovlaštena službena ili ovlaštena vojna osoba da se razide (čl. 23.)			1	3		1
Nesprječavanje narušavanja reda i mira u ugostiteljskoj radnji (čl. 28.)		25	30	31	21	51
Držanje životinja bez nadzora te zlostavljanje životinja (čl. 30.)		177	192	249	209	134

<b>NAZIV PREKRŠAJA</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>2021.</b>	<b>2022.</b>
Ostali prekršaji iz ZPPJRM	76	89	74	48	39
Povrede odredbi o javnom redu i miru (lokalni propisi)		7	19	28	8
<b>Ukupno</b>	<b>2249</b>	<b>2428</b>	<b>3007</b>	<b>2541</b>	<b>2266</b>

Izvor: Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Služba za odnose s javnošću

Iz tablice 2. je vidljivo da je u prvom dijelu promatranog razdoblja zabilježen porast prekršaja protiv javnog reda i mira na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske, no u posljednje dvije godine bilježi se trend značajnog pada ukupnog broja navedenih prekršaja. Najučestalije vrste prekršaja na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske u navedenom razdoblju bili su: drsko ponašanje iz čl. 6. ZPPJRM-a (2416 prekršaja ) i tuča, svađa ili vika iz čl. 13. ZPPJRM-a (5593 prekršaja).

Usporedbom podataka iz tablica 1. i 2., vidljivo je da prekršaji na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske čine 15% od ukupnog broja prekršaja počinjenih na području Republike Hrvatske (12491 prema 82422 prekršaja), da su prekršaji iz čl. 6. ZPPJRM-a češće zastupljeni na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske (19% u odnosu na 13% na području Republike Hrvatske), a da su na području Republike Hrvatske češće zastupljeni prekršaj odavanja pijanstvu na javnom mjestu iz čl. 21. ZPPJRM-a (15% u odnosu na 11% na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske) i prekršaji propisani lokalnim propisima (2,5% u odnosu na 0,5% na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske).

Tablica 3. Prekršaji protiv javnog reda i mira na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske u razdoblju od 2018. do 2022. po postupanju policije, mjestu i načinu izvršenja prekršaja te utjecaju opojnih sredstava

<b>Godina</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>2021.</b>	<b>2022.</b>		
<b>Ukupno</b>	<b>2249</b>	<b>2428</b>	<b>3007</b>	<b>2541</b>	<b>2266</b>		
Postupanje policije	Upozorenja	1		68	25		
	Kazna na mjestu prekršaja	56	36	48	34	15	
	Obvezni pr. nalog	346	429	929	564	425	
	Prekršajni nalog	115	188	86	70	192	
	Optužni prijedlog	1671	1715	1851	1838	1631	
	Pregovaranje o krivnji	30	18	8	5	1	
	Nepokret postupka	Beznač. prek.	4				
		Bezuvj. oport			1		
		Uvj. oportun.	26	41	16	3	1
Obavijest		1		2	1		

<b>Godina</b>		<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>2021.</b>	<b>2022.</b>
<b>Ukupno</b>		<b>2249</b>	<b>2428</b>	<b>3007</b>	<b>2541</b>	<b>2266</b>
Mjesto izvršenja	Ulica, trg. i sl.	1351	1518	2092	1727	1562
	Ugostiteljski objekt	372	281	242	166	264
	Javni skup i priredba	6	1	1	3	4
	Željeznički promet	2		1		1
	Ostala sr. javnog prometa	18	25	8	20	5
	Druga mjesta	500	603	644	625	430
Način izvršenja	Pojedinačno	1887	2094	2707	2297	2088
	Udružene dvije osobe	271	259	224	195	130
	Skupina (tri ili više osoba)	91	75	57	49	48
Utjecaj opojnih sredstava	Alkohol	440	382	616	336	257
	Droga i dr.	8	5		2	2

Izvor: Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Služba za izvještajnu analitiku i odnose s javnošću

Iz tablice 3. je vidljivo da je policija postupala ukupno u 12491 predmetu, da je najčešće podnosila optužne prijedloge, da je sa počiniteljima o krivnji pregovarala u 62 predmeta, da primjenom instituta oportuniteta nije pokrenula prekršajni postupak protiv počinitelja u 86 predmeta, da zbog beznačajnog prekršaja postupak nije pokrenula u 4 predmeta, da su prekršaji najčešće počinjeni na ulicama, trgovima i u ugostiteljskim objektima; da počinitelji najčešće djeluju sami, a u 16% slučajeva počinitelji su bili pod utjecajem opojnih sredstava.

Tablica 4. Prekršaji protiv javnog reda i mira na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske u razdoblju od 2018. do 2022. po spolu, dobi i recidivizmu počinitelja te predloženim zaštitnim mjerama

<b>Godina</b>		<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>2021.</b>	<b>2022.</b>
Počinitelji	ukupno	2634	2879	3358	2856	2513
	muškarci	2211	2488	2882	2342	2090
	žene	423	391	476	514	423
Povratnici	ukupno	236	219	209	159	126
	muškarci	214	192	171	123	113
	žene	22	27	38	36	13
Maloljetnici	ukupno	50	38	17	27	13
	muškarci	45	34	17	24	11
	žene	5	4		3	2
Predložene zaštitne mjere		21	29	23	62	44

Izvor: Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Služba za izvještajnu analitiku i odnose s javnošću

Iz tablice 4. je vidljivo da su počinitelji češće muškarci, da je ukupno bilo 949 povratnika, da je samo 145 počinitelja od ukupnih 14240 bilo maloljetno (1%), a policija je predložila izricanje 179 zaštitnih mjera.

Tablica 5. Prekršaji protiv javnog reda i mira propisani odlukama jedinica lokalne samouprave na području PU splitsko-dalmatinske (utvrđeni od strane policije) u razdoblju od 2020. do 2022.

	2020.	2021.	2022.	Ukupno prekršaja	Postupanje policije	Policijska postaja		Podneseni prigovori						
						PAP Resnik	PP Kaštela							
Odluka o javnom redu i miru Grada Kaštela	19	28	8	55	Obvezni prekršajni nalog: novčana kazna	54	1	Ukupno	U radu	Oslobođen od optužbe	Odbačen	Ublažena novčana kazna	Opomena	Odbijeno
	29	8	8	1				2	5	5				

Izvor: Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Odsjek za protokol, odnose s javnošću i međunarodnu suradnju

\* Policija nije postupala odnosno nije utvrdila prekršaje protiv javnog reda i mira propisane odlukama drugih jedinica lokalne samouprave na području nadležnosti PU splitsko-dalmatinske.

U navedenom trogodišnjem razdoblju, zbog prekršaja propisanih u Odluci o javnom redu i miru Grada Kaštela, Postaja aerodromske policije Resnik izdala je 54 obveznih prekršajnih naloga, a PP Kaštela je izdala 1 obvezan prekršajni nalog, kojima su počiniteljima prekršaja izrečene novčane kazne. Protiv navedenih odluka 29 osoba je uložilo prigovor, od čega ih 8 još nije riješeno, u 8 slučajeva sud je prijavljenu osobu oslobodio od optužbe, 1 prigovor je odbačen, u 7 slučajeva sud je preinačio odluku o kazni na način da je u 2 predmeta ublažio izrečenu novčanu kaznu, a u 5 predmeta je umjesto novčane kazne izrekao opomenu, dok je 5 prigovora odbijeno.

Tablica 6. Prekršaji protiv javnog reda i mira propisani Odlukom o javnom redu i miru na području Grada Splita, utvrđeni od strane komunalnog redarstva, u razdoblju od lipnja do rujna 2023.

Ukupno prekršaja	Sankcije		Naplata novčane kazne			
	Upozorenje	Novčana kazna	Plaćeno	Neplaćeno	Djelomično plaćeno	Preplaćeno
1045	6	1039	451	575	9	4

Izvor: Grad Split, Služba za odnose s javnošću

Odluka Grada Split stupila je na snagu 01. lipnja 2023., a na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske jedino su komunalni redari Grada Splita sankcionirali prekršitelje lokalnog propisa o javnom redu i miru.



Podaci u tablici 6. pokazuju učestalo kršenje Odluke Grada Splita odnosno izuzetno veliki angažman komunalnih redara Grada Splita, koji su u kratkom razdoblju od četiri mjeseca utvrdili čak 1045 prekršaja protiv javnog reda i mira, no zasad je u cijelosti naplaćen manji dio (44%) izrečenih novčanih kazni.

### 3. Odluke o javnom redu i miru na području županije Splitsko-dalmatinske

Odluke o javnom redu i miru za svoja područja donijeli su gradovi: Split,<sup>10</sup> Kaštela, Hvar,<sup>11</sup> Stari Grad,<sup>12</sup> Makarska,<sup>13</sup> Supetar,<sup>14</sup> Omiš,<sup>15</sup> Solin,<sup>16</sup> Vis<sup>17</sup> i općine: Selca,<sup>18</sup> Bol,<sup>19</sup> Pučišća,<sup>20</sup> Milna,<sup>21</sup> Postira,<sup>22</sup> Nerežišća,<sup>23</sup> Sutivan,<sup>24</sup> Jelsa,<sup>25</sup> Baška Voda,<sup>26</sup> Brela,<sup>27</sup> Podgora,<sup>28</sup> Dugi Rat,<sup>29</sup> Šestanovac,<sup>30</sup> Zadvarje,<sup>31</sup> Klis,<sup>32</sup> Muć.<sup>33</sup> Navedeni podzakonski akt o javnom redu i miru nisu donijeli gradovi: Imotski, Sinj, Trilj, Vrljika, Trogir, Komiža, Vrgorac i općine: Zmijavci, Runovići, Podbablje, Proložac, Cista Provo, Lovreć, Zagvozd, Lokvičići, Sućuraj, Prgomet, Primorski Dolac, Lećevica, Gradac, Tučepi, Dicmo, Hrvace, Otok, Dugopolje, Marina, Seget.

Za nadzor nad provedbom Odluka o javnom redu i miru općine i gradovi su odredili policiju i komunalno redarstvo, uz izuzetak Visa i Starog Grada koji su odredili policiju i Hvara koji nije propisao tko je nadležan.

*Postoje određeni nedostaci u citiranim lokalnim propisima o prekršajima protiv javnog reda i mira:*

*a. inkriminiranje ponašanja koja su već inkriminirana zakonima kao propisima višeg ranga: kockanje na javnom mjestu, koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 8. ZPPJRM, primjerice propisuju Općina Postira (čl. 5.), Grad Stari Grad (čl. 5.) i Općina Šestanovac (čl. 8.); prošačenje, koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 11. ZPPJRM, primjerice propisuju Grad Makarska (čl. 8.) i Općina Brela (čl. 8.); vrijeđanje ili omalovažavanje službene osobe, koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 17. ZPPJRM,*

<sup>10</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Grada Splita, Službeni glasnik 38/23

<sup>11</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Grada Hvara, Službeni glasnik Grada Hvara 4/02, 5/06, 1/07, 4/07, 4/11, 5/11

<sup>12</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Grada Staroga Grada, Službeni glasnik Grada Staroga Grada 7/08

<sup>13</sup> Odluka o javnom redu i miru, Glasnik Grada Makarske 10/07, 25/08, 7/12

<sup>14</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Grada Supetra 10/22, 13/22

<sup>15</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Grada Omiša, Službeni glasnik Grada Omiša 7/23

<sup>16</sup> Odluka o javnom redu i miru na području grada Solina, Službeni vjesnik Grada Solina 10/05

<sup>17</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Grada Visa, Službeni glasnik Grada Visa 2/11, 4/19

<sup>18</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Selca 4/96, 3/02, 4/03, 3/07

<sup>19</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Bol 02/05, 05/06, 03/08, 04/08

<sup>20</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Pučišća 5/99

<sup>21</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Milna 5/23

<sup>22</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Postira 6/14

<sup>23</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Nerežišća 7/06

<sup>24</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Sutivan 03/97, 04/02

<sup>25</sup> Odluka o prekršajima protiv javnog reda i mira na području Općine Jelsa, Službeni glasnik Općine Jelsa 12/11

<sup>26</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Općine Baška Voda, Glasnik Općine Baška Voda 2/97, 2/00, 5/05, 8/05, 13/07

<sup>27</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Općine Brela, Službeno glasilo Općine Brela 5/15

<sup>28</sup> Odluka o javnom redu i miru, Glasnik Općine Podgora 5/10

<sup>29</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Općine Dugi Rat, Službeni glasnik Općine Dugi Rat 2/07

<sup>30</sup> Odluka o javnom redu i miru na području Općine Šestanovac, Službeni glasnik Općine Šestanovac 7/09

<sup>31</sup> Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Zadvarje 2/22

<sup>32</sup> Odluka o javnom redu i miru na području općine Klis, Službeni vjesnik Općine Klis 2/06

<sup>33</sup> Odluka o zabrani konzumiranja i posjedovanja alkoholnih pića na javnim površinama Općine Muć, Službeni glasnik Općine Muć 5/18

primjerice propisuju: Grad Omiš (čl. 14.), Općina Podgora (čl. 17.) i Općina Zadvarje (čl. 13.); zabranu dobacivanja, zviždanja ili guranja za vrijeme kino predstava ili drugih priredbi, koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 13. ZPPJRM (tko se na javnom mjestu tuče, svađa, viče ili na drugi način remeti javni red i mir), primjerice propisuje Općina Baška Voda (čl. 16.); prodaju ulaznica za javne priredbe po cijenama višim od označenih, koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 9. ZPPJRM-a, primjerice propisuju Općina Selca (čl. 19.) i Općina Pučišća (čl. 19.); zabranu pušenja u zatvorenim javnim prostorima, što je inkriminirano kao prekršaj Zakonom o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda<sup>34</sup>(čl. 25. i 43.), primjerice propisuje Općina Baška Voda (čl. 15.); uništavanje javnog inventara i opreme na javnim površinama, koje je inkriminirano kao kazneno djelo čl. 235. st. 1. Kaznenog zakona<sup>35</sup> (oštećenje tuđe stvari), primjerice propisuju: Općina Bol (čl. 4.) i Grad Vis (čl. 3.); šaranje i crtanje grafita po spomenicima, fasadama stambenih i poslovnih objekata, koje je inkriminirano kao kazneno djelo čl. 235. st. 2. Kaznenog zakona (oštećenje tuđe stvari), primjerice propisuje Grad Omiš (čl. 8.); zabranu uključivanja u promet motornih vozila s otvorenim ispušnikom (auspuhom), koje je inkriminirano kao prekršaj čl. 236. st. 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama<sup>36</sup>, primjerice propisana je odlukama Općine Nerežišća (čl. 16.) i Općine Klis (čl. 20.); zabrana korištenja pirotehničkih i drugih sredstava kojima se može ugroziti sigurnost ljudi i imovine, koje je kažnjivo po čl. 21. ZPPJRM i čl. 215. Kaznenog zakona (dovođenje u opasnost života i imovine općeopasnom radnjom ili sredstvom), primjerice propisuje Grad Vis (čl. 14.)

b. zastarjelost odredbi: zabrana uporabe ručnih kolica bez gumenih obloga, koja kolica se mogu pronaći samo na starim fotografijama ili u muzejima, propisuje čl. 8. Odluke Općine Sutivan,

c. podvođenje kršenja komunalnog reda pod prekršaje protiv javnog reda i mira: zabrana vršenja nužde na površinama javne namjene (primjerice, čl. 5. Odluke Grada Splita); povraćanje na površinama javne namjene (primjerice, čl. 6. Odluke Grada Splita); zabrana ostavljanja ili čuvanja ambalaže ispred poslovnih prostora na javnim površinama (primjerice, čl. 4. Odluke Grada Hvara); zabrana kretanja vozilima po pločnicima, parkovima i šetalištima (primjerice, čl. 3. Odluke Grada Solina); zabrana konzumiranja alkoholnih pića na javnim površinama na kojima se ne obavlja registrirana ugostiteljska djelatnost (primjerice, čl. 1. Odluke Općine Muć); zabrana postavljanja užadi iznad javnih površina radi sušenja rublja (primjerice, čl. 6. Odluke Općine Baška Voda); zabrana igranja loptom na javnoj prometnoj površini (primjerice, čl. 4. Odluke Općine Klis); zabrana izvođenja pasa na zelene površine koje su uređene kao cvjetnjaci, travnjaci i povrtnjaci (primjerice, čl. 6. Odluke Općine Klis); zabrana kretanja u kupaćem kostimu izvan plaže (primjerice, čl. 4. Odluke Općine Dugi Rat); zabrana spavanja na prodajnim klupama tržnice, klupama u parkovima, na travnjacima i drugim javnim površinama (primjerice, čl. 5. Odluke Općine Dugi Rat); zabrana penjanja i sjedenja po spomenicima i spomen pločama (primjerice, čl. 11. Odluke Grada Splita); zabrana ulaženja u fontane, penjanje na fontane, kao i kupanje u fontanama (primjerice, čl. 12. Odluke Grada Splita); zabrana nuđenja proizvoda i usluga na javnim površinama bez prethodnog odobrenja (čl. 5. Odluke Grada Omiša).

<sup>34</sup> Zakon o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, NN 45/17, 114/18

<sup>35</sup> Kazneni zakon (oštećenje tuđe stvari), NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23

<sup>36</sup> Zakon o sigurnosti prometa na cestama, NN 67/08, 48/10 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22

*d. propisivanje komunalnih redara kao (su)nadležnih za sankcioniranje prekršaja, za što ne postoji zakonski temelj, pa se otvara pitanje zakonitosti svih općih akata (odluka o javnom redu i miru) koje sadrže spornu odredbu.<sup>37</sup>*

Dio odredbi lokalnih propisa je doprinos pravnoj regulativi odnosno koristan je jer precizira specifična ponašanja kojima se narušava javni red i mir na određenom području, što onda olakšava pravnu kvalifikaciju odnosno sankcioniranje prekršaja: zabrana vanjskih radova gdje se koriste freze, bušilice i miješalice te upotreba teške mehanizacije u ljetnom razdoblju (čl. 6. Odluke Općine Selca); kupanje pasa na plažama koje nisu za to određene (čl. 8. i 23. Odluke Općine Milna, čl. 8. i 24. Odluke Grada Supetra); obveza pravnim i fizičkim osobama koje obavljaju svoje privatne i službene poslove da ih obavljaju bez buke i bez uznemiravanja ostalih građana u vremenu noćnog i dnevnog mira<sup>38</sup>, čime se ne zabranjuje potpuno obavljanje radova koji stvaraju buku i uznemiruju osobe u blizini (koje žive odnosno borave u susjednim nekretninama), već se obvezuju pravne i fizičke osobe da takve poslove (primjerice, poslove koji zahtijevaju uporabu mehaničkih ili električnih uređaja koji stvaraju buku (viljuškari, kamioni sa rashladnim uređajima, metalna kolica, hidraulični uređaji za utovar i istovar tereta, uređaji za mljevenje metala ili stakla, prese za papir i kartonsku ambalažu i sl.) ili kad se manipulacijom predmeta (sanduci, staklena ambalaža, metalni predmeti) stvara buka ili kad pri radovima sudjeluje više osoba što zahtjeva glasnu komunikaciju (utovar, istovar) ne obavljaju u određenom razdoblju kada je uobičajeno da se građani i njihovi gosti odmaraju (od 14 do 17 i od 22 do 08,00 sati) - primjerice ovakvu odredbu propisuju Općina Postira (čl. 14.), Općina Klis (čl. 16.), Grad Vis (čl. 20.); zabrana rukovanja predmetima kojima se stvara buka (kante, sanduci i slično) na način da se remeti mir pučanstva (čl. 18. Odluke Općine Klis); zabrana uporabe prački, strelica ili drugih sličnih naprava kojima se na javnim mjestima može prouzročiti šteta ili povrijediti građanina (čl. 6. Odluke Općine Bol); obveza tijela državne uprave, lokalne i područne samouprave, pravnih osoba i obrtnika da prikladno istaknu službenu zastavu Republike Hrvatske u dane blagdana i dane žalosti u Republici Hrvatskoj (čl. 14. Odluke Općine Jelsa); zabrana parkiranja i zaustavljanja vozila koja nisu autotaksi vozila i autotaksi vozila koja nemaju važeće odobrenje operatora zračne luke na autotaksi stajalištu zračne luke Split (čl. 4. Odluke Grada Kaštela); zabrana obavljanja naplatnog prijevoza putnika sa ili na Zračnu luku Split bez odgovarajuće dozvole za obavljanje takvog prijevoza (čl. 5. st. 1. Odluke Grada Kaštela); zabrana pozivanja, isticanja natpisa ili nuđenja ili ugovaranja prijevoza putnika sa Zračne luke Split, izvan prostora za dočekivanje putnika na području Zračne luke Split (čl. 5. st. 2. Odluke Grada Kaštela).

Obzirom da gotovo svi navedeni lokalni propisi inkriminiraju određena ponašanja kojima se krši komunalni red kao prekršaje protiv javnog reda i mira, treba istaći da su jedinice lokalne samouprave odlukama o komunalnom redu ovlaštene regulirati: 1. uređenje naselja, koje

<sup>37</sup> Postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud pokreće na zahtjev fizičke ili pravne osoba ili skupine osoba povezanih zajedničkim interesom ako je pojedinačnom odlukom javnopravnog tijela koja se temelji na općem aktu došlo do povrede njihova prava ili pravnog interesa. Zahtjev se podnosi u roku od 30 dana od dostave odluke. Postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud može pokrenuti po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti građana, pučkog pravobranitelja ili na zahtjev suda. O zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud odlučuje na javnoj sjednici. - čl. 83. i čl. 86. st. 1. Zakona o upravnim sporovima, NN 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17, 110/21

<sup>38</sup> Jedinice lokalne samouprave samostalno određuju vrijeme dnevnog i noćnog mira odnosno ono nije propisano ZPPJRM-a, no bitno je istaknuti da je čl. 5. Zakona o zaštiti od buke propisano da noć traje od 23,00 do 07,00 sati.

obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, 2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, 3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, 4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina te propisati sankcije za kršenje propisanih pravila, a za provedbu njihovih odluka nadležni su komunalni redari (čl. 104. i 109. Zakona o komunalnom gospodarstvu<sup>39</sup>). Grad Kaštela je na površini javne namjene sankcionirao: odlaganje građevinskog materijala, postavljanje glazbenih uređaja te uređaja za razglas i pojačanje zvuka, pljuvanje i obavljanje nužde, bilo kakve radnje kojima se onečišćuje ili oštećuje površina javne namjene, šetanje u kupaćim kostimima (osim na plažama), ležanje po uređenom travnjaku, konzumiranje alkoholnih pića (osim na površinama gdje se obavlja ugostiteljska djelatnost po odobrenju) i dr. (čl. 48., 50. i 54. Odluke o komunalnom redu Grada Kaštela, Službeni glasnik Grada Kaštela 13/19, 26/22).

#### 4. Zaključak

Ukupan broj prekršaja protiv javnog reda i mira na području Republike Hrvatske u 2022. godini je bio manji u odnosu na 2018. godinu (u odnosu na 2018. broj prekršaja protiv javnog reda i mira je manji za 14%), dok je broj takvih prekršaja na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske u kontinuiranom padu od 2020., tako da je u 2022. godini zabilježen 741 prekršaj manje u odnosu na 2020. godinu (u odnosu na 2020. broj prekršaja protiv javnog reda i mira je manji za 25%). Na području Policijske uprave splitsko-dalmatinske, u razdoblju od 2018. do 2022., u odnosu na lokalne propise, policija je sankcionirala samo prekršaje protiv javnog reda i mira propisane Odlukom Grada Kaštela, dok je od jedinica lokalne samouprave samo Grad Split putem komunalnog redarstva i to samo od lipnja 2023. sankcionirao prekršaje protiv javnog reda i mira koje je propisao gradskom odlukom.

Materijalno-pravni okvir za procesuiranje prekršaja protiv javnog reda i mira je dostatan, a iz postojećih podzakonskih akata (odluka) je potrebno izostaviti odredbe sadržane u zakonu, one koje su zastarjele i ne odgovaraju duhu vremena i svrsi propisa te one koje moraju biti sadržane u odlukama o komunalnom redu, dok odlukama jedinica lokalne samouprave kao prekršaj treba propisati specifične protupravne radnje kojima se na određenom (lokalnom) području remeti javni red i mir, kako su to neke jedinice lokalne samouprave i učinile.

Treba istaći da se propisivanjem kao prekršaja u lokalnim propisima onih ponašanja koja se već sankcionirana zakonima stvara nejednakost u sankcioniranju građana i postupanju tijela prekršajnog progona, pa je moguće da građanin, primjerice za vrijeđanje službene osobe, bude kažnjen po lokalnom propisu maksimalnom novčanom kaznom od 260,00 eura,

<sup>39</sup> Zakon o komunalnom gospodarstvu, NN 68/18, 110/18, 32/20

a onaj koji bude procesuiran po Zakonu o prekršajima protiv javnog reda i mira može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu do 4000,00 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

U odnosu na radnje koje su lokalnim propisima određene kao prekršaj protiv javnog reda i mira, a radi se o radnjama koje su već propisane kao kaznena djela koja se gone po službenoj dužnosti, treba navesti da je čl. 10. Prekršajnog zakona propisano da se prekršajni postupak ne može pokrenuti ili voditi ako je protiv počinitelja prekršaja obuhvaćenog kaznenim djelom započeo kazneni postupak.

Policija je zakonom jedina ovlaštena sankcionirati prekršaje protiv javnog reda i mira, a uključivanje komunalnih redara u održavanje reda i mira na javnim površinama moguće je samo propisivanjem odgovarajućih prekršaja u odlukama o komunalnom redu.

## LITERATURA

1. Juras D. & Filipović H. (2020). Komentar Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira, Novi informator, Zagreb
2. Juras D. (2023). Novi iznosi novčanih kazni u Zakonu o prekršajima protiv javnog reda i mira, Informator, god. 71., broj 6782, str. 1-3
3. Grad Split, Odsjek za protokol, odnose s javnošću i međunarodnu suradnju, e-mail od 11. listopada 2023.
4. Kazneni zakon, NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23
5. Prekršajni zakon, NN 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17, 118/18, 114/22
6. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Grada Kaštela 19/23
7. Odluka o javnom redu i miru, Glasnik Grada Makarske 10/07, 25/08, 7/12
8. Odluka o javnom redu i miru, Glasnik Općine Podgora 5/10
9. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Grada Supetra 10/22, 13/22
10. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Bol 02/05, 05/06, 03/08, 04/08
11. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Milna 5/23
12. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Nerežišća 7/06
13. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Postira 6/14
14. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Pučišća 5/99
15. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Selca 4/96, 3/02, 4/03, 3/07
16. Odluka o javnom redu i miru, Službeni glasnik Općine Zadvarje, 2/22
17. Odluka o javnom redu i miru Općine Sutivan, Službeni glasnik Općine Sutivan 03/97, 04/02
18. Odluka o javnom redu i miru na području Grada Hvara, Službeni glasnik Grada Hvara 4/02, 5/06, 1/07, 4/07, 4/11, 5/11
19. Odluka o javnom redu i miru na području Grada Omiša, Službeni glasnik Grada Omiša 7/23
20. Odluka o javnom redu i miru na području grada Solina, Službeni vjesnik Grada Solina 10/05
21. Odluka o javnom redu i miru na području grada Splita, Službeni glasnik grada Splita 38/23
22. Odluka o javnom redu i miru na području Grada Staroga Grada, Službeni glasnik Grada Staroga Grada 7/08

23. Odluka o javnom redu i miru na području Grada Visa, Službeni glasnik Grada Visa 2/11, 4/19
24. Odluka o javnom redu i miru na području Općine Baška Voda, Glasnik Općine Baška Voda 2/97, 2/00, 5/05, 8/05, 13/07
25. Odluka o javnom redu i miru na području Općine Brela, Službeno glasilo Općine Brela 5/15
26. Odluka o javnom redu i miru na području Općine Dugi Rat, Službenik glasnik Općine Dugi Rat 2/07
27. Odluka o prekršajima protiv javnog reda i mira na području Općine Jelsa, Službeni glasnik Općine Jelsa 12/11
28. Odluka o javnom redu i miru na području općine Klis, Službeni vjesnik Općine Klis 2/06
29. Odluka o javnom redu i miru na području Općine Šestanovac, Službeni glasnik Općine Šestanovac 7/09
30. Odluka o komunalnom redu Grada Kaštela, Službeni glasnik Grada Kaštela 13/19, 26/22
31. Odluka o zabrani konzumiranja i posjedovanja alkoholnih pića na javnim površinama Općine Muć, Službeni glasnik Općine Muć 5/18
32. Policijska uprava splitsko-dalmatinska, Služba za izvještajnu analitiku i odnose s javnošću, e-mail od 29. kolovoza 2023.
33. Policijska uprava splitsko-dalmatinska, , Služba za izvještajnu analitiku i odnose s javnošću, e-mail od 06. listopada 2023.
34. Skakavac T. (2017.) Problematika prekršaja protiv javnog reda i mira na području Policijske uprave Novi Sad - stanje i karakteristike, *Civitas*, god. 7., br. 2/2017, str. 75-87
35. Stanje sigurnosti na području PU splitsko-dalmatinske u 2022. godini, <https://splitsko-dalmatinska-policija.gov.hr/UserDocImages/PU%20splitsko-dalmatinska%202022/Dokumenti/grafovi%2020222.pdf> (pristup 30. 08. 2023.)
36. Statistički pregled temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2018., Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, klasa: 953-01/19-01/1, urbroj: 511-01-142-19-1, Zagreb, 2019.
37. Statistički pregled temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2019., Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, klasa: 953-01/19-01/1, urbroj: 511-01-142-20-1, Zagreb, 2020.
38. Statistički pregled temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2020., Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, klasa: 953-01/20-01/3, urbroj: 511-01-142-20-13, Zagreb, 2021.
39. Statistički pregled temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2021., Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, klasa: 953-01/21-03/3, urbroj: 511-01-142-21-12, Zagreb, 2022.
40. Statistički pregled temeljnih sigurnosnih pokazatelja i rezultata rada u 2022., Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, klasa: 953-01/22-03/45, urbroj: 511-01-142-22-12, Zagreb, 2023.
41. Zakon o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, NN 45/17, 114/18
42. Zakon o komunalnom gospodarstvu, NN 68/18, 110/18, 32/20

43. Zakon o policijskim poslovima i ovlastima, NN 76/09, 92/14, 70/19
44. Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira, NN 41/77, 55/89, 05/90, 30/90, 47/90, 29/94, 114/22, 47/23
45. Zakon o sigurnosti prometa na cestama, NN 67/08, 48/10 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22
46. Zakon o upravnim sporovima, NN 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17, 110/21
47. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, NN 85/20, 21/23
48. Zakon o zaštiti od buke, NN 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18, 14/21

### Summary

#### **MISDEMEANOURS AGAINST PUBLIC ORDER IN THE POLICE ADMINISTRATION SPLIT-DALMATIA**

*The article defines misdemeanours against public order, provides statistical data on these misdemeanours in the Republic of Croatia, particularly within the jurisdiction of the Police Administration Split-Dalmatia. It also refers to relevant case law. Since the Police is responsible for processing these misdemeanours, the decisions on public order made by local government units in the Split-Dalmatia County are analysed in detail. These decisions, in addition to those prescribed by the Law on Misdemeanours against Public Order, establish a normative framework for determining and sanctioning these offenses. The authors conclude that the legal framework for prosecuting misdemeanours against public order is sufficient, but it is necessary to remove provisions contained in laws, outdated provisions, and those that violate municipal regulations from sublegal acts. The local regulations on public order should regulate only specific unlawful actions that disrupt public order in particular (local) areas.*

**Keywords:** public order, Decisions on public order, Decisions on municipal regulations, Police Administration Split-Dalmatia, misdemeanour, Law on misdemeanours against Public Order.

