

# Analiza programskih aktivnosti i proračuna Općine Sveti Đurđ

Ivana Bujan Katanec<sup>a</sup>, Hana Šantek<sup>b</sup>

a Dr. sc., prof. struč. stud., Međimursko veleučilište u Čakovcu, B. J. Jelačića 22a, 40 000 Čakovec, ibujan@mev.hr

b Studentica, Međimursko veleučilište u Čakovcu, B. J. Jelačića 22a, 40 000 Čakovec, hana.santek@student.mev.hr

## Sažetak

Proračun jedinica lokalne samouprave je akt koji usvaja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a sadrži plan za proračunsku godinu i projekcije za iduće dvije proračunske godine. Primarni cilj ovog rada je analizirati relevantnu pravnu regulativu potrebnu za financijsku analizu proračuna. Specifični cilj rada odnosi se na provođenje komparativne financijske analize proračuna na primjeru proračuna Općine Sveti Đurđ. Nadalje, u radu se uspoređuju financijski pokazatelji i programske aktivnosti proračuna za 2023. godinu, s projekcijama za 2024. i 2025. godinu, u odnosu na godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2023. godinu. Rezultati istraživanja upućuju na usmjerenost proračunskih aktivnosti na izgradnju komunalne infrastrukture i građevinske radove. Podaci Općine Sveti Đurđ ukazuju na ukupno 11 mjera u Provedbenom programu za razdoblje od 2021. do 2025. godine s najznačajnijim investicijama usmjerenim na poboljšanje dostupnosti i kvalitete obrazovnog sustava.

**Ključne riječi:** proračun, financijska analiza, poslovne aktivnosti

## 1. Uvod

Proračunsko računovodstvo pruža temeljnu strukturu za praćenje, analiziranje i kontroliranje javnih sredstava. Glavni zadatak proračunskog računovodstva je pomoći javnim organizacijama u ostvarivanju odgovornosti, transparentnosti i efikasnosti u korištenju proračunskih resursa. Javne organizacije poput jedinica lokalne samouprave dužne su provoditi proračun kao instrument planiranja i upravljanja financijama. Jedinicama lokalne samouprave smatraju se općine i gradovi koji se

financiraju iz državnog proračuna. Općine imaju obvezu vođenja poslovnih knjiga, izradu financijskih izvještaja i proračuna. Za izradu navedenih dokumenata u Općini zaduženo je upravno tijelo za financije.

Najvažniji zakoni i propisi prilikom sastavljanja proračuna u jedinici lokalne samouprave su Zakon o proračunu (NN 144/21), Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi NN 33/01 (NN 144/20), Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 158/23), Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom

računovodstvu (NN 37/22), Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (NN 4/24), Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (NN 85/23; Šantek, 2024). Svaki proračun mora proći kroz nekoliko faza, a to su planiranje, izrada proračuna, izvršenje proračuna, praćenje izvršenja te revizije i evaluacije. Kroz razne kontrole, organizacije mogu spriječiti nepravilnosti i smanjiti rizike od financijske zlouporabe. U Republici Hrvatskoj proračunski nadzor i druge poslove vezane uz proračun obavlja Ministarstvo financija ("Ministarstvo financija [MFIN]", bez dat.).

Glavni cilj istraživanja u ovome radu je analiza projektnih aktivnosti i proračuna Općine Sveti Đurđ. U analizi proračuna općine uspoređuju se proračun Općine Sveti Đurđ za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. godinu te Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu. Usporedbom ovih dokumenata prikazuje se koliko toga se predviđalo, a koliko toga je ostvareno kroz godinu te u koje programe se najviše uložilo.

Rad je strukturiran na sljedeći način. Nakon uvodnih razmatranja, u drugom poglavlju predložen je prikaz proračunskih aktivnosti Općine Sveti Đurđ. U trećem poglavlju detaljno je prikazana analiza proračunskih aktivnosti Općine Sveti Đurđ, dok četvrto poglavlje donosi zaključna razmatranja.

## 2. Proračunske aktivnosti Općine Sveti Đurđ

Postoje tri glavne funkcije proračuna, a to su da proračun služi kao sustav kontrole i kao instrument kojim država utječe na ekonomiju zemlje te da prikazuje najvažnije ciljeve tijekom fiskalne godine. Postoji devet proračunskih načela koja se primjenjuju tijekom izrade proračuna, a to su načelo jedinstva i točnosti, načelo proračunske godine, načelo višegodišnjeg planiranja, načelo uravnoteženosti, načelo obračunske jedinice, načelo univerzalnosti, načelo specifikacije, načelo dobrog financijskog upravljanja i načelo transparentnosti. Načelo jedinstva i točnosti govori da se svi prihodi i primici te rashodi i izdaci u financijskim planovima i proračunu iskazuju po bruto načelu. Načelo proračunske godine prikazuje proračunsku godinu

koja traje 12 mjeseci te ona počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca kalendarske godine. Načelo višegodišnjeg planiranja određuje da se financijski plan i proračun donesu za tri proračunske godine, a sastoje se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije proračunske godine. Za načelo uravnoteženosti važno je da financijski plan i proračun budu u ravnoteži tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. U načelu obračunske jedinice propisuje se da iznosi u proračunu, financijski izvještajima i planovima moraju biti iskazani u službenoj valuti Republike Hrvatske. Načelo univerzalnosti je kada ukupni prihodi i primici služe za podmirivanje svih rashoda i izdataka. Načelo specifikacije govori da se prihodi i primici moraju raspoređivati u proračunu i financijskom planu po proračunskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj proračunskoj klasifikaciji. Načelo dobrog financijskog upravljanja predstavlja i druga načela kao što su načelo učinkovitosti, djelotvornosti i ekonomičnosti koja se također moraju poštivati u proračunu i financijskom planu. Načelo transparentnosti podrazumijeva pravodobno objavljivanje vjerodostojnih podataka, informacija i dokumenata na sustavan način (Zakon o proračunu, NN 141/21).

Sve lokalne jedinice imaju svoj lokalni proračun koji se još naziva plan prihoda i rashoda. Lokalni proračun je akt u kojemu su planirani prihodi i rashodi jedinice lokalne samouprave za jednu proračunsku godinu, a njega donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Svi proračuni jedinica lokalne samouprave vode se na državnoj razini kao jedinstveni proračun jedinica lokalne samouprave. Korisnici lokalnih proračuna su ustanove i tijela koje je osnovala jedinica lokalne samouprave, a oni se većim dijelom financiraju iz lokalnog proračuna. Osim proračunskih korisnika postoje i izvanproračunski korisnici. Izvanproračunski korisnici su pravne osobe u kojima jedinice lokalne samouprave imaju utjecaj na njihovo upravljanje, a financiraju se iz proračuna i prihoda od vlastite djelatnosti. Oni vode svoje proračune koji se još nazivaju i financijski planovi. Prihodi i rashodi izvanproračunskih korisnika nisu dio lokalnih proračuna već su uključeni u konsolidirani proračun jedinica lokalne samouprave (Ott, Bajo, Bronić i Medak Fell, 2009).

## 2.1. Proračunsko računovodstvo i izvršenje proračuna

*„Proračunskim računovodstvom uređuju se poslovne knjige, knjigovodstvene isprave i obrada podataka, sadržaj računa računskog plana, priznavanje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, procjenjivanje bilančnih pozicija, revalorizacija, financijsko izvještavanje i druga područja u svezi s proračunskim računovodstvom“ (Zakon o proračunu, NN 144/21, čl. 131).*

Proračunsko računovodstvo vodi se po načelu dvojnog knjigovodstva te prema rasporedu računa iz računskog plana (Bičanić, Jakir Bajo, Dojčić, Karačić i Slovinac, 2021). Također, postoje i još neka proračunska načela, a to su načelo točnosti, istinitosti, pouzdanosti i načelo pojedinačnog iskazivanja poslovnih događaja. Proračunsko računovodstvo ne temelji se samo na primjeni međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor nego se primjenjuje i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 158/23). Navedeni pravilnik propisuje strukturu računskog plana, pravila vrednovanja i mjerenja, pravila evidencije transakcija i poslovnih događaja (Vašiček i sur., 2016.). Proračunsko računovodstvo sastoji se od imovine, obveza i vremenskih razgraničenja, prihoda, rashoda, primitaka i izdataka, vlastitih izvora i financijskog plana. Prema međunarodnim klasifikacijama, imovina se klasificira prema načinu nastanka (proizvedena i neproizvedena), osnovnom svojstvu (nefinancijska i financijska), pojavnim oblicima (prirodnim vrstama), trajnosti (dugotrajna i kratkotrajna) te funkciji u obavljanja djelatnosti. Dugotrajnom imovinom smatra se nefinancijska i financijska imovina koja se može koristiti i koja zadržava isti pojavni oblik dulje od jedne godine te ima vrijednost veću od 650 eura. (Zakon o porezu na dobit NN 177/04, (NN 114/23)). Kratkotrajna nefinancijska imovina je ona imovina koja je namijenjena obavljanju određene djelatnosti ili daljnjoj prodaji u roku od godinu dana. Obveze su neizmirene obveze koje proizlaze iz prošlih događaja. Klasificiraju se kao obveze za rashode poslovanja, obveze za nabavu nefinancijske imovine, obveze za vrijednosne papire, obveze za kredite i zajmove, odgođeno plaćanje prihoda i rashoda budućih razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja). Također, obveze mogu biti kratkoročne i dugoročne.

Prihodi su povećanje ekonomskih koristi tijekom izvještajnog razdoblja u obliku priljeva novca. Postoje recipročni ili prihodi od prodaje nefinancijske imovine i nerecipročni prihodi ili prihodi od poslovanja. Rashodi su definirani kao smanjenje ekonomskih koristi u obliku povećanja obveza ili smanjenja imovine. Klasificiraju se na rashode za nabavu nefinancijske imovine (kapitalni rashodi) i na rashode poslovanja (tekuće rashode). Rashodi za nabavu nefinancijske imovine obuhvaćaju ukupne troškove koji nastaju u postupku stjecanja dugotrajne nefinancijske imovine. U rashode poslovanja spadaju materijalni rashodi, rashodi za zaposlene, subvencije, financijski rashodi, donacije, naknade, potpore i ostali rashodi. Financijski primici i izdaci čine specifičnosti proračunskog računovodstva, a to su izdaci i primici koji su povezani s financijskom imovinom i zaduživanjem. Primici od financijske imovine i zaduživanja su primici od izdanih vrijednosnih papira, primljene otplate glavnice glavnih zajmova, primljeni krediti i zajmovi, primici od prodaje dionica i udjela u glavnici te primici od prodaje vrijednosnih papira iz portfelja. U izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova spadaju otplate glavnice za izdane vrijednosne papire, dani zajmovi, otplate glavnice primljenih kredita i zajmova, ulaganje u vrijednosne papire, dionice i udjele u glavnici. Vlastiti izvori su ostaci imovine nakon odbitka svih obveza, a to su vlastiti izvori iz proračuna i drugih izvora, rezultati poslovanja, obračunati prihodi poslovanja, obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine. Financijski rezultat utvrđuje se tako da se prihodi i rashodi, primici i izdaci sučeljavaju po njihovom karakteru. Utvrđeni rezultat može biti višak ili manjak prihoda/primitka (Broz Tominac i sur., 2015).

Obvezno financijsko izvještavanje propisano je u Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (NN 37/22). U navedenom pravilniku popisan je sadržaj i oblik financijskih izvještaja, razdoblje sastavljanja te rokovi dostavljanja i njihovi obveznici.

Financijski izvještaji koji se sastavljaju su:

- bilanca – Obrazac BIL,
- izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima – Obrazac PR-RAS,
- izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji – Obrazac RAS-funkcijski,

- izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza – Obrazac P-VRIO,
- izvještaj o obvezama – Obrazac OBVEZE.

Proračunski korisnici povlače proračunska sredstva po pojedinim namjenama. U ovoj fazi dolazi do izražaja zaduživanje, upravljanje likvidnošću i novčani tokovi kroz sustav državne riznice koji treba osigurati kako bi se nesmetano izvršilo planirano (Budimir, 2017).

U izvršenju proračuna putem jedinstvenog računa riznice sudjeluju ministarstva i druga tijela, jedinstveni račun riznice i korisnici javnih prava. Ministarstva i druga tijela moraju evidentirati nastale obveze i dospijeca, zahtijevati plaćanja i provjeravati usklađenost s proračunom. Jedinstveni račun riznice prikuplja javne prihode, upravlja likvidnošću i izvršava zahtjeve za plaćanje, usklađuje se s proračunom (Vašiček i Vašiček, 2016; Ott i sur., 2009; Šantek, 2024).

## 2.2. Organizacija aktivnosti Općine Sveti Đurđ

Općina Sveti Đurđ obavlja poslove od lokalnog značaja koji su u njezinom samoupravnom djelokrugu. Poslovi se odnose na uređenje naselja i stanovanja; prostorno i urbanističko planiranje; komunalno gospodarstvo; brigu o djeci; socijalnu skrb; primarnu zdravstvenu zaštitu; odgoj i osnovno obrazovanje; kulturu, tjelesnu kulturu i sport; zaštitu potrošača; zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša; protupožarnu i civilnu zaštitu; promet na svom području te ostale poslove. Jedinstveni upravni odjel obavlja stručne, upravne, administrativne i druge poslove koji su iz samoupravnog djelokruga općine. Pročelnik, kojeg je općinski načelnik imenovao, upravlja Jedinstvenim upravnim odjelom. Općina Sveti Đurđ ima ukupno 8 stalno zaposlenih djelatnika, od toga 3 u Jedinstvenom upravnom odjelu i 5 u Komunalnom odjelu. Prihodi Općine su općinski porezi, prirezi, naknade, doprinosi i pristojbe; prihodi od imovinskih prava i od stvari u vlasništvu Općine; prihodi od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u vlasništvu Općine; prihodi od vlastitih djelatnosti; prihodi od naknada za koncesije; novčane kazne za prekršaje koje Općina propiše; sufinanciranje građana; udio u zajedničkom porezu; sredstva pomoći Republike

Hrvatske; pokloni i darovi te drugi prihodi (Općina Sveti Đurđ, 2024).

## 3. Analiza proračunskih aktivnosti Općine Sveti Đurđ

Opći dio proračuna sadržava: sažetak Računa prihoda i rashoda, sažetak Računa financiranja, Račun prihoda i rashoda, Račun financiranja, preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima, višegodišnji plan uravnoteženja.

Posebni dio proračuna sadrži Plan rashoda i izdataka proračuna jedinice lokalne samouprave i njezinog proračunskog korisnika. Rashodi i izdaci jedinice lokalne samouprave iskazuju se po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Zapravo, posebni dio proračuna je isto što i opći dio samo što su u posebnom dijelu opisani svi rashodi i izdaci odnosno na koji način i na što se troše prihodi i primici. Posebni dio proračuna sastoji se od osam stupaca, a to su šifra izvora financiranja, program/projekt/aktivnost, broj računa, vrsta rashoda i izdataka, izvršenje 2021., plan 2022., plan proračuna za 2023., projekcije plana za 2024., projekcije plana za 2025. Posebni dio proračuna dijeli se na razdjelje, glave i programe. Razdjeli su zbroj ukupnih glava. Glave se sastoje od svih programa ukupno, dok se programi sastoje od ukupnih aktivnosti i kapitalnih projekata. Općina Sveti Đurđ ima dva razdjela, a to je Općinsko vijeće i Općinska uprava - izvršna tijela. Također, Općina Sveti Đurđ ima četiri glave koje se dijele na Općinsko vijeće; Ured načelnika; Upravni odjel za poslove Općinskog vijeća, mjesnu samoupravu i opće poslove te na Obrazovanje (predškolski odgoj, osnovno, srednjoškolsko i visoko). Razdjel 001: Općinsko vijeće sadrži samo jednu glavu koja sadrži samo jedan program. Glava 001 01: Općinsko vijeće za 2023. godinu iznosi 20.477,34 € te sadrži samo jedan program Redovna djelatnost Općinskog vijeća. Razdjel 002: Općinska uprava-izvršna tijela sadrži tri glave koje se dalje dijele na programe. Glava 002 01: Ured načelnika za 2023. iznosi 37.235,97 € te sadrži jedan program Priprema, donošenje i provedba akata i mjera iz djelokruga izvršnog tijela. Glava 002 02: Upravni odjel za poslove Općinskog vijeća,

mjesnu samoupravu i opće poslove za 2023. godinu iznosi 1.895.533,58 € te sadrži programe: Održavanje komunalne infrastrukture; Zaštita okoliša; Prostorno uređenje i unapređenje stanovanja; Razvoj poljoprivrede; Izgradnja objekata komunalne infrastrukture; Promicanje kulture; Razvoj sporta i rekreacije, Religijske javne potrebe; Socijalna Skrb; Zaštita od požara. Glava 002 03: OBRAZOVANJE (predškolski odgoj, osnovno, srednjoškolsko i visoko) za 2023. godinu iznosi 421.641,21 € te se dijeli na četiri programa, a to su Predškolski odgoj, Osnovnoškolsko obrazovanje, Srednjoškolsko

obrazovanje, Visokoškolsko obrazovanje. U 2023. godini bile su samo jedne izmjene i dopune Proračuna Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu (opći i posebni dio proračuna). Izmjenama i dopunama proračuna mijenja se samo tekući plan za proračunsku godinu te je obavezan izraditi obrazloženje izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela) („Proračun Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu“, 2023; Šantek, 2024).

U tablici 1. prikazani su komparativni indeksi izvršenja planiranog proračuna za 2023. godinu i izvršenog proračuna za 2023. godinu.

**Tablica 1. Usporedba plana proračuna i izvršenja proračuna Općine Sveti Đurđ za 2023.**

Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
<b>RAZDJEL 001: PREDSTAVNIČKA TIJELA I IZVRŠNA TIJELA</b>	<b>57.713,31</b>	<b>36.710,89</b>	<b>63,61</b>
<b>GLAVA 001: Općinsko vijeće</b>	<b>20.477,34</b>	<b>19.474,92</b>	<b>95,10</b>
<b>GLAVA 002: Općinski načelnik</b>	<b>37.235,97</b>	<b>17.235,97</b>	<b>46,29</b>
<b>PROGRAM 01: Redovna djelatnost Općinskog vijeća</b>	<b>20.477,34</b>	<b>19.474,92</b>	<b>95,10</b>
AKTIVNOST: Sredstva za rad Općinskog vijeća	17.000	15.997,58	94,10
AKTIVNOST: Financiranje političkih stranaka	3.477,34	3.477,344	100,00
<b>RAZDJEL 002: JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL</b>	<b>2.317.174,79</b>	<b>1.897.840,48</b>	<b>81,90</b>
<b>PROGRAM 02: Priprema, donošenje i provedba akata i mjera iz djelokruga izvršnog tijela</b>	<b>387.135,97</b>	<b>422.719,56</b>	<b>109,19</b>
AKTIVNOST: Proračunska pričuva	20.000,00	0,00	–
AKTIVNOST: Promidžbena općine i ostale manifestacije – Dan općine	17.235,97	17.235,97	100,00
<b>GLAVA 002 01: Upravni odjel za poslove Općinskog vijeća, mjesnu samoupravu i opće poslove</b>	<b>1.895.533,58</b>	<b>1.403.755,38</b>	<b>74,06</b>
AKTIVNOST: Administrativno, tehničko i stručno osoblje	314.900,00	382.148,22	121,36
KAPITALNI PROJEKT: Nabava dugotrajne imovine za potrebe Općine	35.000,00	23.335,37	66,67
<b>PROGRAM 03: Održavanje komunalne infrastrukture</b>	<b>115.982,77</b>	<b>103.415,60</b>	<b>89,16</b>
AKTIVNOST: Održavanje led javne rasvjete	7.000,00	2.958,33	42,26
AKTIVNOST: Održavanje javnih površina	13.000,00	14.905,17	114,66

Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
AKTIVNOST: Uređenje staze i ograde na mjesnom groblju Sveti Đurđ	9.000,00	18.062,79	200,70
AKTIVNOST: Uređenje staze i ograde na mjesnom groblju Struga	4.000,00	0,00	–
AKTIVNOST: Uređenje staze i ograde na mjesnom groblju Hrženica	4.000,00	4.950,00	123,75
AKTIVNOST: Uređenje staze i ograde na mjesnom groblju Sesvete Ludbreške	18.482,77	15.915,69	86,11
AKTIVNOST: Električna energija i plin	50.000,00	43.476,78	86,95
AKTIVNOST: Opskrba vodom	4.000,00	2.744,64	68,62
KAPITALNI PROJEKT: Nabava strojeva-kosilica	6.500,00	412,20	6,34
<b>PROGRAM 04: Zaštita okoliša</b>	<b>37.000,00</b>	<b>32.724,95</b>	<b>88,45</b>
AKTIVNOST: Zaštita okoliša – odvoz smeća	15.000,00	16.698,91	111,33
AKTIVNOST: Zaštita okoliša – sanacija divljih odlagališta okoliša	8.000,00	3.786,51	47,33
AKTIVNOST: Zaštita okoliša – veterinarske usluge	4.000,00	2.379,53	59,49
AKTIVNOST: Zaštita okoliša – usluge deratizacije i dezinfekcije	10.000,00	9.860,00	98,60
<b>PROGRAM 05: Prostorno uređenje i unapređenje stanovanja</b>	<b>197.000,00</b>	<b>158.867,10</b>	<b>80,64</b>
AKTIVNOST: Geodetsko – katastarske usluge	4.000,00	5.989,03	149,73
AKTIVNOST: Uređenje prostora – financiranje izgradnje reciklažnog dvorišta	5.000,00	0,00	–
AKTIVNOST: Uređenje prostora – izmjene i dopune prostornog plana Općine Sveti Đurđ	10.000,00	5.450,00	54,50
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Hrženica	15.000,00	13.442,77	89,62
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Sveti Đurđ	22.000,00	19.134,07	86,97
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Struga	4.000,00	1.037,65	25,94
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Sesvete Ludbreške	12.000,00	12.101,73	100,85
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Karlovec Lubreški	15.000,00	7.694,87	51,30



Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Luka Ludbreška	13.000,00	11.774,66	90,57
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Priles	3.000,00	2.495,60	83,19
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Komarnica Ludbreška	6.000,00	747,00	12,45
AKTIVNOST: Održavanje i uređenje građevinskih objekata (društveni dom, grobna kuća i prostorije udruga) – mjesni odbor Obrankovec	3.000,00	1.685,10	56,17
AKTIVNOST: Održavanje i uređene građevinskih objekata – poslovni prostor u zgradi općine	60.000,00	61.565,44	102,61
AKTIVNOST: Zimsko održavanje cesta	1.000,00	0,00	–
AKTIVNOST: Uređenje kanala u Strugi i Karlovcu Ludbreškom	5.000,00	398,13	13,27
AKTIVNOST: Održavanje nerazvrstanih cesta – šljunčanje poljskih puteva	15.000,00	15.371,05	102,47
AKTIVNOST: Subvencioniranje ugradnje malih solarnih elektrana na krovove obiteljskih kuća	1.000,00	0,00	–
AKTIVNOST: Uređenje zapuštenih objekata po naseljima	3.000,00	0,00	–
<b>PROGRAM 06: Razvoj poljoprivrede</b>	<b>24.000,00</b>	<b>27.118,04</b>	<b>113,00</b>
AKTIVNOST: Subvencije poljoprivrednicima	20.000,00	23.718,04	118,59
AKTIVNOST: Subvencije obrtnicima	4.000,00	3.400,00	85,00
<b>PROGRAM 07: Izgradnja objekata komunalne infrastrukture</b>	<b>814.751,18</b>	<b>356.390,53</b>	<b>43,74</b>
KAPITALNI PROJEKT: Uređenje parkirališta	55.517,23	55.514,23	100,00
KAPITALNI PROJEKT: Sufinanciranje izgradnje pješačko-biciklističke staze po naseljima općine	50.000,00	11.975,00	23,95
KAPITALNI PROJEKT: Legalizacija građevinskih objekata	10.000,00	3.062,50	30,63
KAPITALNI PROJEKT: Trošak konzultantskih kuća – izrada projekata	20.000,00	19.424,95	97,12
KAPITALNI PROJEKT: Uređenje proizvodno-poslovnog prostora u Strugi	3.000,00	5.357,45	178,58
KAPITALNI PROJEKT: Opremanje dječjih igrališta	8.000,00	0,00	–
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja dječjeg igrališta – dječji vrtić „Suncokret Sveti Đurđ“	110.000,00	73.759,49	67,05

Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
KAPITALNI PROJEKT: Energetska obnova javnih objekata (društveni domovi)	120.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja nerazvrstanih cesta - asfaltiranje	155.000,00	87.245,43	56,29
KAPITALNI PROJEKT: Detaljni plan uređenja poslovne zone Sveti Đurđ - Hrženica	5.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja (proširenje) javne rasvjete	5.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izrada projektne dokumentacije za izgradnju poslovne građevine (tržnica s garažnim prostorom) komunalnog odjela u Vulincu	1.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja projektne dokumentacije za izgradnju poslovne građevine (dom za starije i nemoćne) i izgradnja	50.000,00	625,00	1,25
KAPITALNI PROJEKT: Sufinanciranje sustava odvodnje i pročišćivanje otpadnih voda aglomeracije Ludbreg	1.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja kružnog toka u Hrženici	11.000,00	10.349,43	94,09
KAPITALNI PROJEKT: Projektna dokumentacija za izgradnju šetnice uz rijeku Plitvicu	20.000,00	4.932,50	24,66
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja solarne centrale javnih objekata	20.000,00	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izrada studije razvoja sustava održivog javnog prijevoza i mobilnosti	4.379,86	4.379,86	100,00
KAPITALNI PROJEKT: Opremanje dječjeg vrtića – igrala i ograda – dječji vrtić „Suncokret Sveti Đurđ“	25.264,40	24.689,44	97,72
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja i opremanje postrojenja za sortiranje odvojeno prikupljenog otpada papira, kartona, metala, plastike i drugi materijal - SORTIRNICA	20.589,69	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja prilazne ceste s javnom rasvjetom za romska naselja (Sveti Đurđ i Karlovec)	120.000,00	55.072,25	45,89
<b>PROGRAM 08: Promicanje kulture</b>	<b>61.759,80</b>	<b>68.182,02</b>	<b>110,40</b>
AKTIVNOST: Informiranje putem Radio Ludbrega (pomoć za redovan rad)	3.052,62	2.985,00	97,78
AKTIVNOST: Sufinanciranje programa udruga i KUD-ova u kulturi	53.000,00	62.510,38	117,94
AKTIVNOST: Financiranje KUD-a „Sloga“ Karlovec Ludbreški	-	-	-



Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
AKTIVNOST: Likovna kolonija	2.654,46	2.686,64	101,21
<b>PROGRAM 09: Razvoj sporta i rekreacije</b>	<b>88.300,00</b>	<b>88.630,99</b>	<b>100,37</b>
AKTIVNOST: Sufinanciranje rada sportskih udruga	33.300,00	39.161,87	117,60
AKTIVNOST: Uređenje svlačionica po nogometnim klubovima	15.000,00	5.375,00	35,83
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja i opremanje malonogometnog igrališta u Luki Ludbreškoj	40.000,00	44.094,12	110,24
<b>PROGRAM 10: Religijske javne potrebe</b>	<b>16.000,00</b>	<b>14.725,00</b>	<b>92,03</b>
AKTIVNOST: Rimokatolička crkva - Sveti Juraj	16.000,00	14.725,00	92,03
<b>PROGRAM 11: Socijalna skrb</b>	<b>95.812,58</b>	<b>85.307,53</b>	<b>89,04</b>
AKTIVNOST: Pomoć obiteljima – jednokratne pomoći	6.000,00	7.456,67	124,28
AKTIVNOST: Pomoć kućanstvima – drva za ogrjev	–	–	–
AKTIVNOST: Pomoć za novorođenu djecu	9.000,00	7.880,31	87,56
AKTIVNOST: Pomoć obiteljima – darovi za djecu	3.300,00	2.568,26	77,83
AKTIVNOST: Pomoć umirovljenicima – prigodna nagrada	45.000,00	42.093,50	93,54
AKTIVNOST: Humanitarna skrb i drugi interesi građana – Crveni križ	4.512,58	4.131,94	91,56
AKTIVNOST: Pomoć nacionalnim zajednicama i manjinama - Romi	2.000,00	1.327,29	66,46
AKTIVNOST: Financijska pomoć obiteljima za ulaganje u izgradnju i adaptaciju stambenog objekta	26.000,00	19.849,56	76,34
<b>PROGRAM 12: Zaštita od požara</b>	<b>98.079,97</b>	<b>62.910,03</b>	<b>64,14</b>
AKTIVNOST: Osnovna djelatnost vatrogasne zajednice	44.463,14	44.981,68	101,17
AKTIVNOST: Dobrovoljna vatrogasna društva	12.000,00	6.978,71	58,15
AKTIVNOST: Civilna zaštita	1.327,23	0,00	–
AKTIVNOST: Hrvatska gorska služba spašavanja	1.327,23	1.327,23	100,00
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja vatrogasnog spremišta – DVD Karlovec Ludbreški	7.963,37	7.963,37	100,00
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja vatrogasnog spremišta – DVD Struga	2.000,00	0,00	–
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja vatrogasnog spremišta – DVD Sesvete Ludbreške	6.000,00	0,00	–
KAPITALNI PROJEKT: Izgradnja vatrogasnog spremišta – DVD Komarnica Ludbreška	3.000,00	1.659,04	55,30

Naziv računa	Plan proračuna 2023.	Izvršenje za izvještajno razdoblje 01.01.–31.12.2023.	Indeks %
KAPITALNI PROJEKT: Nabava navalnog vozila - cisterna	20.000,00	0,00	-
<b>GLAVA 002 03: OBRAZOVANJE (predškolski odgoj, osnovno, srednjoškolsko i visoko)</b>	<b>421.641,21</b>	<b>494.085,20</b>	<b>117,18</b>
<b>PROGRAM 01: Predškolski odgoj</b>	<b>310.841,46</b>	<b>384.522,89</b>	<b>123,70</b>
AKTIVNOST: Redovan rad dječjeg vrtića „Suncokret“ Sveti Đurđ	305.532,54	383.532,89	125,53
AKTIVNOST: Održavanje infrastrukture i okoliša dječjeg vrtića „Suncokret“	2.654,46	0,00	-
KAPITALNI PROJEKT: Opremanje radnog prostora dječjeg vrtića „Suncokret“	2.654,46	990,00	37,30
<b>PROGRAM 02: Osnovnoškolsko obrazovanje</b>	<b>71.299,75</b>	<b>64.480,24</b>	<b>90,43</b>
AKTIVNOST: Sufinanciranje radnih bilježnica, prijeevoza, natjecanja, prehrane učenika osnovne škole	64.000,00	54.356,92	84,93
AKTIVNOST: Sufinanciranje dogradnje osnovne škole - najam	7.299,75	10.123,36	138,68
<b>PROGRAM 03: Srednjoškolsko obrazovanje</b>	<b>17.000,00</b>	<b>20.216,59</b>	<b>118,92</b>
AKTIVNOST: Sufinanciranje cijene prijevoza učenika srednjih škola	17.000,00	20.216,59	118,92
<b>PROGRAM 04: Visokoškolsko obrazovanje</b>	<b>22.500,00</b>	<b>24.865,44</b>	<b>110,51</b>
AKTIVNOST: Jednokratne pomoći studentima	22.500,00	24.865,44	110,51

Izvor: Općina Sveti Đurđ. Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu. Dostupno na: <https://sveti-djurdj.hr/proracun-2023-godina/>

Načelnik Općine Sveti Đurđ je 21.12.2021. godine usvojio Provedbeni program za razdoblje od 2021. do 2025. godine. Provedbeni program je kratkoročni akt strateškog planiranja koji je povezan s višegodišnjim proračunom (Stepić, Jakir-Bajo i Maletić, 2018). Odnosi se na mandatno razdoblje Općinskog načelnika te čini osnovu za planiranje proračuna i provedbu mjera, aktivnosti i projekata. Ostvareni rezultati prikazuju se kroz Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa Općine Sveti Đurđ koje obuhvaća razdoblje od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine. Financijski okvir navedenog godišnjeg izvješća obuhvaća sve rashode i izdatke proračuna Općine (Općina Sveti Đurđ, 2024; Šantek, 2024).

„Mjera je skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području kojem se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno

se pridonosi ostvarenju strateškog cilja“ (Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske NN 123/17 (NN 151/22, čl. 1)). Provedbeni program Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu sastoji se od 11 mjera. Mjere se razrađuju po provedbenim aktivnostima. Zapravo, mjere predstavljaju poveznicu s proračunom jer se aktivnosti i projekti financiraju u okviru proračunskih programa. Sveukupni iznos utrošenih proračunskih sredstava od 01.01.2023. do 31.12.2023. je 1.571.638,87 €. Prva mjera je Stvaranje preduvjeta za učinkovito upravljanje prostorom, a ona iznosi 17.091,08 €. U okviru Programa prostornog uređenja i unapređenja stanovanja izgrađen je jedan prostorno – planski dokument za dom za starije i nemoćne te izmjena elaborata za proširenje dječjeg vrtića. Druga mjera je Izgradnja i održavanje komunalne infrastrukture, a ona iznosi

186.397,03 €. U tu mjeru spada održavanje javnih površina u Općini Sveti Đurđ, uređenje i održavanje četiri mjesnih groblja te izgradnja staze na mjesnim grobljima. Treća mjera je Unapređenje dostupnosti i kvalitete sustava obrazovanja, a ona iznosi 375.403,49 €. U dječji vrtić „Suncokret“ u 2023. godini upisano je 101 dijete. Također, dodijeljene su nagrade najboljim učenicima i mentorima u osnovnoj školi te jednokratne pomoći za ukupno 80 studenata s područja općine. Općina je za srednjoškolce sufinancirala trošak prijevoza. Četvrta mjera je Razvoj i jačanje socijalnih usluga u zajednici, a ona iznosi 52.213,40 €. Tijekom izvještajnog razdoblja, Općina je primila 39 zahtjeva za dodjelu pomoći pripadnicima socijalne skrbi. Peta mjera je Poticanje razvoja sporta i rekreacije te kulturnih sadržaja, a ona iznosi 202.430,18 €. U sklopu ove mjere, održana su dva kulturno – umjetnička sadržaja. Također, izgrađeno je i opremljeno malonogometno igralište u Luki Ludbreškoj. Šesta mjera je Održivo gospodarenje otpadom i zaštita okoliša, a ona iznosi 35.353,08 €. Ovom mjerom se unapređuje sustav održivog gospodarenja otpadom. Sedma mjera je Uspostava i unapređenje sustava civilne zaštite i vatrogastva, a ona iznosi 72.328,33 €. Opremljena su dva dobrovoljna vatrogasna društva te izrađen elaborat za izgradnju vatrogasnog spremišta u Sesvetama Ludbreškim. Osmo mjera je Unapređenje lokalne prometne povezanosti i prometne infrastrukture, a ona iznosi 231.115,12 €. Unaprijeđena je postojeća prometna mreža te se ulaže u izgradnju nove prometne infrastrukture. U ovoj mjeri dovršena je izgradnja kružnog toka u Hrženici, asfaltirano i uređeno je parkiralište kod osnovne škole, uređena je prometna infrastruktura u Romskom naselju. Deveta mjera je Poticanje razvoja gospodarstva, a ona iznosi 94.453,43 €. Na temelju ove mjere dodijeljeno je 60 subvencija malim gospodarstvenicima te su uložena sredstva u završetak poslovnog prostora. Deseta mjera je Učinkovita javna uprava, a ona iznosi 277.123,86 €. Kvalitetnijom javnom upravom, općina je osigurala bolji životni standard i komunikaciju svih stanovnika općine. Jedanaesta odnosno zadnja mjera je Stvaranje poticajnog okruženja za mlade obitelji, a ona iznosi 27.729,87 €. Financijska pomoć je dodijeljena ukupno 16 obitelji s područja općine za izgradnju stambenih objekata. U prvom tromjesečju provedeno je 58% mjera, u drugom tromjesečju 23%, u

trećem tromjesečju 10%, a u četvrtom tromjesečju 9% („Proračun Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu“, 2023; Šantek, 2024).

#### 4. Zaključak

Općina Sveti Đurđ s 3326 stanovnika („Državni zavod za statistiku [DZS]“, bez dat.) i 9 naselja s relativno skromnim proračunom (Općina Sveti Đurđ, 2024) može se smatrati relativno malom, ali s ambicioznim ulaganjima u razvoj i bolju budućnost lokalnog stanovništva. Ulaganjem u infrastrukturu pokazuje predanost poboljšanom životu svih stanovnika. Programi za podršku mladim obiteljima, poticanje obrazovanja i zapošljavanja te briga za starije i nemoćne dio su strategije za održavanje blagostanja građana. Također, potiče se zdrav način života i sportske aktivnosti kroz izgradnju sportskih objekata i potporu lokalnim sportskim klubovima. S obzirom na to da se velik broj stanovnika Općine uključuje u lokalni sport, potrebno je uložiti dodatne napore i usmjeriti daljnje investicijske aktivnosti u jačanje sportske infrastrukture, i organizaciju sportskih aktivnosti. Na navedeni način bi se u sportske aktivnosti uključile sve dobne skupine. Promicanje kulture u Općini obuhvaća potporu umjetnicima, organizaciju kulturnih događaja te promociju lokalne tradicije i kulturne baštine. Zaštita okoliša je od vitalnog značaja jer se provode aktivnosti recikliranja, uređenja divljih odlagališta otpada, veterinarske usluge te usluge deratizacije i dezinfekcije. Ipak, trebalo bi razmotriti postojeće prakse i procijeniti kako se ovi projekti mogu provoditi učinkovitije, možda kroz partnerstva s privatnim sektorom ili većim uključivanjem građana u programe zaštite okoliša. Uz to, za estetiku Općine važno je da se ulaže u redovito održavanje javnih cesta, parkova, vodovodne i kanalizacijske mreže. Iako je održavanje javnih cesta, parkova i infrastrukture ključno za svakodnevni život, racionalizacija resursa i efikasnije planiranje mogu dovesti do optimizacije troškova. Ulaganja u ove aktivnosti trebala bi se pažljivo planirati s naglaskom na prioritete i dugoročne strategije. Zaštita od požara također je jedan od prioriteta Općine Sveti Đurđ koja provodi aktivnosti prevencije, osposobljavanja i obuke lokalnog stanovništva te djelovanje u slučaju požara.

Općina Sveti Đurđ pokazuje jasnu viziju razvoja kroz svoje investicijske prioritete. Predlaže se da

se dodatno usmjeri pažnja na sportske aktivnosti, podršku mladim obiteljima te kulturni razvoj, dok se komunalna infrastruktura i okoliš mogu optimizirati kroz bolje planiranje i potencijalno smanjenje troškova uz zadržavanje kvalitete usluga.

## Literatura

- Bičanić, N., Jakir Bajo, I., Dojčić, I., Karačić, M. i Slovinac, I. (2021). Proračunsko računovodstvo - Primjena Računskog plana s primjerima knjiženja. Zagreb: TEB Poslovno savjetovanje.
- Broz Tominac, S., Budimir, V., Dragija, M., Dražić Lutilsky, I., Hladika, Mrša, J. i Vašiček, V. (2015). Harmonizacija proračunskog računovodstva u Republici Hrvatskoj s međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Zagreb: TIM4PIN d.o.o. za savjetovanje.
- Budimir, V. (2017). Proračunsko računovodstvo. Požega: Veleučilište u Požegi.
- Državni zavod za statistiku [DZS] (bet dat.) Popis stanovništva 2021. Preuzeto 16.5.2024. s <https://dzs.gov.hr/vijesti/objavljeni-konacni-rezultati-popisa-2021/1270>.
- Ministarstvo financija [MFIN] (bez dat.) Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2023. - 2025. Zagreb. Preuzeto 15.2.2024. s [https://mfin.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/drzavna-riznica/Upute%20za%20izradu%20prora%C4%8Duna%20jedinica%20lokalne%20i%20podru%C4%8Dne%20\(regionalne\)%20samouprave%20za%20razdoblje%202023.%20-%202025..pdf](https://mfin.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/drzavna-riznica/Upute%20za%20izradu%20prora%C4%8Duna%20jedinica%20lokalne%20i%20podru%C4%8Dne%20(regionalne)%20samouprave%20za%20razdoblje%202023.%20-%202025..pdf)
- Općina Sveti Đurđ. (2024). Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa Općine Sveti Đurđ za razdoblje 01.01.2023.-31.12.2024. Preuzeto 21.2.2024. s <https://sveti-djurdj.hr/wp-content/uploads/2024/01/GODISNJE-IZVJESCE-O-PROVEDBI-PROVEDBENOG-PROGRAMA-ZA-2023-GODIN.pdf>
- Ott, K., Bajo, A., Bronić, M., Bratić, V. i Medak Fell., D. (2009). Proračunski vodič za građane (Drugo promijenjeno izdanje). Zagreb: Institut za javne financije i Zaklada Friedrich Ebert. Preuzeto 17.2.2024. s <https://www.ijf.hr/files/file/tomaslzdanja/e-knjige/proracunski-2009.pdf>
- Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (NN 4/24). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (NN 37/22). Preuzeto 15.5.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (NN 85/23). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 158/23). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Proračun Općine Sveti Đurđ za 2023. godinu. (2023). Preuzeto 20.2.2024. s <https://sveti-djurdj.hr/proracun-2023-godina/>
- Stepić, D., Jakir-Bajo, I. i Maletić, I. (2018). VODIČ ZA DOBRO UPRAVLJANJE u javnom i neprofitnom sektoru. Zagreb: TIM4PIN d.o.o. za savjetovanje.
- Šantek, H. (2024). Analiza proračuna Općine Sveti Đurđ (Završni rad). Međimursko veleučilište u Čakovcu.
- Vašiček, D. i Vašiček, V. (2016). Računovodstvo proračunskih i neprofitnih organizacija. Rijeka: Ekonomski fakultet Sveučilišta u Rijeci.
- Vašiček, V., Vašiček, D., Letica, M., Čorić, J., Šnjegota, D., Poljašević, J., ... , Roje, B. (2016). Računovodstvo revizija i kontrola javnog sektora u odabranim državama jugoistočne Europe. Zagreb: TIM4PIN d.o.o. za savjetovanje.
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi NN 33/01 (NN 144/20). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske NN 123/17 (NN 151/22). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Zakon o proračunu (NN 144/21). Preuzeto 15.6.2024. s <https://www.nn.hr/>
- Zakon o porezu na dobit NN 177/04 (NN 114/23). Preuzeto 16.8.2024. s <https://www.nn.hr/>

## Analysis of program activities and budget of the municipality of Sveti Đurđ

### Summary

*The budget of local self-government units is an act adopted by the representative body of the local self-government unit, containing a plan for the budget year and projections for the following two budget years. The general aim of this paper is to analyze all legal regulations related to the financial analysis of the budget. The specific objective of the paper is to conduct a comparative financial analysis of the budget using a real example from the Municipality of Sveti Đurđ. Furthermore, the budget of the Municipality of Sveti Đurđ for 2023, along with projections for 2024 and 2025, was compared with the annual report on the execution of the budget for 2023. The research results indicate that the majority of budget funds were invested in the construction of communal infrastructure facilities. The Municipality of Sveti Đurđ has outlined a total of 11 measures in its Implementation Program for the period from 2021 to 2025, with the most significant investment directed toward improving the availability and quality of the education system.*

**Keywords:** budget, financial analysis, business activities